



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО З ЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ
ТА ЕНЕРГОЗБЕРЕЖЕННЯ УКРАЇНИ
(Держенергоефективності)**

пров. Музейний, 12, м. Київ, 01001
приймальня (044) 590-59-60, канцелярія (044) 590-59-74, ф.(044) 590-59-61, 590-59-75
Web:<http://www.sae.gov.ua> Код ЄДРПОУ 37536010

від 06.06.2022 р. № 260-01/15/3-22

на № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України надсилає на розгляд та просить погодити проект Закону України «Про внесення змін до статті 20 Закону України «Про теплопостачання», що додається.

Додатки:

1. Проект Закону на 4 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту Закону на 6 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення регуляторного акта на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Валерій БЕЗУС

ПРОЕКТ

Вноситься

Кабінетом Міністрів України

Д. Шмигаль

“ ” 2022р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

“Про внесення змін до статті 20 Закону України

‘Про теплопостачання’”

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести до статті 20 Закону України “Про теплопостачання” (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 28, ст. 373; 2010 р., № 49, ст. 571; 2015 р., № 36, ст. 364; 2016 р., № 51, ст. 833; 2017 р., № 17, ст. 207; 2018 р., № 1 ст. 1; 2021 р. № 22, ст. 196 – зміни внесені частково) такі зміни:

1) частину четверту викласти в такій редакції:

"Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, для потреб населення та для інших споживачів розраховуються на рівні:

90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів;



UB
Міністерство енергетики України
№26/1.1-5.4-7050 від 30.05.2022
КЕП: Галущенко Г. В. 30.05.2022 09:32
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів у разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів;

відповідно до порядку (методики) формування тарифів затверджених Кабінетом Міністрів України або НКРЕКП, але не менше 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, або 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу. "

2) після частини четвертої доповнити двома новими частинами такого змісту:

"Спосіб розрахунку тарифів на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, для потреб населення та інших споживачів визначає суб'єкт господарювання, що здійснює її виробництво.

У разі відсутності розрахованого центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи

місцевого бюджету, для потреб населення та інших споживачів розраховуються відповідно до порядку (методики) формування тарифів затверджених Кабінетом Міністрів України або НКРЕКП. "

В зв'язку з цим частини п'яту – дев'ятнадцяту вважати частинами сьомою – двадцять першою.

3) в частині тринадцятій після слів "частини четвертої" слова "та/або п'ятої" замінити на слова "та/або сьомої"

4) частину чотирнадцяту викласти в такій редакції:

"Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або сьомої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частин четвертої та/або сьомої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу, а також встановлення уповноваженим органом відповідного розміру тарифу."

5) після частини чотирнадцятої доповнити двома новими частинами такого змісту:

"Підставою для вмотивованої відмови у встановленні тарифів на теплову енергію для суб'єкту господарювання, є виключно недотримання суб'єктом господарювання вимог щодо розрахунку тарифів на теплову енергію, встановлених відповідно до частин четвертої та/або сьомої цієї статті.

Суб'єкт господарювання має право застосовувати встановлений тариф через 30 календарних днів після дати отримання заяви уповноваженим органом та зобов'язаний повідомити споживачам про зміну тарифів у строк, що не перевищує 15 днів з дати застосування тарифів з посиланням на подану заяву з відміткою про дату її надходження. "

В зв'язку з цим частини п'ятнадцяту – двадцять першу вважати частинами сімнадцятою – двадцять третьою.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону;

забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова Верховної Ради

України



В.Безус

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 20 Закону
України «Про теплопостачання»

1. Мета

Метою розроблення проекту Закону є удосконалення норм статті 20 Закону України «Про теплопостачання» щодо встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних джерел енергії.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Повноваження щодо встановлення та застосування тарифів на теплову енергію розподілені між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) та органами місцевого самоврядування.

На сьогодні загальні засади формування тарифів на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначені в статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі - Закон).

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб бюджетних установ та населення встановлюються на рівні:

- 90 % діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів;

- 90 % середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів у разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу.

Згідно із Законом Держенергоефективності щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює на своєму офіційному сайті (saee.gov.ua) середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення та бюджетних установ, а також тарифи на її транспортування та постачання.

Порядок розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 679.

Зазначені тарифи використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі,

теплоелектростанції та когенераційні установки, для розрахунку тарифу на теплову енергію та тарифу на виробництво теплової енергії на наступний квартал.

Відповідно до частини одинадцятої статті 20 Закону для встановлення тарифу на теплову енергію суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті. Заява подається в довільній формі.

Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.

