



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19, м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@nec.gov.ua, веб-сайт: www.nec.gov.ua

**Державна регуляторна служба
України**

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до вимог статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу» (далі – проєкт Постанови), розроблений на виконання вимог Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» від 14.07.2021 № 1639-IX (набрав чинності 29.08.2021).

Просимо опрацювати та до 22.09.2021 погодити проєкт Постанови.

Додатки:

1. Проєкт Постанови на 5 арк.
2. Пояснювальна записка на 4 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу до проєкту Постанови на 9 арк.
4. Додаток 1 до аналізу регуляторного впливу на 4 арк.
5. Додаток 2 до аналізу регуляторного впливу на 3 арк.
6. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту Постанови на 1 арк.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

Черних С.
2044863

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2021 р. №

Київ

Про забезпечення проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу

Відповідно до статті 40 Закону України «Про ринок природного газу» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити такі, що додаються:

Порядок відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу;

Порядок проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу.

2. Визначити уповноваженими банками, які обслуговують поточні рахунки із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем та їх структурних підрозділів, акціонерне товариство «Державний ощадний банк України», публічне акціонерне товариство акціонерний банк «Укргазбанк», акціонерне товариство «Державний експортно-імпортний банк України», акціонерне товариство комерційний банк «Приватбанк».

Прем'єр-міністр України

Д. Шмигаль

ПОРЯДОК
відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом
використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги
розподілу природного газу

1. Оператори газорозподільних систем та їх структурні підрозділи відкривають в установах уповноважених банків поточні рахунки із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу від споживачів, у порядку, визначеному Національним банком України.

2. Оператори газорозподільних систем та їх структурні підрозділи передбачають у відповідному договорі про відкриття банківського рахунка право уповноваженого банку на договірне списання (перерахування) з поточних рахунків із спеціальним режимом використання коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу, без застосування платіжних вимог.

3. Перелік поточних рахунків із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем та їх структурних підрозділів доводиться уповноваженими банками до відома підприємств поштового зв'язку, споживачів та інших учасників розрахунків шляхом опублікування на офіційних вебсайтах уповноважених банків.

4. Оператори газорозподільних систем протягом 10 робочих днів від дня відкриття поточного рахунка із спеціальним режимом використання інформують замовників послуг розподілу природного газу про відкриті в уповноважених банках поточні рахунки із спеціальним режимом використання, зокрема шляхом опублікування на власному вебсайті та в особистому кабінеті споживача.

5. Відповідальність за своєчасне укладення з уповноваженими банками договорів банківського рахунка, відкриття та обслуговування поточних рахунків із спеціальним режимом використання покладається на операторів газорозподільних систем.

6. Інформація про закриття поточних рахунків із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем та їх структурних підрозділів доводиться уповноваженими банками до відома підприємств поштового зв'язку, споживачів та інших учасників розрахунків шляхом опублікування на офіційних вебсайтах уповноважених банків.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів
України

_____ 2021 р. № _____

ПОРЯДОК
проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу

1. Цей Порядок визначає механізм проведення розрахунків споживачів (у тому числі побутових) з операторами газорозподільних систем за послуги розподілу природного газу.

2. Оплата послуг розподілу природного газу здійснюється споживачами шляхом перерахування коштів виключно на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, відкриті операторами газорозподільних систем та їх структурними підрозділами в установах уповноважених банків для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу.

3. У разі перерахування коштів за послуги розподілу природного газу на інші рахунки оператора газорозподільної системи, ніж поточні рахунки із спеціальним режимом використання, отримувачі коштів повинні самостійно перерахувати ці кошти на такі поточні рахунки із спеціальним режимом використання у триденний строк після їх отримання, але не раніше дня відкриття таких поточних рахунків із спеціальним режимом використання.

4. Установи уповноважених банків згідно з умовами договору банківського рахунка здійснюють перерахування у повному обсязі коштів за послуги розподілу природного газу з поточних рахунків із спеціальним режимом використання, відкритих структурними підрозділами операторів газорозподільних систем, на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, відкриті операторами газорозподільних систем, двічі на день, а саме:

до 10 години перераховується залишок коштів на початок операційного дня;

до 17 години перераховуються всі кошти, що надійшли протягом операційного дня на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, відкриті структурними підрозділами оператора газорозподільної системи.

