



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

від 31 серпня 2021 року № 1

Про необхідність перегляду Міністерством аграрної політики та продовольства України постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 970 «Про затвердження Порядку (детальних правил) органічного виробництва та обігу органічної продукції» на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акта

Відповідно до статті 26 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160) Державна регуляторна служба України здійснила аналіз звіту про базове відстеження результативності постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 970 «Про затвердження Порядку (детальних правил) органічного виробництва та обігу органічної продукції» (далі – Постанова № 970), надісланого листом Міністерства економіки України від 15.07.2021 № 2612-06/36819-03, та встановила таке.

Постанова № 970 розроблена з метою забезпечення належного регулювання органічного ринку за допомогою затвердження детальних правил органічного рослинництва, тваринництва (в тому числі специфічні вимоги до органічного птахівництва та бджільництва), грибівництва, аквакультури, виробництва органічних морських водоростей, органічних харчових продуктів та кормів, заготівлі органічних об'єктів рослинного світу, а також особливості застосування винятків, ведення паралельного та одночасного виробництва, зберігання, перевезення та маркування окремих видів органічної продукції.

Під час розробки проекту даного регуляторного акта основними цілями державного регулювання цієї сфери, задекларованими в аналізі регуляторного впливу (далі – АРВ) до цього проекту регуляторного акта мало бути:

- встановлення єдиних правил органічного виробництва та обігу вітчизняної органічної продукції;
- посилення довіри споживачів та імпортерів до українського органічного продукту як такого, що вироблений відповідно до законодавства, адаптованого до вимог права ЄС у сфері органічного виробництва;
- зростання обсягів виробництва сертифікованої органічної продукції.

Крім того в АРВ, серед іншого, зазначались такі показники результативності дії регуляторного акта як:

30 02210422670 01001



- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, відповідає кількості суб'єктів господарювання, що займаються органічним виробництвом;
- Обсяги продукції, виробленої відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.
- Площа земель, зайнятих під органічним виробництвом.
- Частка сільськогосподарських угідь, сертифікованих відповідно до вимог законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції, від загальної площі земель сільськогосподарського призначення України.

Проаналізувавши звіт про базове відстеження результативності постанови, ДРС було виявлено фактори, які свідчать про те, що регуляторний акт не досягнув своєї цілі.

Кількісні та якісні значення показників результативності не були зафіксовані, а саме:

обсяги продукції, виробленої відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції;

площа земель, зайнятих під органічним виробництвом;

частка сільськогосподарських угідь, сертифікованих відповідно до вимог законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції, від загальної площі земель сільськогосподарського призначення України.

Також встановлено, що органічне виробництво з дотриманням затверджених постановою правил не здійснювалось через відсутність органів сертифікації, які виконують вимоги, визначені Законом України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції».

Зазначене вказує на те, що передбачений Постановою № 970 механізм державного регулювання є невиправданим та не досяг мети, визначеної при його прийнятті, а проблема на вирішення якої була спрямована дія регуляторного акта залишається невирішеною.

Тобто Постановою № 970 затверджено Порядок (детальні правила) органічного виробництва та обігу органічної продукції, який *наразі фактично не має механізму практичної реалізації через відсутність органів сертифікації, які мають виконувати певні процедурні вимоги.*

Таким чином, при підготовці АРВ до проекту Постанови № 970 його розробником не було повною мірою враховано можливість настання поточних обставин, що свідчить про недосягнення задекларованих цілей прийняття регуляторного акта з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також неповну оцінку ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта.

З огляду на зазначене, практичне застосування Постанови № 970 не узгоджується з статтею 5 Закону № 1160, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого,



недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Також, існуюча колізія призводить до негативних наслідків як для суб'єктів господарювання, так і для держави взагалі, та не відповідає політиці дерегуляції, ідеологія якої визначається, серед іншого, в зростанні економіки та підвищенні інвестиційної привабливості держави.

Враховуючи викладене, Постанова № 970 суперечить такому обов'язковому принципу державної регуляторної політики, як:

передбачуваність – послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності, *оскільки механізм державного регулювання в частині встановлення порядку (детальних правил) органічного виробництва та обігу органічної продукції передбачено, а шляхів його практичної реалізації немає через відсутність органів сертифікації*, що, в свою чергу, призводить до нівелювання поняття державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, визначене статтею 1 Закону № 1160, як напрям державної політики, спрямований на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання держави у діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, що здійснюється в межах, у порядку та у спосіб, що встановлені Конституцією та законами України.

Керуючись частиною третьою статті 26 Закону № 1160 Державна регуляторна служба України

вирішила:

визнати постанову Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 970 «Про затвердження Порядку (детальних правил) органічного виробництва та обігу органічної продукції» такою, що потребує перегляду.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

