



ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

(Держмитслужба)

вул. Дегтярівська, 11Г, м. Київ, 04119, тел.: (044) 481-20-42, (044) 481-19-58, (044) 481-20-20
E-mail: post@customs.gov.ua; Код ЄДРПОУ 43115923

№ _____

Державна регуляторна служба
України

Про розгляд проекту наказу

Керуючись вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та на виконання доручення Міністерства фінансів України від 20.05.2021 № 34010-11-61/15828 (вх. Держмитслужби № 12137/5.1 від 21.05.2021), направляємо на погодження проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні» (додається).

Зазначений проект наказу 22.06.2021 розміщено Міністерством фінансів України в мережі інтернет за адресою: www.mof.gov.ua у рубриці «Законодавство» у розділі «Проекти регуляторних актів для обговорення» підрозділу «Проекти регуляторних актів для обговорення у 2021 р.» для отримання пропозицій та зауважень громадськості.

Додатки: в електронному вигляді.

В. о. Голови

Сергій ЗВЯГІНЦЕВ

051781

Віталій Заколюдажний 247 26 23

Державна митна служба України
№08-1.4/17-01/6/6321 від 24.06.2021





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____

Київ

№ _____

Про затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні

Відповідно до частини першої статті 435 Митного кодексу України та підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити форму звіту про рух товарів у вільній митній зоні, що додається.
2. Департаменту митної політики в установленому порядку забезпечити: подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України; оприлюднення цього наказу.
3. Цей наказ набирає чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування.
4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою та покладаю на Голову Державної митної служби України Рябікіна П. Б.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

Наказ Міністерства фінансів України
_____ 2021 року №

форма

№ _____ від _____ . 20 ____ р.

Звіт про рух товарів у вільній митній зоні

за період з _____ 20__ р. по _____ 20__ р.

Найменування утримувача ВМЗ / особи, яка здійснює операції з товарами на території ВМЗ:

Податковий номер утримувача ВМЗ / особи, яка здійснює операції з товарами на території ВМЗ:

Реєстраційний номер ВМЗ:

Тип ВМЗ:

[illegible]

(посада керівника юридичної особи**)

М. П.
(за наявності)

(підпис)

(власне ім'я, прізвище)

* Зазначаються відомості про всі товари, що вивозяться за межі ВМЗ, у тому числі, про відходи (залишки), що утворилися в результаті здійснення операцій з іноземними товарами у ВМЗ і мають господарську цінність та/або можуть бути утилізовані.

**** Не заповнюється фізичною особою – підприємцем.**

Директор Департаменту митної політики

Олександр МОСКАЛЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства фінансів України
“Про затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні”

1. Мета

Метою прийняття акта є затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено на підставі частини першої статті 435 Митного кодексу України, відповідно до якої центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, затверджує форму звіту про рух товарів у вільній митній зоні за попередній місяць, який утримує вільної митної зони або особи, які здійснюють операції з товарами на території цієї зони, щомісячно подають митним органам.

Розроблення проекту акта зумовлено відсутністю на сьогоднішній день затвердженої форми звіту, за якою утримувачі вільних митних зон або особи, які здійснюють операції з товарами на територіях цих зон, повинні подавати митним органам звіт про рух товарів у вільній митній зоні.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу пропонується затвердити форму звіту про рух товарів у вільній митній зоні.

4. Правові аспекти

У сфері правового регулювання, якої стосується проект акта, діють Конституція України, Митний кодекс України, Положення про Міністерство фінансів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375, Порядок відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 633 і зареєстрований в Міністерстві юстиції України 25.06.2012 за № 1048/21360, та Правила провадження діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 633 і зареєстровані в Міністерстві юстиції України 25.06.2012 за № 1049/21361.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта підлягає погодженню з Державною митною службою України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Міністерством цифрової трансформації України.