5. Установи уповноважених банків щоденно здійснюють перерахування коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем, згідно з нормативами розподілу коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу від споживачів,

затвердженими Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), виключно на:

- 1) поточні рахунки операторів газорозподільних систем;
- 2) поточний рахунок оператора газотранспортної системи.

6. Регулятор на підставі наданих матеріалів розраховує нормативи розподілу коштів, що надійшли від споживачів на поточні рахунки із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем як плата за послуги розподілу природного газу, для перерахування коштів на поточні рахунки операторів газорозподільних систем і оператора газотранспортної системи та на засіданні НКРЕКП, яке проходить у формі відкритого слухання, приймає рішення про затвердження нормативів розподілу коштів з урахуванням такого:

1) за відсутності простроченої заборгованості оператора газорозподільної системи перед оператором газотранспортної системи норматив розподілу коштів на поточний рахунок оператора газорозподільної системи встановлюється на рівні 100 відсотків, тобто кошти з поточного рахунку із спеціальним режимом використання в повному обсязі перераховуються на поточний рахунок оператора газорозподільної системи;

2) якщо обсяг простроченої заборгованості оператора газорозподільної системи перед оператором газотранспортної системи перевищує 20 відсотків вартості газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу і власні потреби у складі планованої річної тарифної виручки, передбаченої структурою встановлених НКРЕКП тарифів на розподіл природного газу такому оператору газорозподільної системи, оператору газотранспортної системи встановлюється норматив розподілу коштів на поточний рахунок оператора газотранспортної системи на рівні, який забезпечить перерахування коштів з поточного рахунку із спеціальним режимом використання в обсязі не більше 80 відсотків тарифної виручки оператора газорозподільної системи, але не менше вартості газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу і власні потреби та планованого прибутку у складі планованої річної тарифної виручки такого оператора газорозподільної системи до повного погашення його заборгованості перед оператором газотранспортної системи.

Затверджені відповідними постановами нормативи розподілу коштів НКРЕКП доводить до відома уповноважених банків для виконання.

У разі виникнення простроченої заборгованості оператора газорозподільної системи перед оператором газотранспортної системи в обсязі, що зазначений вище, оператор газотранспортної системи надає Регулятору інформацію щодо такої заборгованості. Регулятор протягом п'яти робочих днів

опрацьовує надані матеріали (за необхідності отримує додаткову інформацію від оператора газорозподільної системи та оператора газотранспортної системи) і на засіданні НКРЕКП, що проходить у формі відкритого слухання, приймає рішення щодо внесення змін до нормативів розподілу коштів для погашення заборгованості.

7. Перерахування коштів з рахунку із спеціальним режимом використання на поточний рахунок оператора газотранспортної системи не обмежує право оператора газотранспортної системи щодо стягнення в судовому порядку простроченої заборгованості та притягнення боржника до іншої відповідальності відповідно до законодавства.

8. На кошти, що знаходяться на поточних рахунках із спеціальним режимом використання, не може бути звернено стягнення.

На кошти, що обліковуються за зазначеними рахунками, не накладається арешт, а операції за такими рахунками не підлягають зупиненню.

Кошти, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу на підставі визнаної претензії або за рішенням судів, зараховуються виключно на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, відкриті операторами газорозподільних систем.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про забезпечення проведення розрахунків за послуги розподілу
природного газу»

1. Мета

Метою прийняття проєкту постанови є врегулювання проблеми погашення операторами газорозподільних систем (далі – Оператор ГРМ) заборгованості перед оператором газотранспортної системи (далі – Оператор ГТС) за договорами про надання послуг транспортування природного газу та забезпечення можливості стабільного та беззбиткового функціонування Оператора ГТС для виконання ним зобов'язань щодо утримання в належному стані та розвитку газотранспортної системи з метою задоволення очікуваного попиту суб'єктів ринку природного газу на послуги транспортування природного газу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу» розроблено на виконання вимог Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу», положеннями якого (пункт 2 Розділу II «Прикінцеві та перехідні положення») внесено зміни до Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон про ринок газу). Зазначеними змінами, зокрема, запроваджено відкриття поточних рахунків із спеціальним режимом використання Операторами ГРМ для зарахування коштів, що надходять від споживачів як плата за послуги розподілу природного газу, а також доповнено повноваження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), щодо затвердження нормативів розподілу коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання Операторів ГРМ.

