



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.:(044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,  
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунокUA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

Про погодження проекту акта

Міністерство соціальної політики на додаток до листа Мінсоцполітики від 05.10.2021 № 17110/0/2-21/57 надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”, розроблений на виконання пункту 2 та абзацу другого пункту 6 плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров’я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350, підпункту 9 пункту 7 плану заходів щодо реалізації Концепції створення та розвитку системи раннього втручання на період до 2026 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.09.2021 № 1117.

Просимо розглянути проект акта та погодити його відповідно до законодавства.

Додаток: аналіз регуляторного впливу на 21 арк.

**Заступник Міністра**

**Борис ЛЕБЕДЦОВ**

Оксана Стефанова, (063)3560731



## **Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”**

### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до Конституції України сім'я, дитинство, материнство і батьківство охороняються державою. Курс розвитку України як соціально орієнтованої держави вимагає упровадження успішних методик зі світової практики, що спрямовуються на підтримку сімей з дітьми, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень, створення умов для розвитку дитини як у звичному, так і новому для неї середовищі.

Упровадження системи раннього втручання на місцевому рівні вимагає вироблення єдиної цілісної державної політики щодо створення, впровадження послуги раннього втручання, яка має медичну, психологічну, соціальну та освітню складові, спрямовується на раннє виявлення та профілактику порушень у дітей, покращення їхнього розвитку, підвищення якості їхнього життя, супровід і підтримку сімей з дітьми, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень.

За роки незалежності чисельність дитячого населення в Україні зменшилася на 57,6 відсотка, при цьому чисельність дітей з інвалідністю зростає більше як у два рази, тобто питома вага цієї категорії дітей збільшилася з 0,5 відсотка до 1,98 відсотка.

За даними Всесвітньої організації охорони здоров'я, за останні 25 років дитяча смертність у світі знизилася більше ніж удвічі. При цьому в Україні смертність немовлят у разі перевищує її рівень не лише в найбільш розвинутих країнах, але й у сусідніх країнах центральної та східної Європи – членах ЄС (порівняно з Чехією – майже втричі; з Польщею – майже вдвічі; з Угорщиною – більше ніж удвічі). Основними причинами смерті немовлят в Україні є стани, що виникають у перинатальний період, а також вроджені аномалії та спадкова патологія. Особливе занепокоєння викликає смертність дітей (не лише немовлят, а й дітей віком до чотирьох років), спричинена зовнішніми чинниками, які можуть бути усунені за умови якісного догляду за дітьми в сім'ї.

На сьогодні в Україні функціонує велика кількість закладів різного відомчого підпорядкування та організацій недержавного сектору, що надають допомогу сім'ям з дітьми, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень. Разом з тим зазначені заклади не становлять єдиної комплексної системи, яка забезпечувала б належну міжгалузеву координацію та взаємодію, спрямовану на задоволення потреб цих дітей і їхніх сімей. Здебільшого такі заклади не мають належної матеріально-технічної бази, не забезпечені кваліфікованими кадрами і працюють в основному за кабінетним принципом у межах компетенції.



Окремі елементи сімейно-центрованого підходу застосовуються в поліклініках, перинатальних центрах (сфера охорони здоров'я), в центрах соціальної реабілітації для дітей з інвалідністю, центрах надання соціальних послуг (сфера соціального захисту), в інклюзивно-ресурсних центрах (сфера дошкільної освіти).

Незабезпечення послугою раннього втручання сімей і дітей, які такої послуги потребують, стає причиною таких негативних суспільних явищ, як відмова батьків від дітей і залишення їх у закладах інституційного догляду та виховання, руйнування сімей, які не відмовились від дитини, залишення матерів з такими дітьми наодинці зі своїми проблемами, відсутність у них можливостей забезпечувати себе і дитину самостійно та постійне надання їм соціальних виплат і допомоги.

Раннє втручання є всесвітньо визнаною комплексною послугою, яка максимально збільшує шанси дітей на реалізацію власного потенціалу, дає змогу максимально ефективно використовувати потенціал сім'ї для розвитку дитини та її підготувати до інклюзивного навчання в закладах дошкільної освіти. Крім того, цією послугою забезпечуються потреби сім'ї у професійній психологічній допомозі, а також повноцінна участь членів сім'ї в житті суспільства.

За результатами міжнародних досліджень, проведених у країнах, у яких діє стала система надання комплексних медико-соціальних послуг (країни Європи, США), близько в 13 відсотків дітей у перші роки життя виявляються затримки розвитку, і такі діти потребують послуги раннього втручання.