Проект акта підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Згідно з вимогами частини третьої статті 15 Закону України “Про доступ до публічної інформації” проект акта з метою забезпечення громадського обговорення був розміщений на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України (www.mof.gov.ua). Протягом відведеного часу (з 31.03.2021 по 30.04.2021) жодних пропозицій та зауважень до нього до Мінфіну не надійшло.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить положень, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не містить положень, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

Проект акта потребує визначення доцільності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту акта не проводилися.

8. Прогноз результатів

Проект акта не матиме впливу на ринкове середовище, на забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; на ринок праці, рівень зайнятості населення; на громадське здоров’я, на покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; на екологію та навколишнє природне середовище, на обсяг природних ресурсів, на рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Критерієм, за яким буде оцінюватись ефективність реалізації акта, є кількість поданих утримувачами вільних митних зон або особами, які здійснюють операції з товарами на території цих зон, звітів про рух товарів у вільній митній зоні, а також кількість зауважень суб'єктів господарювання (утримувачів вільних митних зон або осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон) щодо встановленої наказом форми.

Ризики реалізації акта та, як наслідок, шляхи їх мінімізації відсутні.

Інформація щодо впливу реалізації законопроекту на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
1. Утримувачі вільних митних зон та особи, які здійснюють операції з товарами на території цих зон.	Створення умов для належного виконання вимог законодавства, пов'язаних з функціонуванням вільної митної зони.	Уникнення неоднозначного (множинного) трактування прав та обов'язків утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон.
2. Митні органи України	Зменшення кількості звернень утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон.	Усунення прогалини у правовому регулюванні діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу (правилами провадження діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 633 і зареєстровані в Міністерстві юстиції України 25.06.2012 за № 1049/21361, форму звіту про рух товарів у вільній митній зоні не встановлено).

Міністр фінансів України

_____ 2021 р.

Сергій МАРЧЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні»

I. Визначення проблеми

Митним кодексом України (далі – Кодекс) визначено види діяльності, контроль за провадженням яких здійснюють митні органи (стаття 404). Частиною першою статті 405 Кодексу встановлено, що на провадження видів діяльності, зазначених у статті 404 Кодексу, надаються дозволи. Підприємства, які отримали такі дозволи, включаються до відповідних реєстрів, які веде центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну митну політику (стаття 415). До видів діяльності, контроль за діяльністю яких здійснюють митні органи, належить, зокрема, й діяльність з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу.

Провадження діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони регламентується главами 21, 62 Кодексу, а також наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 633 «Про деякі питання відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.06.2012 за № 1048/21360.

Відповідно до статті 430 Кодексу вільна митна зона – це відповідним чином облаштована територія або склад, що призначені для зберігання товарів під митним контролем, їх переробки та/або виробництва нових товарів.

Вільні митні зони можуть бути комерційного, сервісного та промислового типів.

Вільні митні зони комерційного типу створюються з метою забезпечення вільного зберігання товарів без обмеження строків.

Вільні митні зони сервісного типу створюються з метою забезпечення вільної діяльності підприємств з ремонту, модернізації, будівництва повітряних, морських і річкових суден, інших плавучих засобів, їх складових частин.

Вільні митні зони промислового типу створюються для цілей переробки (виробництва) товарів на територіях відповідних типів спеціальних (вільних) економічних зон.

Вільні митні зони можуть створюватися у пунктах пропуску через державний кордон України, на територіях морських і річкових портів, аеропортів, на залізничних станціях та на територіях підприємств, а також в інших місцях, у яких можливо забезпечити режим вільної митної зони відповідно до Кодексу.

Відкриття вільних митних зон комерційного та сервісного типів здійснюється відповідно до положень глави 62 Кодексу.

Відкриття вільних митних зон промислового типу здійснюється окремими законами України.

Відповідно до статті 130 Кодексу вільна митна зона – це митний режим, відповідно до якого іноземні товари ввозяться на територію вільної митної зони та вивозяться з цієї території за межі митної території України із звільненням від оподаткування митними платежами та без застосування заходів нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності, а українські товари ввозяться на територію вільної митної зони із оподаткуванням митними платежами та застосуванням заходів нетарифного регулювання.

