



ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ ЕНЕРГЕТИЧНОГО НАГЛЯДУ УКРАЇНИ
(ДЕРЖЕНЕРГОНАГЛЯД)

вул. Дорогожицька, 11/8, м. Київ, 04112, тел. (044) 204-79-95
ел.пошта: bureau@sies.gov.ua, оф. вебсайт: sies.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 42578602

№ _____ на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Відповідно до Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77, та статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна інспекція енергетичного нагляду України надсилає на погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)» (далі – проєкт Закону).

Просимо погодити проєкт Закону в установленому порядку.

- Додатки: 1. Проєкт Закону на 4 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проєкту Закону на 4 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця до проєкту Закону на 5 арк. в 1 прим.
4. Погодження проєкту Закону Міненерго на 2 арк. в 1 прим.
5. Аналіз регуляторного впливу до проєкту Закону на 12 арк. в 1 прим.
6. Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону на 1 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Роман БОДНАР

Крістіна Баєр 204 79 43



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000A38E2F00B61A8600
Підписувач Боднар Роман Валерійович
Дійсний з 15.07.2020 по 15.07.2022



Держенергонагляд
7/8.1-1814-21 від 25.06.2021

Повідомлення про оприлюднення проєкту ЗУ «Про внесення змін до КУпАП щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)»

11.05.2021

Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України

«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)»...

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна інспекція енергетичного нагляду України повідомляє про оприлюднення на офіційному вебсайті Державної інспекції енергетичного нагляду України проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)» (далі – проєкт Закону) з метою одержання зауважень і пропозицій до нього від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Проєкт Закону розроблено з метою приведення положень Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до вимог законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання» для забезпечення надійного та сталого функціонування сфер електроенергетики та теплопостачання шляхом врегулювання питань, пов'язаних із здійсненням державного нагляду (контролю) за технічним станом та організацією експлуатації енергетичного обладнання і мереж у зазначених галузях.

Проєкт Закону оприлюднений на офіційному вебсайті Державної інспекції енергетичного нагляду України в мережі Інтернет (<https://sies.gov.ua/>) у рубриці «Діяльність» підрубриці «Регуляторна діяльність» у розділі «Проєкти регуляторних актів».

Зауваження та пропозиції до проєкту Закону приймаються протягом місяця з дня оприлюднення в письмовому або електронному вигляді на адреси:

Державна інспекція енергетичного нагляду України, вул. Дорогожицька, 11/8, м. Київ, 04112

e-mail: bureau@sies.gov.ua



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <http://mpe.kmu.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № _____

**Державна інспекція
енергетичного нагляду України**

***Щодо погодження
проекту Закону***

Міністерство енергетики України розглянуло проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)», надісланий листом Державної інспекції енергетичного нагляду України від 23.04.2021 № 7/8.1-1216-21, та погоджує його без зауважень.

Додаток: на 4 арк.

В. о. Міністра

Юрій БОЙКО

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122) такі зміни:

1) статті 95¹, 188²⁰, 244¹³ викласти в такій редакції:

«Стаття 95¹. Порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб'єктів відносин у сфері теплопостачання.

Порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб'єктів відносин у сфері теплопостачання —



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України
про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань
державного енергетичного нагляду (контролю)»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Кодекс України про адміністративні правопорушення	
Стаття 95-1. Порушення вимог нормативно-правових актів та нормативних документів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, енергетичного обладнання Порушення вимог нормативно-правових актів та нормативних документів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів електроенергетики, суб'єктів відносин у сфері теплопостачання та споживачів електричної енергії –	Стаття 95-1. Порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб'єктів відносин у сфері теплопостачання. Порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб'єктів відносин у сфері теплопостачання –



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000A38E2F00B61A8600
Підписувач Боднар Роман Валерійович
Дійсний з 15.07.2020 по 15.07.2022