Разом з тим, досвід реалізації положень статті 20 Закону в частині тарифного стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел, зокрема щодо використання середньозважених тарифів, окреслив деякі питання, які потребують визначення у Законі, а саме:

не покриття економічно-обґрунтованих витрат виробників теплової енергії (для малопотужних котельних) в разі здійснення розрахунку тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних джерел, для потреб населення та бюджетних установ, відповідно до вимог частини четвертої статті 20 Закону;

невизначеність порядку, за яким необхідно розраховувати (формувати) тарифи на теплову енергію з альтернативних джерел енергії для потреб інших споживачів, крім населення та бюджетних установ;

невизначеність порядку, за яким необхідно розраховувати (формувати) тариф на теплову енергію з альтернативних джерел енергії для потреб населення та бюджетних установ, у разі відсутності розрахованого Держенергоефективності середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу (станом на 25.03.2022 середньозважений тариф на теплову енергію, вироблену з природного газу, для потреб населення для Закарпатської області відсутній);

неконкретизовано встановлення уповноваженим органом відповідного розміру тарифу за принципом «мовчазної згоди»;

невизначено термін «вмотивована відмова» при встановленні тарифів на теплову енергію відповідно до статті 20 Закону.

З огляду на вказане Держенергоефективності розроблено проект Закону України «Про внесення змін до статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі – проект Закону).

Досягнення мети планується таким шляхом.

У разі збитковості виробництва енергії за встановленими тарифами на рівні 90 % діючого тарифу на теплову енергію з газу або на рівні 90 % середньозваженого тарифу, надання можливості суб'єкту господарювання розраховувати тарифи відповідно до порядку (методики) тарифів затверджених Кабінетом Міністрів України або НКРЕКП, але не менше 90 % діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, або 90 % середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу.

Введення зазначеної норми дозволить виробникам теплової енергії з альтернативних джерел енергії отримати тариф, який враховуватиме усі витрати на її виробництво.

Суб'єктам господарювання надається право визначати спосіб розрахунку тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб бюджетних установ, населення та інших споживачів.

Введено норму яка підтверджує встановлення тарифу на теплову енергію, за яким копія заяви (опису документів) з відміткою про дату надходження заяви, є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу, а також встановлення уповноваженим органом відповідного розміру тарифу.

Конкретизовано, що підставою для вмотивованої відмови у встановленні тарифів на теплову енергію для суб'єкту господарювання, є виключно недотримання суб'єктом господарювання вимог щодо розрахунку тарифів та теплової енергії, відповідно до статті 20 цього Закону.

У разі відсутності розрахованого Держенергоефективності середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, пропонується розраховувати відповідно до порядку (методики) формування тарифів затверджених Кабінетом Міністрів України або НКРЕКП.

Довідково:

Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з центрального опалення і постачання гарячої води затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

Методика формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках затверджена постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991.

Крім цього, проектом Закону передбачено:

надання посилання на порядок (методики) формування тарифів в разі розрахунку тарифів на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що

здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб інших споживачів, крім населення та бюджетних установ.

3. Основні положення проекту акта

Прийняття проекту Закону сприятиме забезпеченню прозорості під час розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, на виробництво теплової енергії з альтернативних джерел енергії, а також дасть можливість захистити такі підприємства від встановлення їм стимулюючого тарифу на нижчому ніж передбачено законодавством рівні.

4. Правові аспекти

Нормативно-правову базу у даній сфері суспільних відносин складають:

Закон України «Про теплопостачання»;

Закон України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»;

Закон України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг»;

Закон України «Про альтернативні джерела енергії»;

Закон України «Про альтернативні види палива»;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 679 «Про затвердження Порядку розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання»;

постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги»;

постанова НКРЕКП від 01.08.2017 № 991 «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

Водночас у середньостроковій перспективі очікується збільшення надходження податків від українських суб'єктів господарської діяльності галузі за рахунок розвитку сфери виробництва теплової енергії, яка вироблена з використанням альтернативних джерел енергії.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації з заінтересованими сторонами відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та

реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики” не проводились.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

- стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;
- стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
- впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
- містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;
- створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону дозволить створити умови для удосконалення механізму розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, сприятиме розвитку ринку виробництва та споживання енергоносіїв з альтернативних джерел енергії, зменшенню залежності України від імпорту природного газу, оптимізації структури енергетичного балансу країни та підвищенню рівня енергетичної безпеки. Відмова від імпортованих енергоносіїв вплине на стабілізацію валютного курсу. Загалом значені чинники створять конкурентні умови для всіх виробників на ринку теплоенергетики і сприятимуть залученню іноземних та вітчизняних інвестицій у цю сферу.

