



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел./факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

№	На №	від
	Державна регуляторна служба України	

Про направлення доопрацьованого
проекту наказу

Державна служба України з надзвичайних ситуацій направляє на погодження доопрацьований проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про внесення змін до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників» (далі – проект Наказу), розроблений на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 29.10.2021 №49587/1/1-21 щодо внесення змін до нормативно-правових актів стосовно спрощення ведення журналів на розсуд суб'єкта господарювання в паперовій або ж електронній формі з можливістю застосування сучасних цифрових технологій.

Ураховуючи викладене, просимо погодити проект Наказу в найкоротший строк.

- Додатки: 1. Проект Наказу на 2 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Порівняльна таблиця на 1 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк.
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Директор Департаменту
запобігання надзвичайним
ситуаціям

Олександр ЧЕКРИГІН

Юрій СТРОКАЧ (044)585-68-17



СЕД АСКОД
ДСНС України
№ 26-1100/261-1 від 01.06.2022
Підписувач Чекригін Олександр Миколайович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000AB1C00000F400300
Дійсний з 30.03.2022 0:00:00 по 29.03.2024 23:59:59



МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про внесення змін до Правил
експлуатації та типових норм
належності вогнегасників**

Відповідно до абзацу третього пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», з метою приведення нормативно-правового акта у відповідність до вимог законодавства

НАКАЗУЮ:

1. Унести до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15 січня 2018 року № 25, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 23 лютого 2018 року за № 225/31677, такі зміни:

1) пункт 3 розділу III викласти в такій редакції:

«3. Особі, відповідальній за пожежну безпеку на об'єкті, необхідно вести журнал обліку вогнегасників (додаток 2) в паперовій або електронній формі. У разі ведення журналу в електронній формі керівник підприємства забезпечує проставлення підписів у журналі засобами кваліфікованого електронного підпису, що за законодавством України прирівнюються до власноручного підпису.

У разі ведення журналу в електронній формі набір даних, який міститься в електронному журналі, має відповідати додатку 2 до цих Правил.»;

2) у додатку 3 слова «ЄРДПОУ» замінити словами «ЄДРПОУ».

2. Управлінню взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій Міністерства внутрішніх справ України (Скакун В.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому законодавством порядку.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр



Денис МОНАСТИРСЬКИЙ

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про внесення змін до Правил експлуатації та типових норм належності
вогнегасників»**

I. Визначення проблеми

Метою прийняття проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про внесення змін до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників» є внесення відповідних змін до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15 січня 2018 р. № 25, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23 лютого 2018 р. за № 225/31677 (далі – Правила), спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі.

Відповідно до Правил на кожному підприємстві має вестися журнал обліку вогнегасників, який, як правило, ведеться в паперовій формі, що значно збільшує затрати відповідальною особою на підприємстві ресурсів та часу ведення даного журналу та можливість втрати журналу, в якому міститься інформація (тип вогнегасника, дата проведення огляду, висновки за результатами огляду, перелік вжитих заходів щодо усунення виявлених недоліків, дата направлення вогнегасника на технічне обслуговування, дата повернення вогнегасника з технічного обслуговування, та найменування організації, яка здійснила технічне обслуговування), що в подальшому може вплинути на безпеку та значні матеріальні втрати.

З метою реалізації зусиль Уряду, спрямованих на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію, що стимулюють зміни в бізнес-середовищі, Міністерством економіки України спільно із Командою підтримки реформ при Мінекономіки (RST) проаналізовано нормативно-правові акти, якими передбачено ведення значної кількості журналів реєстрації, обліку, перевірок тощо в паперовій формі та розроблено пропозиції щодо внесення до них змін та ведення таких журналів також і в електронній формі. З урахуванням цього Кабінетом Міністрів України видано відповідне доручення від 29 жовтня 2021 р. № 49587/1/1-21 щодо внесення змін до власних нормативно-правових актів згідно з рекомендаціями Мінекономіки. Для спрощення ведення журналу обліку вогнегасників проектом Наказу пропонується ведення його як у паперовій, так і в електронній формах.

Також під час практичної реалізації вимог Правил та періодичного відстеження їх результативності виникла необхідність у вдосконаленні змісту Правил, а саме до Правил вносяться зміни стосовно форми ведення журналу обліку вогнегасників, можливості його ведення у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта господарювання. Паперова форма журналу не зазнає змін і може в подальшому використовуватись підприємствами вільно і без обов'язкового одночасного ведення його в електронній формі.