Держенергонагляд
7/8.1-1814-21 від 25.06.2021

тягне за собою попередження або накладення штрафу на громадян від одного до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, попередження або накладення штрафу на працівників від одного до восьми неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, накладення штрафу на посадових осіб від одного до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Відсутня	тягне за собою попередження або накладення штрафу від одного до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Ті самі дії, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, – тягнуть за собою накладення штрафу від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
Стаття 188-20. Невиконання (ухилення від виконання) або несвоєчасне виконання приписів посадових осіб центрального органу виконавчої влади з державного енергетичного нагляду чи розпоряджень його органів Ухилення від виконання або несвоєчасне виконання приписів посадових осіб центрального органу виконавчої влади з державного енергетичного нагляду чи розпоряджень його органів щодо усунення порушень вимог нормативно-правових актів та нормативних документів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів електроенергетики, суб'єктів відносин у сфері теплопостачання та споживачів електричної енергії - тягне за собою попередження або накладення штрафу на громадян від одного до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, попередження або накладення штрафу на працівників від одного до восьми неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, накладення штрафу на посадових осіб від одного до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Відсутня	Стаття 188-20. Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, та його територіальних органів або створення перешкод для виконання покладених на них обов'язків, – тягнуть за собою накладення штрафу від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Ті самі дії, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, –

	тягнуть за собою накладення штрафу від двадцяти до п'ятидесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
Стаття 244-13. Органи центрального органу виконавчої влади з державного енергетичного нагляду Органи центрального органу виконавчої влади з державного енергетичного нагляду розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 95-1 і 188-20. Від імені органів центрального органу виконавчої влади з державного енергетичного нагляду розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право: 1) головний інспектор з державного енергетичного нагляду та його заступники - попередження або штраф на громадян, працівників або посадових осіб до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; 2) старші інспектори з державного енергетичного нагляду - попередження або штраф на громадян, працівників або посадових осіб до восьми неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; 3) інспектори з державного енергетичного нагляду - попередження або штраф на громадян, працівників або посадових осіб до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.	Стаття 244-13. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 95-1, 188-20. Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право: керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу.
Відсутня	Стаття 188-56. Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, або створення перешкод для виконання покладених на них обов'язків – тягнуть за собою накладення штрафу від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

	Ті самі дії, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, – тягнуть за собою накладення штрафу від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
Відсутня	Стаття 244-24. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 95-1 і 188-56. Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право: керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу.
Стаття 255. Особи, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення У справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 – 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати: 1) уповноважені на те посадові особи: ... органів ліцензування (стаття 164 у частині, що стосується правопорушень у галузі господарської діяльності, ліцензії на проведення якої видає відповідний орган ліцензування); центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову і бюджетну політику (стаття 164¹⁹);	Стаття 255. Особи, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення У справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 - 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати: 1) уповноважені на те посадові особи: ... органів ліцензування (стаття 164 у частині, що стосується правопорушень у галузі господарської діяльності, ліцензії на проведення якої видає відповідний орган ліцензування); центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову і бюджетну політику (стаття 164¹⁹);

Відсутня	центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики (статті 95-1, 188-20); центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання (статті 95-1, 188-56).
-----------------	--

**Т.в.о. Голови Державної інспекції
енергетичного нагляду України**

Роман БОДНАР

« ____ » _____ 2021 р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)»

1. Мета

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)» (далі – проєкт Закону) є приведення положень Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до вимог законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання» для забезпечення надійного та сталого функціонування сфер електроенергетики та теплопостачання шляхом врегулювання питань, пов'язаних із здійсненням державного нагляду (контролю) за технічним станом та організацією експлуатації енергетичного обладнання і мереж у зазначених галузях.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Набрання чинності Законом України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) потребує приведення у відповідність ряду нормативно-правових актів, в тому числі внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, яким передбачено відповідальність за порушення вимог законодавства у сферах електроенергетики та теплопостачання.

Пунктом 16 розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону Кабінету Міністрів України доручено утворити центральний орган виконавчої влади шляхом реорганізації Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж та Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» створено Державну інспекцію енергетичного нагляду України як центральний орган виконавчої влади, поклавши на неї функції з реалізації державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Державна інспекція енергетичного нагляду України відповідно до статті 9 Закону реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, зокрема здійснює державний енергетичний нагляд за дотриманням учасниками ринку (крім споживачів) вимог правил та інших нормативно-правових актів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж.



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000A38E2F00B61A8600
Підписувач Боднар Роман Валерійович
Дійсний з 15.07.2020 по 15.07.2022

Держенергонагляд



7/8.1-1814-21 від 25.06.2021

Крім того, Державна інспекція енергетичного нагляду України згідно із статтею 14 Закону України «Про теплопостачання» реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, зокрема здійснює нагляд за тепловими, тепловикористальними установками та мережами суб'єктів відносин у сфері теплопостачання щодо додержання вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічного стану теплових, тепловикористальних установок та мереж, їх експлуатації, проєктування, будівництва, підтвердження готовності до роботи, користування енергією у сфері теплопостачання.