Міжнародні дослідження та світова практика свідчать про те, що раннє втручання найбільш ефективно забезпечує організацію допомоги дітям раннього віку і їхнім сім'ям, запобігає інвалідизації та інституціалізації дітей, сприяє соціальній інклюзії сімей. Послуга раннього втручання є економічно ефективною для суспільства. Відповідно до міжнародних досліджень 1 долар, який вкладено в послугу раннього втручання, дає змогу державі економити до 17 доларів у майбутньому.

В результаті реалізації у 2017–2019 рр. пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання” для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя (далі – пілотний проект) (відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 р. № 948) у Закарпатській, Львівській, Одеській та Харківській областях (визначених для участі в пілотному проекті) понад 79 відсотків закладів / установ станом на кінець 2018 року надавали послугу раннього втручання. Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 р. № 350 „Деякі питання створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя” до пілотного проекту долучено ще шість областей: Вінницьку, Донецьку, Дніпропетровську, Запорізьку, Кіровоградську, Луганську.

Станом на 01 січня 2021 р. в десяти пілотних областях послугу раннього втручання надавали 43 пілотні заклади (підпорядковані Мінсоцполітики, МОЗ,



МОН) та організації недержавного сектору. Послугу раннього втручання в пілотних областях отримували 1 642 сім'ї, в тому числі 1 671 дитина. При цьому потенційно потребують надання послуги раннього втручання 18 181 сім'я та 18 328 дітей, що свідчить про незадоволену потребу населення пілотних областях у цій послугі.

В ході реалізації проекту акта планується використовувати вітчизняний досвід надання послуги раннього втручання як вагомий ресурс для тих областей, які будуть упроваджувати послугу раннього втручання, а також результати наукових досліджень, які з 2002 р. проводяться Національною академією медичних наук України на базі Державної установи „Інститут охорони здоров'я дітей та підлітків НАМН України” і підтверджують ефективність послуги раннього втручання та необхідність розроблення єдиних підходів щодо створення центрів раннього втручання для сімей з дітьми, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень.

Важливим кроком до упровадження на рівні адміністративно-територіальних одиниць, у закладах охорони здоров'я, соціального захисту, дошкільної освіти є розроблення розпорядження Кабінету Міністрів України „Деякі питання діяльності центрів раннього втручання” (далі – проект акта).

Проект акта розроблено на виконання абзацу другого пункту 6 Плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350.

Крім цього, Урядом схвалено Концепцію створення та розвитку системи раннього втручання (розпорядження КМУ від 26.05.2021 № 517), яка визначає напрями і основні завдання запровадження системи раннього втручання, зокрема створення на базі діючої мережі закладів центрів (служб, відділень) раннього втручання, що, зокрема, передбачає забезпечення їх кадрової, інформаційної, технічної спроможності надання відповідної послуги, шляхом фінансування їх за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Метою прийняття проекту акта є унормування діяльності установ / закладів, що надають послугу раннього втручання, створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання.

Проектом акта пропонується затвердити Типове положення про центр раннього втручання (далі – центр), яким врегулювати питання щодо:

- створення центру;
- основних завдань та функцій центру;
- комплексу заходів, що становлять зміст послуги раннього втручання та можуть надаватися центром;
- цільових груп, яким надається послуга раннього втручання у центрі;



підстав для надання послуги раннього втручання у центрі та організації процесу надання послуги раннього втручання, процесу управління центром.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;
- діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

## II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є – унормування діяльності закладів (установ), підприємств, організацій, що надають послугу раннього втручання; створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання; встановлення механізму раннього виявлення дітей з порушеннями розвитку або в яких є ризик отримання таких порушень; встановлення права дітей з порушеннями розвитку або ризиком виникнення таких порушень і сімей з такими дітьми на отримання послуги раннього втручання, спрямованої на здоровий розвиток дитини в сім'ї та її успішну соціалізацію в суспільстві.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей


### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Затвердження постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання забезпечить: <ul style="list-style-type: none"> <li>- створення нормативно-правове поле для унормування діяльності установ / закладів, що надають послугу раннього втручання, створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання та їх максимальної доступності для дітей з порушенням розвитку або в яких є ризик отримання таких порушень, які мешкають в територіальних громадах – потенційних отримувачів послуги раннього втручання;</li> <li>- доступність та відкритість послуги раннього втручання для їх отримувачів;</li> <li>- найкращі інтереси отримувачів послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя.</li> </ul>