В умовах неможливості припинення надання Оператором ГТС послуг транспортування природного газу (з огляду на те, що зазначене призведе до припинення розподілу природного газу всім споживачам, приєднаним до цієї газорозподільної системи), несвоєчасні та в неповному обсязі розрахунки Операторів ГРМ за послуги транспортування, призводять до зростання заборгованості, накопичення збитків і погіршення фінансового стану Оператора ГТС, ставить під загрозу стабільне функціонування газотранспортної системи та в подальшому може призвести до виникнення аварійних ситуацій.

Вдосконалення нормативно-правової бази шляхом розроблення механізму справедливого розподілу коштів між Операторами ГРМ і Оператором ГТС, запровадження дієвих стимулів до стримування боржників-Операторів ГРМ від нецільового використання коштів, що надходять від споживачів як плата за послуги розподілу природного газу, дозволить забезпечити фінансову стабільність учасників ринку природного газу.

Вирішення проблеми утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС є одним з невідкладних заходів подолання кризових явищ на ринку природного газу.

3. Основні положення проєкту акта

З метою покращення платіжної дисципліни та забезпечення сталого функціонування газотранспортної системи України проєктом постанови передбачається затвердження Порядку відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу та Порядку проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу, що забезпечить належний розподіл коштів та унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ, зокрема, за послуги балансування.

Кошти, що надходять від споживачів як плата за послуги розподілу природного газу, зараховуватимуться виключно на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, відкриті Операторами ГРМ в установах уповноважених банків.

Регулятор на підставі наданих матеріалів затверджує нормативи розподілу коштів, що надійшли від споживачів на поточні рахунки із спеціальним режимом використання Операторів ГРМ для перерахування коштів на поточні рахунки Операторів ГРМ і Оператора ГТС з урахуванням відсутності або наявної простроченої заборгованості Оператора ГРМ перед Оператором ГТС. При відсутності простроченої заборгованості Оператора ГРМ перед Оператором ГТС норматив розподілу коштів на поточний рахунок Оператора ГРМ встановлюється на рівні 100%, тобто кошти з поточного рахунку із спеціальним режимом використання у повному обсязі перераховуються на поточний рахунок Оператора ГРМ. Якщо обсяг простроченої заборгованості Оператора ГРМ перед Оператором ГТС перевищив визначені проєктом постанови межі, Регулятор затверджує нормативи розподілу коштів на поточні рахунки Операторів ГРМ і Оператора ГТС з урахуванням передбачених постановою обмежень (мінімальних і максимальних).

4. Правові аспекти

Актами законодавства, що містить правову підставу розроблення проєкту постанови є: Закони України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу», «Про ринок природного газу».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

1) Проєкт постанови потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки

України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством енергетики України.

2) Проєкт постанови потребує визначення необхідності проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (*acquis* ЄС) Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

3) Проєкт постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

4) Проєкт постанови потребує визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

5) Проєкт постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, соціально-трудової сфери, наукової сфери та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проєкту постанови відсутні.

Проєкт постанови не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містить ризиків вчинення правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створює підстави для дискримінації, не стосується інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації постанови.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Прийняття постанови дозволить забезпечити виконання пункту 7 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу», щодо забезпечення прийняття нормативно-правових актів, передбачених цим Законом.

Інформація щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін додається.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на ринку природного газу: Оператор газотранспортної системи (1 суб'єкт господарювання); Оператори газорозподільних систем (43 суб'єкти господарювання)	Позитивний	Запровадження механізму проведення розрахунків споживачів з операторами газорозподільних систем за послуги розподілу природного газу виключно на поточні рахунки із спеціальним режимом використання та перерахування коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання на поточні рахунки оператора газотранспортної системи і операторів газорозподільних систем згідно із затвердженими нормативами дозволить забезпечити справедливий розподіл коштів, а також стримувати боржників-операторів газорозподільних систем від нецільового використання тарифних надходжень від діяльності з розподілу природного газу та стимулюватиме їх до самозбалансування власних портфолію, а не за рахунок ресурсів оператора газотранспортної системи. Зазначене створить належні фінансові умови для виконання оператором газотранспортної системи зобов'язань щодо утримання в належному стані та розвитку газотранспортної системи з метою задоволення очікуваного попиту суб'єктів ринку природного газу на послуги транспортування природного газу.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

_____ 2021 р.

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про забезпечення проведення розрахунків за послуги розподілу
природного газу»**

I. Визначення проблеми

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу» (далі – проєкт постанови) розроблено Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), на виконання вимог Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (далі – Закон).