Товари, поміщені в митний режим вільної митної зони, протягом усього строку перебування у цьому режимі перебувають під митним контролем.

Відповідно до пункту 5 частини третьої статті 431 Кодексу взаємовідносини утримувача вільної митної зони комерційного або сервісного типу з митним органом визначаються затвердженою керівником митного органу або його заступником та погодженою утримувачем вільної митної зони процедурою експлуатації такої зони, що, зокрема, встановлює строки подання утримувачем вільної митної зони звітів про рух товарів у вільній митній зоні.

Згідно з частиною першою статті 435 Кодексу утримувач вільної митної зони або особи, які здійснюють операції з товарами на території цієї зони, ведуть облік всіх іноземних та українських товарів, що перебувають у зазначеній зоні, і щомісячно подають митним органам звіт про рух товарів у вільній митній зоні за попередній місяць за формою, що встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику. Митні органи мають право вимагати подання позачергового звіту не частіше, ніж один раз на рік.

Облік товарів у вільній митній зоні ведеться утримувачем з використанням звичайних правил складського обліку.

Протягом 2018 – 2021 років спостерігається стала тенденція щодо кількості вільних митних зон на митній території України, зокрема, протягом 2018 року – 2, 2019 – 2, 2020 – 1, у 2021 – 2 діючих дозволи, один з яких (VMZ/0003/K/00) наданий ТОВ «ЛІСЛ Одеса», зупинений на строк дії санкцій за рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 02 квітня 2021 року «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)», уведеним у дію Указом Президента України від 03 квітня 2021 року № 140/2021.

Довідково, за інформацією Волинської митниці Держмитслужби

За час діяльності вільної митної зони ТОВ «АВТО ВЕСТ ГРУП» (функціонувала з липня 2018 року до квітня 2019 року) у зоні діяльності Волинської митниці Держмитслужби було здійснено митне оформлення 14 автомобілів.

На сьогодні не встановлено форми звіту, за якою утримувачі вільних митних зон або особи, які здійснюють операції з товарами на територіях цих зон, повинні подавати митним органам звіт про рух товарів у вільній митній зоні.

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до частини першої статті 435 Кодексу та підпункту 5 пункту 4

Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, з урахуванням положень статей 431,433 – 434 Кодексу.

2. Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами; діючих регуляторних актів, оскільки в них такі норми відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Цілі підготовки проекту наказу:

створить умови для належного виконання вимог законодавства, пов'язаних з функціонуванням вільної митної зони;

забезпечить митний контроль за рухом товарів на територіях вільних митних зон. Підвищить ефективність митного контролю за операціями з товарами, що перебувають під митним контролем, переміщуються через межі території вільної митної зони з метою забезпечення здійснення передбачених Кодексом операцій та недопущення переміщення заборонених товарів;

встановить вимоги єдиної уніфікованої форми звітності, запровадження якої передбачено Кодексом;

чітко врегулює взаємовідносини підприємств і митних органів під час здійснення контролю за провадженням діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативи розроблено за зверненнями суб'єктів господарювання, які мають намір провадити діяльність з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу та з метою реалізації вимог статті 435 Кодексу.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін Такий спосіб визнано недоцільним, оскільки не відповідає вимогам Кодексу, статтею 435 якого передбачено, що центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує

	державну фінансову політику, встановлюється відповідна форма звіту
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого нормативно-правового акта Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним, оскільки спрямований на розроблення нормативно-правового акта, передбаченого вимогами Кодексу. Встановлення відповідної форми звіту сприятиме уникненню неоднозначного (множинного) трактування прав та обов'язків утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон. Такий спосіб підвищить ефективність правового регулювання щодо здійснення митними органами контролю за додержанням суб'єктами господарювання встановлених норм при провадженні діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Оскільки не буде реалізовано вимоги статті 435 Кодексу щодо затвердження форми звітності, кількість вільних митних зон залишиться на попередньому рівні, вільні митні зони як напрямок діяльності не буде розвиватись, що суттєво вплине на зменшення надходжень до державного бюджету України. Залишиться актуальною проблема неврегульованості взаємовідносин підприємств і митних органів; непорозуміння та нарікання суб'єктів господарювання на прогалини в законодавстві будуть продовжуватись
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого нормативно-правового акта забезпечить створення умов для належного виконання вимог законодавства, пов'язаних з функціонуванням вільних митних зон. Чітке і прозоре регулювання цієї діяльності сприятиме створенню значно більшої кількості вільних митних зон, відповідно посилиться контроль за рухом товарів у вільних митних зонах та суттєво зростуть надходження до Державного бюджету України. Підвищиться ефективність митного	Відсутні

	контролю за операціями з товарами, що перебувають під митним контролем. Буде вирішена проблема звернень утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон, щодо прогалин у митному законодавстві	
--	---	--

3. Дія проекту наказу не поширюється на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Проект наказу стосується інтересів суб'єктів господарювання, які мають намір отримати дозвіл на провадження діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу та утримувачів діючих вільних митних зон комерційного або сервісного типу.

Показник	Великі та середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	2	—	—	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100 %	0%	—	100 %

* За результатами даних Реєстру утримувачів вільних митних зон комерційного або сервісного типу Держмитслужби.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Форма звітності заповнюється утримувачем вільної митної зони на власний ризик в довільній формі на основі складського обліку утримувача даної зони та надсилається митниці в електронному вигляді. Посадові особи митних органів не зможуть на належному рівні здійснювати митний контроль за операціями з товарами, що переміщуються у вільних митних зонах. У зв'язку з цим залишиться актуальною проблема неврегульованості взаємовідносин підприємств і митних органів; непорозуміння та нарікання суб'єктів господарювання на прогалини в законодавстві будуть продовжуватись
Альтернатива 2	Максимальні	Відсутні

	Уникнення неоднозначного (множинного) трактування прав та обов'язків утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон. Суб'єкти господарювання матимуть змогу надавати звітність установленної форми, що, у свою чергу, створить комфортні умови для ведення бізнесу в Україні. Прийняття запропонованого нормативно-правового акта забезпечить створення умов для належного виконання вимог законодавства, пов'язаних з функціонуванням вільних митних зон. Нормативне регулювання даної діяльності сприятиме зростанню кількості вільних митних зон, відповідно збільшиться рух товарів у вільних митних зонах та суттєво зростуть надходження до державного бюджету України. Підвищиться ефективність митного контролю за операціями з товарами, що перебувають під митним контролем. Буде вирішена проблема звернень утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон щодо прогалин у митному законодавстві	
--	---	--

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Ознайомлення з нормативно-правовим актом	216,66 грн (0,5 x 36,11)	216,66 грн (0,5 x 36,11)
2	Заповнення форми звітності	433,32 грн (1 год. x 36,11) x 12	2166,6 грн
3	Подача звітності	(216,66 грн – 1 місяць), за рік – 2599,92 грн (0,5 x 36,11) x 12	12999,6 грн
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3), грн	3249,9 грн	15382,86 грн
5	Кількість суб'єктів	2	2

	господарювання, на яких буде поширюватись регулювання		
6	Сумарні витрати ВПП, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), грн	6499,8 грн	30765,72 грн

Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 36,11 грн/год відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»; кількість днів на підготовку заяви щодо попереднього узгодження ціноутворення у контрольованих операціях – 3; 8-годинний робочий день; кількість працівників, що готують звітність – 1 особа.