<p>Альтернатива 2. Не затверджувати постанову Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”</p>	<p>Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання суперечитиме актам вищої юридичної сили; певна категорія дітей з порушенням розвитку або в яких є ризик отримання таких порушень не матиме можливість отримувати послугу раннього втручання через невчасне виявлення дітей, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень; невчасне виведення дитини із системи надання медичних послуг (за винятком повного одужання дитини) та її інтеграції в систему раннього втручання, відсутність належної підготовки дітей, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень, до інклюзивного навчання в закладах дошкільної освіти.</p>
---	--

### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Затвердження постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”</p> 	<p>Чітке законодавче визначення механізму унормування діяльності закладів (установ), підприємств, організацій різної форми власності та різного відомчого підпорядкування, що надають послугу раннього втручання.</p> <p>Координації дій на рівні установ, закладів, підприємств, організацій різної форми власності та різного відомчого підпорядкування, визначення їхнього функціоналу для роботи із сім'ями з дітьми, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень, а також активного залучення до цього процесу організації недержавного сектору.</p> <p>Залучення висококваліфікованих кадрів у систему раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя.</p> <p>Створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання, забезпечення утворення центрів раннього втручання (на базі діючої мережі закладів) з урахуванням потреб та фінансових можливостей відповідної адміністративно-територіальної одиниці з метою зниження рівня інституціоналізації дітей у ранньому віці та інвалідизації дітей.</p>	<p>Діяльність здійснюватиметься з урахуванням потреб та фінансових можливостей відповідної адміністративно-територіальної одиниці в межах видатків із місцевих бюджетів.</p>
<p>Альтернатива 2. Не затверджувати постанову Кабінету Міністрів України Про затвердження Типового положення про</p>	<p>Відсутні, оскільки не забезпечено виконання Указу Президента України від 03 грудня 2019 р. № 875/2019 „Про підвищення ефективності заходів у сфері прав осіб з інвалідністю” (Офіційний вісник Президента України, 2019 р., № 26, ст. 1151); Концепції створення та розвитку системи раннього втручання (розпорядження КМУ від 26.05.2021 № 517); абзацу другого пункту 6 Плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього</p>	<p>Не потребує додаткових видатків з державного бюджету.</p>

центр раннього втручання”	втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350 та з урахуванням положень Конвенції Організації Об'єднаних Націй про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України від 16.12. 2009 № 1767-VI.	
---------------------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Затвердження постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	<p>В цілому наявні вигоди через встановлення чітких процедур щодо врегулювання питань щодо забезпечення доступності послуги раннього втручання та максимальне охоплення цією послугою дітей, які мають порушення розвитку або в яких є ризик виникнення таких порушень, і їхніх сімей.</p> <p>Це дасть можливість усунути такі негативні суспільні явища, як відмова батьків від дітей і залишення їх у закладах інституційного догляду та виховання, руйнування сімей, які не відмовились від дитини, залишення матерів з такими дітьми наодинці зі своїми проблемами, відсутність у них можливостей забезпечувати себе і дитину самостійно та постійне надання їм соціальних виплат і допомоги.</p>	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян.
Альтернатива 2. Не затверджувати постанову Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	<p>Ситуація залишається на існуючому рівні – діти з порушенням розвитку або в яких є ризик встановлення таких порушень не матимуть можливості отримати послугу раннього втручання через відсутність нормативного врегулювання в частині:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- забезпечення утворення центрів раннього втручання (на базі діючої мережі закладів) з метою зниження рівня інституціалізації дітей у ранньому віці та інвалідізації дітей;</li> <li>- створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання для надання послуги раннього втручання;</li> <li>- забезпечення комплексного підходу, шляхом комплексної та системної взаємодії команди раннього втручання;</li> <li>- проведення соціально-профілактичної роботи, спрямованої на підвищення рівня обізнаності громадян та усвідомлення необхідності раннього виявлення порушень розвитку у новонароджених дітей та дітей раннього віку;</li> <li>- раннього виявлення та ведення обліку дітей та їхніх сімей, які потребують надання послуги раннього втручання;</li> </ul>	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян.



	- надання комплексної допомоги дітям у створенні оптимальних умов для збереження їх здоров'я і розвитку, виховання, навчання в умовах сім'ї та адміністративно-територіальної одиниці, підвищеного ризику отримання небезпечної послуги раннього втручання.	
--	---	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

У випадку утворення центрів раннього втручання, на інтереси суб'єктів господарювання матиме вплив утворення центрів раннього втручання виключно в частині організації та надання послуги раннього втручання.