Відповідне Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77.

У той же час діючі норми статей 95-1, 188-20 та 244-13 Кодексу України про адміністративні правопорушення не узгоджуються з нормами законів України «Про ринок електричної енергії», «Про теплопостачання».

Також Кодексом України про адміністративні правопорушення передбачено штрафні санкції, однак розмір більшості санкцій у сферах електроенергетики та теплопостачання не відповідає вимогам сучасності та не може виконувати карну функцію адміністративної відповідальності через занадто малий розмір. У зв'язку з цим вже давно назріла потреба їх перегляду.

Таким чином, для забезпечення функціонування Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, яким передбачено відповідальність за порушення вимог законодавства, потребують приведення у відповідність до вимог законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання».

3. Основні положення проєкту акта

У зв'язку зі створенням та функціонуванням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання, проєктом Закону пропонується вдосконалити державну політику у сфері енергетичного нагляду з метою забезпечення належного технічного стану та експлуатації енергообладнання та мереж як основної складової сталого функціонування вказаних галузей.

Зокрема, пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо:

приведення у відповідність положень, що регулюють відповідальність за порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб'єктів відносин у сфері теплопостачання;

приведення у відповідність положень, що регулюють питання відповідальності за невиконання законних вимог посадових осіб центрального

органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Також проєктом Закону передбачається врегулювання питання щодо переліку осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення, а саме уповноважених осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

4. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про ринок електричної енергії»;

Закон України «Про теплопостачання»;

постанова Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів і здійснюватиметься в межах видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» на функціонування Держенергонагляду.

6. Оцінка відповідності

У проєкті Закону відсутні положення, що стосуються впливу на зобов'язання України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

7. Прогноз результатів

Реалізація проєкту Закону за предметом правового регулювання матиме вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання (регуляторний вплив).

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку; питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць; соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проєкт Закону не стосується питань сфери наукової та науково-технічної діяльності.

У проєкті Закону відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Забезпечення дотримання технічного стану електроенергетичних об'єктів, установок і мереж відповідно до вимог правил, та інших нормативно-правових актів у галузі електроенергетики та сфері теплопостачання. Зменшення та/або відсутність негативного впливу на роботу ОЕС України	Реалізація акта забезпечить підвищення відповідальності за дотримання законодавства в частині технічної експлуатації енергообладнання та мереж у галузях електроенергетики та теплопостачання. Створить прозорі та зрозумілі процедури державного енергетичного нагляду

**Т.в.о. Голови Державної інспекції
енергетичного нагляду України**

Роман БОДНАР

« ____ » _____ 2021 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122) такі зміни:

1) статті 95-1, 188-20, 244-13 викласти в такій редакції:

«Стаття 95-1. Порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб'єктів відносин у сфері теплопостачання.

Порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб'єктів відносин у сфері теплопостачання –



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000A38E2F00B61A8600
Підписувач Боднар Роман Валерійович
Дійсний з 15.07.2020 по 15.07.2022

Держенергонагляд



7/8.1-1814-21 від 25.06.2021

тягне за собою попередження або накладення штрафу від одного до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі дії, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, –

тягнуть за собою накладення штрафу від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян»;

«Стаття 188-20. Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики

Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, та його територіальних органів або створення перешкод для виконання покладених на них обов'язків, –

тягнуть за собою накладення штрафу від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі дії, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, –

тягнуть за собою накладення штрафу від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян»;

«Стаття 244-13. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 95-1 і 188-20.

Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право:

керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, його

заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу»;

2) доповнити новими статтями 188-56, 244-24 такого змісту:

«Стаття 188-56. Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання

Невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, або створення перешкод для виконання покладених на них обов'язків, –

тягнуть за собою накладення штрафу від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі дії, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, –

тягнуть за собою накладення штрафу від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян»;

«Стаття 244-24. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 95-1 і 188-56.

Від імені органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право:

керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу»;

3) пункт 1 частини першої статті 255 доповнити абзацами такого змісту:

«центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики (статті 95-1, 188-20);

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання (статті 95-1, 188-56)».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова Верховної Ради України

Дмитро РАЗУМКОВ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про
адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного
енергетичного нагляду (контролю)»

I. Визначення проблеми

Набрання чинності Законом України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) потребує приведення у відповідність ряду нормативно-правових актів, у тому числі внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, яким передбачено відповідальність за порушення вимог законодавства у сферах електроенергетики та теплопостачання.