Ряд негативних факторів економічного, фінансового характеру, зокрема, несвоєчасний перегляд тарифів на товари і послуги учасникам ринку природного газу, складна економічна ситуація у зв'язку із запровадженням заходів запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID–19, об'єктивно-зумовлена державна тарифно-цінова політика, зниження платоспроможності споживачів тощо, призвели до утворення та накопичення заборгованості та загострення боргової кризи на ринку природного газу.

Одним з важливих питань в контексті подолання кризових явищ на ринку природного газу є проблема утворення та накопичення заборгованості операторів газорозподільних систем (далі – Оператор ГРМ) перед оператором газотранспортної системи (далі – Оператор ГТС).

В умовах неможливості припинення надання Оператором ГТС послуг транспортування природного газу (з огляду на те, що зазначене призведе до припинення розподілу природного газу всім споживачам, приєднаним до цієї газорозподільної системи), несвоєчасні та в неповному обсязі розрахунки Операторів ГРМ за послуги транспортування, призводять до зростання заборгованості, накопичення збитків і погіршення фінансового стану Оператора ГТС, ставить під загрозу стабільне функціонування газотранспортної системи та в подальшому може призвести до виникнення аварійних ситуацій.

Вирішення проблеми утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС є одним з невідкладних заходів подолання кризових явищ на ринку природного газу.

Положеннями Закону передбачено, що для проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу Оператори ГРМ відкривають в установах уповноважених банків поточні рахунки із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу.

На виконання вимог Закону щодо визначення переліку уповноважених банків, що обслуговують поточні рахунки із спеціальним режимом використання, проєктом постанови визначено державні банки України, тобто банки, в яких 100% акцій належить державі (акціонерне товариство «Державний

ощадний банк України», акціонерне товариство «Державний експортно-імпорتنний банк України», акціонерне товариство комерційний банк «Приватбанк») та публічне акціонерне товариство акціонерний банк «Укргазбанк» (94,9% акцій належить державі).

Проектом постанови передбачається затвердження Порядку відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу та Порядку проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і невідкладною з огляду на те, що без забезпечення фінансової стабільності суб'єктів господарювання на ринку природного газу неможливе подальше реформування ринку природного газу, перехід до прозорих конкурентних відносин на всіх сегментах ринку.

Ця проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

На даний час відсутні регуляторні акти, які б вирішували проблему утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС.

II. Цілі державного регулювання

Забезпечення виконання вимог, встановлених Законом, а саме, чітко регламентувати взаємовідносини учасників ринку природного газу, що забезпечить належний розподіл коштів для врегулювання проблеми погашення Операторами ГРМ перед Оператором ГТС заборгованості за послуги транспортування природного газу, дозволить покращити економічний стан суб'єктів господарювання на ринку природного газу та унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Невиконання норм Закону призведе до порушення вимог законодавства та неможливості врегулювання проблеми погашення простроченої заборгованості Operatorів ГРМ перед Operatorом ГТС. Наслідками такої ситуації буде погіршення фінансового стану Operatorа ГТС та ще більше загострить боргову кризу на ринку природного газу.
Прийняття регуляторного акта	Виконання вимог Закону, зокрема: регуляторним актом передбачено запровадження поточних рахунків із спеціальним режимом використання, механізм справедливого розподілу коштів між Operatorами ГРМ і Operatorом ГТС, що дозволить покращити економічний стан суб'єктів господарювання на ринку природного газу, посилити платіжну дисципліну, забезпечити фінансову стабільність учасників ринку природного газу, надасть дієві стимули до стримування боржників-Operatorів ГРМ від нецільового використання коштів, унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Operatorів ГРМ перед Operatorом ГТС, забезпечить Operatorа ГТС фінансовим ресурсом, необхідним для виконання покладених на нього зобов'язань, створить умови для сталого функціонування газотранспортної системи України.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.	Відсутні.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить Operatorа ГТС достатнім фінансовим ресурсом для стабільного та беззбиткового функціонування і виконання ним зобов'язань щодо утримання в належному стані та розвитку газотранспортної системи України з метою задоволення очікуваного попиту суб'єктів ринку природного газу на послуги транспортування природного газу.	Витрати, пов'язані з реалізацією положень регуляторного акта (додаток 1)