Припущено, що у випадку запровадження такого регулювання, кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва, на яких поширюватиметься запропоноване регулювання, становитиме 1630 одиниць.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1167	433	1600
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	73%	27%	100%
Вид альтернативи	Вигоди			Витрати	
Альтернатива 1. Затвердження постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	Суб'єкти господарювання, що надають послугу раннього втручання, матимуть чіткий регламентований порядок щодо управління діяльністю центрів, умов прийняття рішення про створення центрів (на базі діючої мережі закладів), здійснення комплексного підходу у наданні послуги раннього втручання, шляхом комплексної та системної взаємодії команди раннього втручання, основних завдань та напрямів діяльності центру, умов зарахування до нього та організації процесу надання послуги раннього втручання, встановлених вимог до обладнання приміщень центру, вимог до кваліфікованого персоналу, переліку посад центру відповідно до функціональних обов'язків фахівців, ведення особових справ дитини та її сім'ї тощо.			Середня вартість послуги раннього втручання становить: - на місяць - 2 793, 81 грн. на одну дитину; - на рік - 33 525, 67 грн. на одну дитину.	



Альтернатива 2. Не затверджувати постанову Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	Відсутні, оскільки буде відсутнє нормативно-правове регулювання суб'єктів господарювання, що надають послугу раннього втручання, відсутність чіткого регламентованого порядку щодо управління діяльністю центрів, механізмів прийняття рішення про створення центрів (на базі діючої мережі закладів), регламенту комплексної та системної взаємодії команди раннього втручання, основних завдань та напрямів діяльності центрів та організації процесу надання послуги раннього втручання.	Відсутні.
---	---	-----------

Відповідно до інформації пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя” (розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350), а також результатів наукових досліджень, які проводяться Національною академією медичних наук України на базі Державної установи „Інститут охорони здоров'я дітей та підлітків НАМН України”.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Затвердження постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	4	Така альтернатива є найбільш прийнятним та ефективним способом, який дозволить досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.  Зокрема, забезпечить виконання Указу Президента України від 03.12.2019 № 875/2019 „Про підвищення ефективності заходів у сфері прав осіб з інвалідністю”, Концепції створення та розвитку системи раннього втручання (розпорядження КМУ від 26.05.2021 № 517); абзацу другого пункту 6 Плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350 та з урахуванням положень Конвенції Організації Об'єднаних Націй про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України від 16.12. 2009 № 1767-VI.

		Крім того, створить умови для отримання послуги раннього втручання дітьми з порушенням розвитку або в яких є ризик отримання таких порушень, і їхніми сім'ями з метою зниження рівня інституціоналізації дітей у ранньому віці та інвалідизації дітей.	
Альтернатива 2. Не затверджувати постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	1	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання суперечить актам вищої юридичної сили, оскільки запровадження центрів раннього втручання на рівні адміністративно-територіальних одиниць (у закладах охорони здоров'я, соціального захисту, дошкільної освіти) є необхідністю розроблення постанови Кабінету Міністрів України „Деякі питання діяльності центрів раннього втручання” відповідно до Указу Президента України від 13.12.2016 № 553 / 2016 „Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю” Концепції створення та розвитку системи раннього втручання (розпорядження КМУ від 26.05.2021 № 517); абзацу другого пункту 6 Плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350 та з урахуванням положень Конвенції Організації Об'єднаних Націй про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України від 16.12. 2009 № 1767-VI.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Затвердження постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	Для держави: В цілому – наявні неопосередковані вигоди через запровадження послуги раннього втручання та їх доступності для забезпечення дітей цільової групи і їх сімей якісною і доступною послугою раннього втручання відповідно до їхніх потреб. Забезпечення правового регулювання питань діяльності закладів	Витрати залишаться на існуючому рівні.  Середня вартість послуги раннього втручання становить: на місяць - 2 793, 81 грн. на одну дитину; на рік - 33 525, 67 грн. на одну дитину.	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання та відповідатиме вимогам діючого законодавства.