Основними причинами та важливістю прийняття проєкту наказу є: приведення окремих положень Правил у відповідність з нормами чинного законодавства, спрямованими на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі;

створення сприятливих умов для розвитку підприємництва шляхом забезпечення належного рівня пожежної безпеки об'єктів, на яких суб'єкти господарювання здійснюють свою господарську діяльність, і забезпечення належного рівня пожежної безпеки у державі в цілому;

забезпечення працездатності та якісної експлуатації вогнегасників;

встановлення чітких та зрозумілих вимог і спрощення та економія часу на ведення обліку вогнегасників для суб'єктів господарювання.

Конституція України визначає людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії. Створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу.

Кодекс регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж.

Відповідно до статті 20 Кодексу цивільного захисту України (далі - Кодекс) до основних завдань і обов'язків суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту належать:

забезпечення виконання заходів у сфері цивільного захисту на об'єктах суб'єкта господарювання;

здійснення за власні кошти заходів цивільного захисту, що зменшують рівень ризику виникнення надзвичайних ситуацій;

утримання у справному стані засобів цивільного та протипожежного захисту, недопущення їх використання не за призначенням тощо.

Крім цього, згідно з вимогами статті 55 Кодексу забезпечення пожежної безпеки суб'єкта господарювання покладається на власників та керівників таких суб'єктів господарювання.

Враховуючи вищевикладене, для виконання обов'язків суб'єктів господарювання із забезпечення належного рівня пожежної безпеки розроблені чіткі та зрозумілі вимоги до експлуатації вогнегасників та норм їх належності.

Вирішення зазначених питань за допомогою діючих нормативно-правових актів, ринкових механізмів або в інший спосіб неможливо.

Станом на 01.01.2022 кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, – 3792048, з яких великі – 497, середні – 16618, малі – 1915046 та мікро – 1859887, які залежно від виду діяльності та займаним площам мають у середньому від 1 до 10, а то і більше вогнегасників на об'єкті.

Вогнегасники за своєю функціональною придатністю та типу поділяються на ВВ – вогнегасник водяний, ВВП – вогнегасник водопінний, ВГ – вогнегасник газовий, у тому числі вуглекислотний (ВВК) та ВП – вогнегасник порошковий.

Разом з цим, в залежності від типу вогнегасника та періодичності проведення їх технічного обслуговування ведення журналу обліку вогнегасника суб'єктом господарювання відбувається в середньому 1 раз на два роки.

Проект наказу повністю враховує вимоги Кодексу та інших нормативно-правових актів, що діють у сфері пожежної безпеки.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	*	

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту є забезпечення належного рівня пожежної охорони об'єктів шляхом запровадження діджиталізації щодо ведення журналу обліку вогнегасників в електронній формі, що спрямовано на дерегуляцію у сфері цифрової трансформації (при цьому виключно на розсуд суб'єкта господарювання).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативні способи розроблено за результатами обговорення на робочих зустрічах представників бізнесу та звернень суб'єктів господарювання:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1:	Прийняття проекту акта Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання ведення журналу обліку вогнегасників з можливістю у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта
Альтернатива 2:	Залишення існуючої ситуації без змін. Продовжують існувати вимоги щодо ведення журналу лише в паперовій формі без надання вибору суб'єкту господарювання для спрощення його ведення

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання ведення журналу обліку вогнегасників з можливістю у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта господарювання	Відсутні
Альтернатива 2:	Відсутні	Продовжують існувати вимоги щодо ведення журналу лише в паперовій формі без надання вибору суб'єкту господарювання для спрощення його ведення

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект наказу не впливає на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

За звітними та статистичними даними територіальних органів ДСНС під дію проекту акта підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	497	16618	1915046	1859887	3792048
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,020 %	0,43 %	50,5 %	49,05 %	100 %

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Запропонований спосіб	Відсутні

	вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання ведення журналу обліку вогнегасників з можливістю у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта господарювання	
Альтернатива 2:		Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Відсутність вимоги до експлуатації вогнегасників та норм їх належності для об'єктів і приміщень різного призначення. Крім цього, зазначений спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання. Суб'єкти господарювання, в яких немає журналу, можуть вибирати в паперовій на власний розсуд.