Проект є регуляторним актом.

Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Вдосконалення норм чинного законодавства щодо тарифоутворення у сфері теплопостачання в частині розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних	Має позитивний вплив, оскільки забезпечується вдосконалення норм чинного законодавства щодо тарифоутворення у сфері теплопостачання. Створення сприятливих умов

	джерел.	для збалансованого розвитку ринку житлово-комунальних послуг. Покращення екологічної ситуації за рахунок використання альтернативних джерел енергії.
Суб'єкти господарювання, що виробляють, транспортують та постачають теплову енергію	Отримувати оплату за надані ними послуги з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з альтернативних джерел, відповідно до витрат на їх надання.	Захист суб'єктів господарювання від встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, на нижчому від передбаченого законодавством стимулюючому рівні
Громадяни	Зниження рівня споживання теплової енергії виробленої з використанням природного газу	Забезпечення населення енергоресурсами, виробленими з альтернативних джерел

Голова



Валерій БЕЗУС

_____ 2022 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 20 Закону України «Про теплопостачання»

I. Визначення проблеми

Повноваження щодо встановлення та застосування тарифів на теплову енергію розподілені між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) та органами місцевого самоврядування.

На сьогодні загальні засади формування тарифів на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначені в статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі - Закон).

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб бюджетних установ та населення встановлюються на рівні:

- 90 % діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів;

- 90 % середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів у разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу.

Згідно із Законом Держенергоефективності щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює на своєму офіційному сайті (saee.gov.ua) середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення та бюджетних установ, а також тарифи на її транспортування та постачання.

Порядок розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 679.

Зазначені тарифи використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для розрахунку тарифу на

теплову енергію та тарифу на виробництво теплової енергії на наступний квартал.

Відповідно до частини одинадцятої статті 20 Закону для встановлення тарифу на теплову енергію суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті. Заява подається в довільній формі.

Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.

Разом з тим, досвід реалізації положень статті 20 Закону в частині тарифного стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел, зокрема щодо використання середньозважених тарифів, окреслив деякі

питання, які потребують визначення у Законі, а саме:

не покриття економічно-обґрунтованих витрат виробників теплової енергії (для малопотужних котельних) в разі здійснення розрахунку тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних джерел, для потреб населення та бюджетних установ, відповідно до вимог частини четвертої статті 20 Закону;

невизначеність порядку, за яким необхідно розраховувати (формувати) тарифи на теплову енергію з альтернативних джерел енергії для потреб інших споживачів, крім населення та бюджетних установ;

невизначеність порядку, за яким необхідно розраховувати (формувати) тариф на теплову енергію з альтернативних джерел енергії для потреб населення та бюджетних установ, у разі відсутності розрахованого Держенергоефективності середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу (станом на 25.03.2022 середньозважений тариф на теплову енергію, вироблену з природного газу, для потреб населення для Закарпатської області відсутній);

неконкретизовано встановлення уповноваженим органом відповідного розміру тарифу за принципом «мовчазної згоди»;

невизначено термін «вмотивована відмова» при встановленні тарифів на теплову енергію відповідно до статті 20 Закону.

З огляду на вказане Держенергоефективності розроблено проект Закону України «Про внесення змін до статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі – проект Закону).

Досягнення мети планується таким шляхом.

У разі збитковості виробництва енергії за встановленими тарифами на рівні 90 % діючого тарифу на теплову енергію з газу або на рівні 90 % середньозваженого тарифу, надання можливості суб'єкту господарювання розраховувати тарифи відповідно до порядку (методики) тарифів затверджених Кабінетом Міністрів України або НКРЕКП, але не менше 90 % діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, або 90 % середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу.

Введення зазначеної норми дозволить виробникам теплової енергії з альтернативних джерел енергії отримати тариф, який враховуватиме усі витрати на її виробництво, транспортування та постачання.

Суб'єктам господарювання надається право самостійно визначати спосіб розрахунку тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб бюджетних установ, населення та інших споживачів.

Введено норму, яка підтверджує встановлення тарифу на теплову енергію, за яким копія заяви (опису документів) з відміткою про дату надходження заяви, є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу, а також встановлення уповноваженим органом відповідного розміру тарифу.

Конкретизовано, що підставою для вмотивованої відмови у встановленні тарифів на теплову енергію для суб'єкту господарювання, є виключно недотримання суб'єктом господарювання вимог щодо розрахунку тарифів та теплової енергії, відповідно до статті 20 цього Закону.