	<p>(установ), підприємств, організацій різної форми власності та різного відомчого підпорядкування, що надають послугу раннього втручання, створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання, залучення висококваліфікованих кадрів у систему раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> чітке нормативно-правове регулювання питання забезпечення працівників місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, закладів (установ), підприємств, організацій різної форми власності та різного відомчого підпорядкування, громадських об'єднань, благодійних, релігійних організацій, діяльність яких пов'язана із наданням послуги раннього втручання чіткими механізмами до комплексного підходу для запровадження послуги раннього втручання.</p>		
<p>Альтернатива 2. Не затверджувати постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження</p>	<p><b>Для держави:</b> Відсутні, оскільки діяльність закладів (установ), підприємств, організацій різної форми власності та різного відомчого підпорядкування,</p>	<p><b>Для держави:</b> Витрати залишаться на існуючому рівні.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати</p>	<p>Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та не відповідатиме вимогам діючого законодавства.</p>

<p>Типового положення про центр раннього втручання”</p>	<p>громадських об’єднань, благодійних, релігійних організацій, що надають послугу раннього втручання буде суперечити нормам Указу Президента України від 13.12.2016 № 553 / 2016 „Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю” Концепції створення та розвитку системи раннього втручання (розпорядження КМУ від 26.05.2021 № 517); абзацу другого пункту 6 Плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров’я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350 та з урахуванням положень Конвенції Організації Об’єднаних Націй про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України від 16.12. 2009 № 1767-VI.</p> <p><b>Для суб’єктів господарювання:</b> Відсутні, оскільки не буде забезпечено виконання Указу Президента України від 13.12.2016 № 553 / 2016 „Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю” Концепції</p>	<p>залишаться на існуючому рівні.</p>	
---	--	---------------------------------------	--

	<p>створення та розвитку системи раннього втручання (розпорядження КМУ від 26.05.2021 № 517); абзацу другого пункту 6 Плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350 та з урахуванням положень Конвенції Організації Об'єднаних Націй про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України від 16.12. 2009 № 1767-VI.</p>		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1. Затвердження постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	<p>Причини для відмови відсутні, обрана альтернатива забезпечить виконання вимог Указу Президента України від 13.12.2016 № 553 / 2016 „Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю” Концепції створення та розвитку системи раннього втручання (розпорядження КМУ від 26.05.2021 № 517); абзацу другого пункту 6 Плану заходів з реалізації у 2019-2021 роках пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від</p>	Відсутні.	

	22.05.2019 урахованням Конвенції Об'єднаних Націй про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України від 16.12. 2009 № 1767-VI.	№ 350 та з положень Організації	
Альтернатива 2. Не затверджувати постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання”	Недоцільна, оскільки суперечить актам вищої юридичної сили, може призвести до неякісного надання послуги раннього втручання, порушень прав дітей з порушеннями розвитку або в яких є ризик отримання таких порушень, і їхніх сімей, що не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.		Відсутні.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається затвердження проекту розпорядження Кабінету Міністрів України „Про затвердження Типового положення про центр раннього втручання” (далі – проект постанови).

Проектом акта пропонується затвердити Типове положення про центр раннього втручання (далі – центр), яким врегулювати питання щодо:

створення центру;

основних завдань та функцій центру;

комплексу заходів, що становлять зміст послуги раннього втручання та можуть надаватися центром;

цільових груп, яким надається послуга раннього втручання у центрі;

підстав для надання послуги раннього втручання у центрі та організації процесу надання послуги раннього втручання, управління центром.

Прийняття та оприлюднення проекту постанови в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту постанови суб'єктами господарювання – дотримання встановлених вимог усіма суб'єктами.

### **Організаційні заходи для впровадження регулювання**

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його

оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на Урядовому порталі.

Реалізація регуляторного акта забезпечить вирішення визначених проблем, сприятиме залученню суб'єктів господарювання – громадських об'єднань та благодійних організацій, юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, закладів (установ), підприємств, організацій різної форми власності та різного відомчого підпорядкування до надання послуги раннього втручання, забезпечить упровадження та розвиток доступної та якісної послуги раннього втручання.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Додаток 4 (Тест малого підприємництва) до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), а також витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), не проводився, оскільки надавачі послуги раннього втручання будуть залучатись до участі у заходах, серед інших, до визначення потреб населення у послугі раннього втручання лише за їхньою згодою, а інформацію надаватимуть про свою діяльність до запровадження бази надавачів послуги раннього втручання. Оцінка вигод і витрат суб'єктів малого підприємництва здійснена в рамках Розділу III. (Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей).

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.



Державний контроль за додержанням вимог законодавства з питань надання послуги раннього втручання здійснюється в установленому законодавством порядку.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня його опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, зростатиме.