Сумарні витрати за альтернативами**	Сума витрат, гривень
Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, за Альтернативою 1	Витрати відсутні
Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, за Альтернативою 2	(Для одного суб'єкта господарювання) за рік – 3249,9 грн, за 5 років – 15382,86 грн. Не дивлячись на те, що суб'єкти господарювання будуть нести певні витрати у зв'язку із запровадженням регуляторного акта, проте вони отримають чітку форму звітності, затвердження якої сприятиме уникненню неоднозначного (множинного) трактування прав та обов'язків утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон

** Запропонований проект наказу не передбачає отримання документів інших державних органів.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1	1	Не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	4	Дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Оскільки не буде реалізовано вимоги статті 435 Кодексу щодо затвердження форми звітності, кількість вільних митних зон залишиться на попередньому рівні, вільні митні зони як напрямок діяльності не буде розвиватись, що суттєво вплине на зменшення надходжень до Державного бюджету України. Залишиться актуальною проблема неврегульованості взаємовідносин підприємств і митних органів, непорозуміння та нарікання суб'єктів господарювання на прогалини в законодавстві будуть продовжуватись	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не приведе до досягнення цілей державного регулювання. У зв'язку з відсутністю нормативно-правового врегулювання питання залишиться актуальною проблема неоднозначного (множинного) трактування прав та обов'язків утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон
Альтернатива 2	Забезпечує прийняття нормативно-правового акта, розробка якого передбачена Кодексом. Сприяє розвитку потужного напрямку в економіці та комфортним умовам ведення бізнесу в Україні, створенню нових робочих місць. Врегулювання питання неоднозначного (множинного)	Відсутні. Розроблення, погодження та прийняття проекту наказу здійснюють посадові особи відповідних центральних органів виконавчої влади в межах своєї компетенції	Є оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки відповідає вимогам регуляторної політики і досягає цілей державного регулювання, оскільки забезпечує прийняття нормативно-правового акта, розробка якого передбачена Кодексом

	трактування прав та обов'язків утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон, сприятиме збільшенню кількості вільних митних зон, кількості суб'єктів господарювання, які зможуть користуватись послугами і перевагами вільних митних зон (необмежений строк зберігання товарів, можливість надавати послуги з ремонту та сервісного обслуговування проектів), що, у свою чергу, сприятиме збільшенню надходжень до Державного бюджету України		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні Метод є недоцільним у зв'язку з наріканнями суб'єктів господарювання щодо прогалин у правовому регулюванні діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони. Щорічно держава втрачає значні суми можливих надходжень до бюджету	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 2	Цей метод є найбільш оптимальним, оскільки узгоджує норми проекту наказу з вимогами законодавства України. Реалізація даного методу дає змогу створити умови для належного виконання вимог законодавства, пов'язаних з функціонуванням вільної митної зони;	Зовнішні чинники відсутні, але можуть бути виявлені у процесі реалізації проекту

	підвищити ефективність митного контролю за рухом товарів, що перебувають під митним контролем на території вільної митної зони; зменшити кількість звернень утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон, стосовно неврегульованого питання щодо форми звітності, яку повинен подавати утримувач вільної митної зони до митного органу	
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні» та фактична реалізація його положень.

Прийняття проекту забезпечить:

створення умов для належного виконання вимог законодавства, пов'язаних функціонуванням вільної митної зони;

підвищення ефективності митного контролю за рухом товарів, що перебувають під митним контролем на території вільної митної зони;

зменшення кількості звернень утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон, стосовно неврегульованого питання щодо форми звітності, яку повинен подавати утримувач вільної митної зони до митного органу.

Для впровадження проекту цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) дії органів державної влади – провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України;

2) дії суб'єктів господарювання – ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі інтернет).

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Прийняття проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів. Очікувана шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту не передбачає додаткових фінансових витрат центральних органів виконавчої влади.

М-Тест не проводився у зв'язку з тим, що суб'єкти малого підприємництва не несуть додаткових витрат та будуть в однакових умовах з іншими суб'єктами господарювання.