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Регуляторний акт не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єкта господарювання, що здійснює діяльність з надання послуг транспортування природного газу, суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з надання послуг розподілу природного газу.

Показник	великі	середні	малі	мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	38	2	1	44
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	7 %	86 %	5 %	2 %	

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.	Відсутні.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта дозволить покращити платіжну дисципліну, забезпечити фінансову стабільність учасників ринку природного газу, унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС, забезпечить Оператора ГТС фінансовим ресурсом, необхідним для виконання покладених на нього зобов'язань, створить умови для сталого функціонування газотранспортної системи України.	Витрати, пов'язані з реалізацією положень регуляторного акта (додаток 2)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Відсутність нормативних актів щодо врегулювання проблеми погашення простроченої заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС призведе до погіршення фінансового стану Оператора ГТС, позбавить можливості

		стабільного функціонування газотранспортної системи, ще більше загострить боргову кризу на ринку природного газу та в подальшому може призвести до виникнення аварійних ситуацій.
Прийняття регуляторного акта	4	Прийняття регуляторного акта дозволить покращити платіжну дисципліну, забезпечить фінансову стабільність учасників ринку природного газу, унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС, забезпечить Оператора ГТС фінансовим ресурсом, необхідним для виконання покладених на нього зобов'язань, створить умови для сталого функціонування газотранспортної системи України.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що призведе до погіршення фінансового стану Оператора ГТС та ще більше загострить боргову кризу на ринку природного газу.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта дозволить покращити платіжну дисципліну, посилити контроль за цільовим використанням тарифних надходжень; забезпечить	У разі прийняття регуляторного акта, держава та громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті в оптимальний спосіб.

	фінансову стабільність учасників ринку природного газу, унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Operatorів ГРМ перед Operatorом ГТС, забезпечить Operatorа ГТС фінансовим ресурсом, необхідним для виконання покладених на нього зобов'язань, створить умови для сталого функціонування газотранспортної системи України.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Проблема продовжуватиме існувати, що ще більше загострить боргову кризу на ринку природного газу.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта відсутні.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта є оптимальним способом досягнення повною мірою задекларованих цілей.	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни чинного законодавства.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу та Порядок проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу, що забезпечить належний розподіл коштів та унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Operatorів ГРМ.

Кошти, що надходять від споживачів як плата за послуги розподілу природного газу, зараховуватимуться виключно на поточні рахунки із

спеціальним режимом використання, відкриті Операторами ГРМ в установах уповноважених банків.

НКРЕКП на підставі наданих матеріалів затверджує нормативи розподілу коштів, що надійшли від споживачів на поточні рахунки із спеціальним режимом використання Операторів ГРМ для перерахування коштів на поточні рахунки Операторів ГРМ і Оператора ГТС з урахуванням відсутності або наявної простроченої заборгованості Оператора ГРМ перед Оператором ГТС. При відсутності простроченої заборгованості Оператора ГРМ перед Оператором ГТС норматив розподілу коштів на поточний рахунок Оператора ГРМ встановлюється на рівні 100%, тобто кошти з поточного рахунку із спеціальним режимом використання у повному обсязі перераховуються на поточний рахунок Оператора ГРМ. Якщо обсяг простроченої заборгованості Оператора ГРМ перед Оператором ГТС перевищив визначені проектом постанови межі, НКРЕКП затверджує нормативи розподілу коштів на поточні рахунки Операторів ГРМ і Оператора ГТС з урахуванням передбачених постановою обмежень (мінімальних і максимальних).