		Середня вартість журналу обліку вогнегасників 25 грн. та збільшення використання часу на його заповнення
--	--	--

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок зроблено на підставі того, що витрати по веденню журналу є однаковим для всіх суб'єктів господарювання як для великого, середнього та малого бізнесу та умовно взято, що один суб'єкт господарювання має один вогнегасник з періодичністю ведення журналу один раз на два роки, тому М-тест не проводився відповідно до додатка 4.

Порядковий номер	Витрати	Чинний акт/ витрати через 2 роки	Проект акта/ витрати через 2 роки
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	25*/0	0/0
2	Витрати, пов'язані із веденням журналу обліку у паперовій формі, гривень Введення займає 1год. ²	39,26 грн	0/0
3	Витрати, пов'язані із веденням журналу обліку в електронній формі, гривень Введення займає 0,5 години ¹	0/0	19,63 грн.
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), гривень	64,26 грн..	19,63 грн./
5	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3792048	3792048
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), гривень	243 677 004 грн	74 437 902,2 грн.**

¹Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 39,26 грн/год відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022

рік"; час, який витрачається суб'єктами господарювання на заповнення журналу в електронній формі 0,5 год. (за результатами консультацій).

² Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 39,26 грн/год відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік"; час, який витрачається суб'єктами господарювання на заповнення журналу в паперовій формі 1 год. (за результатами консультацій).

* Дані, отримані з комерційних пропозицій суб'єктів господарювання, розташовані на офіційних веб-сайтах, на продаж журналів обліку вогнегасників (один журнал в середньому коштує 25 грн.)

** Розрахунок свідчить, що в разі виконання вимог регулювання шляхом електронної подачі документів економія коштів становить 169239102 грн. Економія коштів через два роки становить 74437901,8 грн.

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	74 437 902,2 грн.
Альтернатива 2 (залишення без змін існуючого акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	243 677 004 грн.
Висновок	Запровадження ведення журналу обліку вогнегасників в електронній формі дозволить не тільки економити час суб'єкту господарювання, а також дозволить економити витрати на його ведення, що становитиме майже 30,5 %

за два роки

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1:	4	Проблема більше не існуватиме (зазначений спосіб повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним)
Альтернатива 2:	1	Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1:	Запропонований спосіб вирішення зазначеної	Відсутні	Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих

	проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання ведення журналу обліку вогнегасників з можливістю у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта господарювання		цілей, спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі
Альтернатива 2:	Відсутні	У суб'єкта господарювання збільшуються витрати на придбання журналів обліку вогнегасників та час на його заповнення	У разі саморегуляції витрати продовжуватимуть існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, спрямованої на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1:	Забезпечить повною мірою поставлені цілі: спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується	
Альтернатива 2:	Неприйнятна, тому що відсутність регулювання	Середня вартість ведення журналу обліку вогнегасників	

	негативно вплине на розвиток, спрямований на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі	становить 25 грн. і витрати часу на заповнення журналу та контролю за його веденням -
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проєкту наказу є виконання вимог законодавства України у сфері цивільного захисту та інших нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки.

Головною мотивацією є приведення окремих положень Правил експлуатації та типові норми належності вогнегасників, затверджених наказом МВС від 15.01.2018 № 25, зареєстрованим у Мін'юсті 23 лютого 2018 р. за № 225/31677 (далі – Правила), у відповідність з нормами чинного законодавства, спрямованими на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі і дозволить суб'єктам господарювання значно заощаджувати час та кошти на ведення журналу.

Також у рамках реалізації зусиль Уряду, спрямованих на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію, що стимулюють зміни в бізнес-середовищі, буде скорочено ведення значної кількості журналів реєстрації, обліку, перевірок тощо в паперовій формі, та запроваджено ведення журналів в електронній формі.

Відповідно до Правил на кожному підприємстві має вестися журнал обліку вогнегасників, який, як правило, ведеться в паперовій формі. З метою спрощення ведення журналу обліку вогнегасників проєктом наказу пропонується ведення його як у паперовій, так і в електронній формах на вибір суб'єкта господарювання.