Реалізація проекту наказу не передбачає додаткових витрат та відбуватиметься в межах фінансування Мінфіну.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державна митна служба України.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання:

Процедура регулювання суб'єктів господарювання (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта господарювання	Оцінка кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн
Прийняття та опрацювання звітності	1 год	113,54	12	2	2724,96
Щомісячний моніторинг, надсилання звітності Держмитслужбі	1 год	113,54	12	2	2724,96
Підготовка річного узагальненого звіту	2 год	227,08	12	2	5449,92
Разом за рік	X	X	X	X	10898,88

Для обрахунку: приймаємо за основу середню заробітну плату в митних органах – 21800 грн, 8-годинний робочий день, у середньому 24 робочих дні на місяць, у зв'язку з цим приблизна вартість години роботи посадової особи митних органів – 113,54 грн/год, кількість працівників, що готують звітність – 1 особа.

* Усі розрахунки, які наведені в аналізі регуляторного впливу, є приблизні та можуть бути визначені після прийняття, набуття чинності та застосування норм регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим, оскільки Кодекс, з метою реалізації вимог якого розроблено проект наказу, має необмежений термін дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: 3249,9 грн (за рік від одного утримувача вільної митної зони).

Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: суб'єкти господарювання, що мають намір отримати дозвіл на провадження діяльності з відкриття та експлуатації вільної митної зони комерційного або сервісного типу (2 діючі вільні митні зони).

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта: 3249,9 грн (за рік від одного утримувача вільної митної зони).

Кількість вільних митних зон комерційного або сервісного типу (чи спостерігається тенденція до зростання).

Кількість опрацьованих посадовими особами митних органів звітів, наданих утримувачами вільних митних зон комерційного або сервісного типу.

Рівень руху товарів у вільних митних зонах комерційного або сервісного типу за рік.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання оцінюється як високий, оскільки проект наказу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта уповноважений орган виконавчої влади здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних даних за допомогою інформаційних систем Держмитслужби та звітної інформації, яка надходить до Держмитслужби від митних органів.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності наказом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Повторне відстеження буде здійснюватися через два роки після набрання чинності наказом.

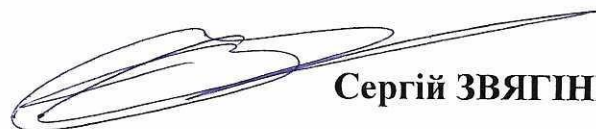
Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

У разі виявлення нерегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій митних органів та суб'єктів господарювання ці питання будуть врегульовані шляхом унесення відповідних змін.

Виконавцями заходів із відстеження є Міністерство фінансів України, Держмитслужба.

**В. о. Голови Державної митної
служби України**

24 червня 2021 р.

 **Сергій ЗВЯГІНЦЕВ**

**Повідомлення про оприлюднення
проекту наказу Мінфіну “Про затвердження форми звіту
про рух товарів у вільній митній зоні”**

Міністерство фінансів України відповідно до вимог статті 9 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” повідомляє про оприлюднення проекту наказу Мінфіну “Про затвердження форми звіту про рух товарів у вільній митній зоні”.

Проект акта розроблено на підставі частини першої статті 435 Митного кодексу України, відповідно до якої центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, затверджує форму звіту про рух товарів у вільній митній зоні за попередній місяць, який утримує вільної митної зони або особи, які здійснюють операції з товарами на території цієї зони, щомісячно подають митним органам. Прийняття проекту акта дасть змогу уникнути неоднозначного (множинного) трактування прав та обов’язків утримувачів вільних митних зон та осіб, які здійснюють операції з товарами на території цих зон та створить умови для належного виконання ними вимог законодавства, пов’язаних з функціонуванням вільної митної зони.

Проект акта оприлюднено на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет (www.mof.gov.ua) у рубриці “Законодавство” у підрозділі “Проекти регуляторних актів для обговорення у 2021 р.” розділу “Проекти регуляторних актів для обговорення”.

З метою налагодження всебічного громадського обговорення проекту акта просимо у разі наявності зауважень і пропозицій до нього протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту акта надати їх в письмовій та/або електронній формі за адресами:

Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ-8, вул. М.Грушевського, 12/2
abudakov@minfin.gov.ua