У разі відсутності розрахованого Держенергоефективності середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, пропонується розраховувати відповідно до порядку (методики) формування тарифів затверджених Кабінетом Міністрів України або НКРЕКП.

Довідково:

Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з центрального опалення і постачання гарячої води затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

Методика формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на

теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках затверджена постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991.

Крім цього, проектом Закону передбачено:

надання посилання на порядок (методику) формування тарифів в разі розрахунку тарифів на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб інших споживачів, крім населення та бюджетних установ.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
<i>Громадяни</i>	Так	-
<i>Держава</i>	Так	-
<i>Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва</i>	Так	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вони відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розроблення проекту Закону є удосконалення норм статті 20 Закону України «Про теплопостачання» щодо встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних джерел енергії.

Прийняття проекту Закону сприятиме забезпеченню прозорості під час розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, на виробництво теплової енергії з альтернативних джерел енергії, а також дасть можливість захистити такі підприємства від встановлення їм економічно-небгрунтованого тарифу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1 <i>Залишити ситуацію без змін</i>	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей державного регулювання неможливе. Відсутність прозорості розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію з

	альтернативних джерел енергії, не дає можливості захистити суб'єкти господарювання від встановлення їм економічно-небгрунтованого тарифу. На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитись, виходячи з інтересів держави та суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту</i>	Має позитивний вплив, оскільки забезпечується вдосконалення норм чинного законодавства щодо тарифоутворення у сфері теплопостачання. Пріоритетність інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави забезпечується завдяки реалізації прав та державних гарантій громадян, визначених Конституцією України, щодо забезпечення потреб людини в матеріальних благах і послугах та фінансових ресурсах держави для їх реалізації.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишити ситуацію без змін</i>	Вигоди відсутні	Загальнодержавний рівень споживання теплової енергії виробленої з газу залишиться на високому рівні.
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту</i>	Вдосконалення норм чинного законодавства щодо тарифоутворення у сфері теплопостачання в частині розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних джерел. Створення сприятливих умов для збалансованого	Відсутні

	розвитку ринку житлово-комунальних послуг. Покращення екологічної ситуації за рахунок використання альтернативних джерел енергії.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишити ситуацію без змін</i>	Вигоди відсутні	Надмірний рівень споживання теплової енергії виробленої з використанням природного газу
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту</i>	Забезпечення населення енергоресурсами, виробленими з альтернативних джерел	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі та Середні *	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць *	350	0	0	
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%	0	0	100%

* Оскільки чисельність працівників малих підприємств є незначною (до 50 осіб за календарний рік), припущено, що суб'єктами господарювання, які здійснюють централізоване постачання теплової енергії здійснюють лише середні та великі підприємства.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишити ситуацію без змін</i>	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети, призведе до нерелевантного підходу до формування тарифів на

		теплову енергію
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту</i>	Захист суб'єктів господарювання від встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, на нижчому від передбаченого законодавством стимулюючому рівні.	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 <i>Залишити ситуацію без змін</i> Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін призведе до зменшення доходів підприємств-виробників теплової енергії з альтернативних джерел, зокрема, дефіциту обігових коштів підприємств на оплату палива. В свою чергу зросте ризик дестабілізації проходження наступного опалювального сезону.
Альтернатива 2	Відсутні.

<i>Прийняття регуляторного акта</i> Внесення змін до статті 20 Закону України «Про теплопостачання»	Реалізація, передбачених проектом Закону заходів не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат для держави, суб'єктів господарювання та громадян.
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. <i>Залишити ситуацію без змін</i>	1	Відсутність регулювання означає залишення наявного стану справ.
Альтернатива 2. <i>Прийняття регуляторного акту</i>	4	Прийняття проекту Закону дозволить створити умови для удосконалення механізму розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, сприятиме розвитку ринку виробництва та споживання енергоносіїв з альтернативних джерел енергії, зменшенню залежності України від імпорту природного газу, оптимізації структури енергетичного балансу країни та підвищенню рівня енергетичної безпеки. Відмова від імпортованих енергоносіїв вплине на стабілізацію валютного курсу. Загалом значені чинники створять

		конкурентні умови для всіх виробників на ринку теплоенергетики і сприятимуть залученню іноземних та вітчизняних інвестицій у цю сферу.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Не видавати запропонованого регуляторного акту	Вигоди відсутні	Наявність неврегульованих питань у законодавстві у сфері теплопостачання несе ризики виникнення ситуацій зі зривом безперебійності надання комунальних послуг з централізованого опалення відповідним категоріям споживачів в опалювальний сезон. Для суб'єктів господарювання залишення існуючої на даний момент ситуації без змін призведе до не покриття економічно-обґрунтованих витрат виробників	Альтернатива залишить існуючий стан справ та не сприятиме досягненню цілей державного регулювання