До Правил вносяться зміни стосовно форми ведення журналу обліку вогнегасників, а саме можливості його ведення у паперовій або в електронній формах, виключно на розсуд суб'єкта господарювання. Паперова форма журналу не зазнає змін і може в подальшому використовуватися підприємствами вільно і без обов'язкового одночасного ведення його в електронній формі.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформувати суб'єктів господарювання про вимоги проєкту регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій;

погодити проєкт регуляторного акта із заінтересованими органами.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проєкту наказу не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати буде пов'язано з виконанням заходів, спрямованих на придбання журналів обліку вогнегасників та їх ведення.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади викладено згідно з додатками 2, 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

М-Тест не проводився у зв'язку з тим, що дія проєкту наказу однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня їх специфіки.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

територіальні органи Державної служби України з надзвичайних ситуацій

Процедура регулювання суб'єктів (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/рік**	Оцінка кількості процедур за два роки, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за 2 роки), гривень
1. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (журнал обліку в паперовій формі)	1	64,2	0,2	3792048	48689896,4
2. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (журнал обліку в електронній формі)	0,5	64,2	0,2	3792048	24344948,2

* суб'єкти господарювання, які підпадають під дію регулювання, вже перебувають на обліку в територіальних органах ДСНС. Поточний контроль за суб'єктом господарювання здійснюється шляхом проведення заходів державного нагляду (контролю) органами ДСНС відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та з метою реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання проводиться органами ДСНС згідно з уніфікованою формою Акта, складеного за результатами проведення планової (позапланової) перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;

** грошове місячне утримання інспекторського складу територіальних органів ДСНС визначається відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2017 р. № 704 «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» та Інструкції про порядок виплати грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, затвердженої наказом МВС від 20.07.2018 № 623, зареєстрованим у Мін'юсті 16 серпня 2018 р. за № 936/32388, і в середньому складає 11300,00 гривень/місяць (11300,00 грн./22 робочі дні/8 годин = 64,2 грн./год.);

*** відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2018 р. № 715, планові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки з високим ступенем ризику здійснюються не частіше ніж одного разу на 2 роки, середнім ступенем ризику не частіше ніж одного разу на три роки та незначним не частіше ніж один раз на п'ять років.

Отже при прийнятті проекту дозволить скоротити час та витрати на ведення журналу для суб'єктів господарювання майже на 200 %, а також час та витрати держави на здійснення заходів державного нагляду (контролю).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект наказу.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект наказу розміщено на офіційному вебсайті ДСНС.
5. Кількість суб'єктів, які ведуть журнал у паперовій та електронній формі.
6. Кількість зафіксованих порушень щодо введення журналу вогнегасників за паперовою та електронною формами.
7. Рівень сприятливості суб'єктів господарювання щодо введення журналу вогнегасників за паперовою та електронною формами.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками, як ведення суб'єктами господарювання журналів в паперовій та в електронній формі.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено з дня набрання чинності цим актом шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які надходитимуть до зазначеного проєкту наказу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – апарат Державної служби України з надзвичайних ситуацій, 25 територіальних органів ДСНС.

Перший заступник Голови

Максим ГРИЦАЄНКО

«___» _____ 2022 р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України від _____ року
№ ____ «Про внесення змін до Правил експлуатації та типових норм
належності вогнегасників»

1. Мета

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від _____ року № ____ «Про внесення змін до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників» (далі – наказ) розроблено з метою внесення відповідних змін до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15 січня 2018 № 25, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 23 лютого 2018 року за № 225/31677 (далі – Правила), які спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У рамках реалізації зусиль Уряду, спрямованих на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію, що стимулюють зміни в бізнес-середовищі, Міністерство економіки України спільно з Командою підтримки реформ при Міністерстві економіки України (RST) проаналізовано нормативно-правові акти, якими передбачено ведення значної кількості журналів реєстрації, обліку, перевірок тощо в паперовій формі, та розробило пропозиції щодо внесення до них змін та щодо ведення таких журналів також і в електронній формі. З урахуванням цього Кабінет Міністрів України видав відповідне доручення від 29.10.2021 № 49587/1/1-21 щодо внесення змін до власних нормативно-правових актів згідно з рекомендаціями Міністерства економіки України.

Відповідно до Правил на кожному підприємстві має вестися журнал обліку вогнегасників, який, як правило, ведеться в паперовій формі. З метою спрощення ведення журналу обліку вогнегасників наказ вводить норму щодо ведення його у паперовій та електронній формах.

Водночас наказ приводить термінологію Правил у відповідність до вимог законодавства.

3. Основні положення проєкту акта

До Правил вносяться зміни стосовно форми ведення журналу обліку вогнегасників, а саме можливості його ведення в паперовій або електронній формі виключно на розсуд суб'єкта. Паперова форма журналу не зазнає змін і може в подальшому використовуватися підприємствами вільно і без обов'язкового одночасного ведення його в електронній формі.