Прийняття регуляторного акта матиме позитивний вплив, оскільки забезпечить виконання вимог Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» щодо забезпечення прийняття нормативно-правових актів, передбачених цим Законом та приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом, встановивши чіткі, зрозумілі, дієві механізми проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу, що дозволить покращити платіжну дисципліну, забезпечить фінансову стабільність учасників ринку природного газу, унеможливить подальше утворення та накопичення заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС, створить умови для сталого функціонування газотранспортної системи України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Для виконання вимог регуляторного акта додаткові витрати для суб'єктів господарювання не прогнозуються.

Реалізація регуляторного акта потребуватиме врахування його положень в роботі НКРЕКП під час виконання обов'язків відповідно до вимог пункту 7³ частини третьої статті 4 Закону України «Про ринок природного газу», відповідно до яких НКРЕКП затверджує нормативи розподілу коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання Операторів ГРМ на поточні рахунки Операторів ГРМ та Оператора ГТС.

Прийняття регуляторного акта сприятиме врегулюванню проблеми погашення Операторами ГРМ простроченої заборгованості перед Оператором ГТС шляхом впорядкування проведення розрахунків між ними.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття регуляторного акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується.

Враховуючи, що питома вага малих суб'єктів господарювання у загальній кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проєкту акта, становить менше 10 відсотків Тест малого підприємництва (М-Тест) не розроблявся.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства або за пропозиціями сторін у порядку, передбаченому законодавством.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

дія регуляторного акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта;

дія регуляторного акта поширюватиметься на 44 суб'єкта господарювання;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта – низький;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання із основними положеннями регуляторного акта – середній, оскільки зазначений регуляторний акт розміщений на офіційному вебсайті НКРЕКП.

Виходячи з цілей державного регулювання, для визначення результативності регуляторного акта обрано такі показники:

- 1) кількість відкритих Операторами ГРМ в установах уповноважених банків поточних рахунків із спеціальним режимом використання;
- 2) рівень заборгованості Операторів ГРМ перед Оператором ГТС за послуги транспортування природного газу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень показників результативності акта.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, то базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснене не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом для визначення результатів його дії.

Періодичне відстеження результативності – кожних три роки після проведення повторного відстеження.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися НКРЕКП протягом усього терміну його дії шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання у сфері надання послуг транспортування та розподілу природного газу, які надійдуть до НКРЕКП.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

_____ 2021 р.

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	50	50
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	88 537, 29	434 765,53
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	88 587,29	434 815,53
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	41	41
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 632 078,89	17 827 436,73

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	88 537,29	0	88 537,29	434 765,53

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	50	0	50

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	8	264,17	1	41	86 647,76
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	8	264,17	1	41	86 647,76
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
Опрацювання інформації щодо виникнення простроченої заборгованості, підготовка розрахунку нормативів	2	264,17	12	41	259 938,73
Перевірка обґрунтувань та розрахунків, погодження	1	368,75	12	41	181 426,72
Підготовка проєктів постанов, обґрунтувань та матеріалів для засідання НКРЕКП, що проводиться у формі відкритих слухань	1,5	234,17	12	41	194 954,05
Перевірка проєктів постанов та матеріалів до засідання комісії	1,2	368,75	12	41	217 712,07
Моніторинг стану заборгованості	2	368,75	12	41	362 853,44
Перевірка проєктів постанов літредактором	2	264,17	12	41	584 862,14
Погодження проєктів постанов юридичним департаментом	0,5	264,17	12	41	64 984,68
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0,5	264,17	12	41	64 984,68
Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5	368,75	12	41	90 713,36
Інші адміністративні процедури (уточнити):	0,3	264,17	12	41	38 990,81
Опрацювання інформації щодо виникнення простроченої заборгованості, підготовка розрахунку нормативів					
Перевірка обґрунтувань та розрахунків, погодження					
Підготовка проєктів постанов, обґрунтувань та матеріалів для засідання НКРЕКП, що проводиться у формі відкритих слухань					
Перевірка проєктів постанов літредактором					
Погодження проєктів постанов юридичним департаментом					

Направлення уповноваженим банкам прийнятих постанов					
Разом за рік	X	X	X	X	2 148 068,45
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	10 740 342,25

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = ____ гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг	2 148 068,45	10 740 342,25
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг	2 148 068,45	10 740 342,25

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