		теплової енергії в разі здійснення розрахунку тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних джерел	
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	У разі прийняття проекту Закону для держави та суб'єктів господарювання вигода заключатиметься у вдосконаленні норм чинного законодавства; забезпеченню єдиного підходу до механізму тарифоутворення	У разі прийняття проекту Закону групи, на які положення Закону матимуть вплив не будуть нести ніяких додаткових матеріальних та інших витрат.	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Переваги відсутні. Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі його прийняття відсутні
Альтернатива 2 Прийняття Закону	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення цілей стосовно створення нормативно-правового підґрунтя для вдосконалення механізму тарифоутворення	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі його прийняття не відомі

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом регулювання, яким передбачається розв'язати проблему, є прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про внесення змін до статті 20 Закону України «Про теплопостачання»», проєкт якого пропонується, з метою:

удосконалення нормативно-правового підґрунтя для виробництва теплової енергії з альтернативних джерел;

послідовність державної політики у сфері теплопостачання та розвитку альтернативної енергетики;

надання права виробникам теплової енергії визначати спосіб розрахунку тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб населення та бюджетних установ та інших споживачів;

надання можливість суб'єктам господарювання які виробляють теплову енергію з альтернативних джерел енергії встановлювати економічно-обґрунтовані тарифи;

визначення порядку, за яким необхідно розраховувати (формувати) тариф на теплову енергію з альтернативних джерел енергії для потреб населення, бюджетних установ та інших споживачів у разі відсутності розрахованого Держенергоефективності середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу.

конкретизації механізму встановлення тарифів на теплову енергію за принципом «мовчазної згоди» та визначення терміну «вмотивована відмова».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Оцінка можливості впровадження акта та виконання вимог акта суб'єктами господарювання вище середнього.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають завдання шкоди суб'єктам господарювання.

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не може бути обмежений у часі, оскільки його прийняття необхідне для дотримання вимог чинного законодавства.

Строк набрання чинності регуляторного акта – з дня, наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – суб'єкти господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням природного газу та альтернативних джерел енергії, і постачають її для потреб бюджетних установ, населення та інших споживачів;

потужність об'єктів, які виробляють теплову енергію з альтернативних джерел енергії, зокрема для потреб населення, бюджетних установ та інших споживачів;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється (в межах робочого часу працівників підприємств та коштів, передбачених на фінансування заробітної плати для них);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього (проект постанови оприлюднено на офіційному веб-сайті Держенергоефективності (www.saee.gov.ua) та Міненерго.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері теплопостачання.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через два роки після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Держенергоефективності статистичним методом шляхом аналізу офіційної статистичної інформації. Цільовими групами для проведення відстеження результативності регуляторного акту є суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність з виробництва теплової енергії на установках з використанням природного газу та альтернативних джерел енергії для потреб населення та бюджетних установ.

Голова

Держенергоефективності



Валерій БЕЗУС

« _____ » _____ **2022 року**

**Повідомлення про оприлюднення
до проєкту регуляторного акта – Закону України «Про внесення
змін до статті 20 Закону України «Про теплопостачання»**

1. Розробник:

Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України.

2. Стислий виклад змісту проєкту:

Проєкт регуляторного акта підготовлено з метою удосконалення норм статті 20 Закону України «Про теплопостачання» щодо встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з альтернативних джерел енергії

Прийняття проєкту акта дозволить створити умови для удосконалення механізму розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, сприятиме розвитку ринку виробництва та споживання енергоносіїв з альтернативних джерел енергії, зменшенню залежності України від імпорту природного газу, оптимізації структури енергетичного балансу країни та підвищенню рівня енергетичної безпеки. Відмова від імпортованих енергоносіїв вплине на стабілізацію валютного курсу. Загалом значені чинники створять конкурентні умови для всіх виробників на ринку теплоенергетики і сприятимуть залученню іноземних та вітчизняних інвестицій у цю сферу.

Спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акта: Проєкт акта, пояснювальну записку та аналіз його регуляторного впливу розміщено на офіційних веб-сайтах Міністерства енергетики України (<http://mpe.kmu.gov.ua>) та Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України (www.sae.gov.ua).

3. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця з дня опублікування проєкту регуляторного акта.

4. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерства енергетики України, 01001 МСП вул. Хрещатик, 30

Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України, Департамент розвитку енергоефективності: провулок Музейний, 12, м.Київ, 01001, тел. 296 85 90, sr.taryfy@sae.gov.ua

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.