4. Правові аспекти

Правовою підставою для розроблення наказу є Кодекс цивільного захисту України, Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребуватиме додаткових видатків із державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, функціонування і застосування української мови як державної, у зв'язку із чим позиція відповідних заінтересованих сторін не зазначається.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Наказ стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Наказ потребує погодження з Державною службою України з питань праці та Державною регуляторною службою України.

Проект наказу погоджено з Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

7. Оцінка відповідності

У наказі немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів

експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб'єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Наказ не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

Наказ не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії надання адміністративних послуг та не потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

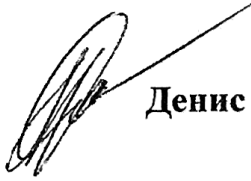
8. Прогноз результатів

Реалізація наказу спрямована на спрощення ведення журналів обліку вогнегасників на розсуд суб'єкта господарювання в паперовій або ж електронній формі з можливістю застосування сучасних цифрових технологій.

Реалізація наказу забезпечить приведення нормативно-правового акта у відповідність до вимог законодавства.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Позитивний. Чітко встановлюється вимога щодо ведення журналу обліку вогнегасників або в паперовій, або електронній формі.	Спрощення ведення журналів обліку вогнегасників у паперовій або електронній формі на вибір суб'єкта господарювання

Міністр внутрішніх справ України

 Денис МОНАСТИРСЬКИЙ

_____ року

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до наказу Міністерства внутрішніх справ України від _____ року
№ _____ «Про внесення змін до Правил експлуатації та типових норм
належності вогнегасників»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Правила експлуатації та типових норм належності вогнегасників, затверджені наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15 січня 2018 № 25, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 23 лютого 2018 р. за № 225/31677	
III. Організаційні заходи щодо забезпечення експлуатації вогнегасників 3. Особі, відповідальній за пожежну безпеку на об'єкті, необхідно вести журнал обліку вогнегасників (додаток 2).	III. Організаційні заходи щодо забезпечення експлуатації вогнегасників 3. Особі, відповідальній за пожежну безпеку на об'єкті, необхідно вести журнал обліку вогнегасників (додаток 2) у паперовій або електронній формі. У разі ведення журналу електронній формі керівник підприємства забезпечує проставлення підписів у журналі засобами кваліфікованого електронного підпису, що за законодавством України прирівнюються до власноручного підпису. У разі ведення журналу в електронній формі набір даних, який міститься в електронному журналі, має відповідати додатку 2 до цих Правил.
Додаток 3 до Правил ЄРДПОУ ПТОВ, який його проводив	Додаток 3 до Правил ЄРДПОУ ПТОВ, який його проводив

Міністр внутрішніх справ України

_____ 2022 року



Денис МОНАСТИРСЬКИЙ

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про внесення Змін до Правил експлуатації та типових норм належності
вогнегасників»

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про внесення змін до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників» є внесення відповідних змін до Правил експлуатації та типових норм належності вогнегасників, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15 січня 2018 № 25, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23 лютого 2018 р. за № 225/31677 (далі – Правила), які спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі.

Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям 01024, м. Київ, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, тел. (044) 585-68-17 Заступник начальника відділу забезпечення заходів запобігання надзвичайним ситуаціям ОРС ЦЗ ДСНС України Строкач Юрій Анатолійович dpn.ddpb@mns.gov.ua , strokach@dsns.gov.ua

До правил вносяться зміни стосовно форми ведення журналу обліку вогнегасників, а саме можливості його ведення у паперовій або в електронній формах, виключно на розсуд суб'єкта господарювання. Паперова форма журналу не зазнає змін і може в подальшому використовуватися підприємствами вільно і без обов'язкового одночасного ведення його в електронній формі.

Пояснювальну записку оприлюднено вперше на вебсайті ДСНС України <http://www.dsns.gov.ua/> з 31 травня 2022 року.

Зауваження та пропозиції до проєкту наказу від фізичних та юридичних осіб приймаються до 30 червня 2022 року на адресу ДСНС або на електронну адресу: dpn.ddpb@mns.gov.ua, strokach@dsns.gov.ua, а також на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, inform@drs.gov.ua.

Директор Департаменту
запобігання надзвичайним
ситуаціям

« 31 » травня 2022 року



Олександр ЧЕКРИГІН