3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, визначено проектом акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання із основними положеннями проекту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проект акта розміщений на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики ([www.msp.gov.ua](http://www.msp.gov.ua)) в розділі „Нормативна база” підрозділ „Проекти нормативно-правових актів”.

5. Чисельність отримувачів послуги раннього втручання зростатиме.

6. Кількість надавачів послуги раннього втручання зростатиме.

7. Кількість працівників установ, закладів, підприємств, організацій різної відомчої приналежності, громадських об'єднань, благодійних, релігійних організацій, діяльність яких пов'язана із наданням послуги раннього втручання зростатиме.

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового та повторного періодичного відстеження оперативних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом,





але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінсоцполітики протягом усього терміну його дії шляхом розгляду пропозицій та зауважень, які надійдуть до Міністерства.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватимуться раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, в тому числі у разі, коли дію акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

**Заступник Міністра  
соціальної політики України**

**Борис ЛЕБЕДЦОВ**



## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з „15” червня 2021 р. по „15” липня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації в рамках Круглого столу (в онлайн форматі) 23.06.2021, 29.06.2021, 14.07.2021, 26.06.2021 з фахівцями МОН, МОЗ, експертами міжнародних проектів, експертами пілотних областей, соціальними партнерами щодо унормування діяльності закладів (установ), підприємств, організацій, що надають послугу раннього втручання, створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання, проведеного Директоратом розвитку соціальних послуг та захисту прав дітей Мінсоцполітики	45	Обговорення, у т. ч. щодо необхідності унормування діяльності закладів (установ), підприємств, організацій, що надають послугу раннього втручання, створення передумов для оптимізації системи надання послуги раннього втручання.  Позитивно оцінюють та підтримують запропоновані зміни в регулюванні



2	Розглянуто на робочих нарадах (в онлайн форматі) за участю експертів пілотних областей „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя” (розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 350), представників благодійних організацій та громадських об'єднань, експертів міжнародних проектів	32	Погоджено проект Типового положення про центр раннього втручання.  Позитивно оцінюють та підтримують запропоновані зміни в регулюванні
---	--	----	--

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1600, у тому числі малого підприємництва 1167 та мікропідприємництва 433;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 26,5 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

26,5 % підприємств, що підпадають під вплив регулювання становлять суб'єкти малого підприємництва.

Для цієї таблиці використовувались дані, отримані від пілотного проекту „Створення системи надання послуги раннього втручання для забезпечення розвитку дитини, збереження її здоров'я та життя” (Вінницька, Дніпропетровська, Донецька, Закарпатська, Запорізька, Кіровоградська, Луганська, Львівська, Одеська та Харківська пілотні області).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні

4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
5.	Інші процедури (розміщення інформації про зміну тарифів на сайті підприємства, ЗМІ, за допомогою оголошень):	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
5.1.	Витрати на придбання засобів, зокрема, обладнання необхідних для входження на ринок (одноразові витрати)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	X
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	<b>1600</b>		
8.	<b>Сумарно, гривень</b>	0 грн	X	0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
1.	Ознайомлення з регулюванням діяльності у сфері надання послуги раннього втручання 36,11 гривень, <i>оціночно: (1 год. × 36,11 грн*)</i>	36,11	0	36,11
Інші процедури (уточнити)				
2.	Витрати часу подання декларації провадження господарської діяльності у сфері надання послуги раннього втручання 108,33, гривень, <i>оціночно: (3 год. × 36,11 грн*)</i>	108,33	0	108,33
3.	Середня вартість послуги раннього втручання становить: - на місяць - 2 793, 81 грн. на одну дитину (2 793, 81 грн. × 12 міс.); - на рік - 33 525, 72 грн. на одну дитину.	33 525, 72	0	33 525, 72
3.	Разом, гривень	33 670,16	X	33 670,16
4.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		1600	X
5.	Сумарно, гривень	53 872 256	X	53 872 256

**4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва (розділ не розглядався)**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата, грн)	Оцінка кількості і процедури за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
камеральні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
виїзні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
4. Підготовка звітності за результатами регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
5. реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні



6. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): реєстрація декларації провадження господарської діяльності у сфері соціальних послуг	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Разом за рік	X	X X	X X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00 грн	-
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	53 872 256	53 872 256
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	53 872 256	53 872 256
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 грн	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	53 872 256	53 872 256

**Заступник Міністра  
соціальної політики України**

**Борис ЛЕБЕДЦОВ**

\_\_\_\_\_ 2021 р.