Державна інспекція енергетичного нагляду України відповідно до статті 9 Закону реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, зокрема здійснює державний енергетичний нагляд за дотриманням учасниками ринку (крім споживачів) вимог правил та інших нормативно-правових актів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж.

Крім того, Державна інспекція енергетичного нагляду України згідно зі статтею 14 Закону України «Про теплопостачання» реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, зокрема здійснює нагляд за тепловими, тепловикористальними установками та мережами суб'єктів відносин у сфері теплопостачання щодо додержання вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічного стану теплових, тепловикористальних установок та мереж, їх експлуатації, проєктування, будівництва, підтвердження готовності до роботи, користування енергією у сфері теплопостачання.

За 12 місяців 2020 року кількість технологічних порушень на енергооб'єктах генеруючих компаній, ДП «НАЕК «Енергоатом» (неядерна частина АЕС) та ПрАТ «НЕК «Укренерго» складає 458 відмов, що на 94 відмови більше у порівнянні з аналогічним періодом 2019 року (364 відмови). Ріст технологічних порушень на 25 % безпосередньо впливає на рівень аварійності невиконання у повного обсягу ремонтів і технічного обслуговування устаткування, що обумовило нагромадження фізичного зносу обладнання.

При зростанні аварійності за 12 місяців 2020 року обсяг виробництва електричної енергії електростанціями України у цілому склав 148809,8 млн кВтг, що на 5157,3 млн кВтг, або на 3,3% менше, ніж за 12 місяців 2019 року.

При цьому ТЕС ГК вироблено 39552,7 млн кВтг, що на 5362,4 млн кВтг, або на 11,9% менше, ніж за 12 місяців 2019 року. ТЕЦ та когенераційними установками вироблено 12787,3 млн кВтг, що на 1917,4 млн кВтг, або на 17,6% більше, ніж за відповідний період минулого року.



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000A38E2F00B61A8600
Підписувач Боднар Роман Валерійович
Дійсний з 15.07.2020 по 15.07.2022



Держенергонагляд
7/8.1-1814-21 від 25.06.2021

Атомними електростанціями вироблено 76202,2 млн кВтг. У порівнянні з відповідним періодом минулого року атомні електростанції зменшили виробництво електроенергії на 6800,5 млн кВтг, або на 8,2%.

Гідравлічними електростанціями за 12 місяців 2020 року було вироблено 7581,3 млн кВтг, що на 287,3 млн кВтг, або на 3,7% менше, ніж за 12 місяців 2019 року.

У 2020 році у розподільчих мережах операторів систем розподілу сталося близько 184,5 тис. технологічних порушень у роботі мереж та обладнання, з них через незадовільне технічне обслуговування протягом 2020 року сталося 77,8 тис. технологічних порушень (на 10,1 тис. відключень більше, ніж у 2019 році), що складає 42,2% від загальної кількості технологічних порушень. Як наслідок, від такої кількості порушень рівень недовипуску електричної енергії споживачам у 2020 році склав 49,5 млн кВтг-год. Знеструмленими у той або інший час залишалися до 600 населених пунктів.

Рівень аварійності в електричних мережах напругою 10(6) – 110 (150) кВ залишається достатньо високим і спостерігається збільшення кількості відключень та їх тривалості, особливо споживачів електричної енергії, розподіл електричної енергії для яких здійснюється операторами систем розподілу через мережі інших споживачів (особливої групи непобутових споживачів).

У більшості випадків причинами цього стало низький рівень відповідальності керівного персоналу, а також персоналу з експлуатації енергетичного обладнання. При цьому інспекція не може забезпечити належний вплив на виправлення ситуації через існуючі невідповідності законодавства.

У той же час діючі норми статей 95-1, 188-20 та 244-13 Кодексу України про адміністративні правопорушення не узгоджуються з нормами законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання».

Також Кодексом України про адміністративні правопорушення передбачено штрафні санкції, однак розмір більшості санкцій у сферах електроенергетики та теплопостачання не відповідає вимогам сучасності та не може виконувати карну функцію адміністративної відповідальності через занадто малий розмір. У зв'язку з цим вже давно назріла потреба їх перегляду.

Таким чином, для забезпечення функціонування Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими передбачено відповідальність за порушення вимог законодавства, потребують приведення у відповідність до вимог законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—

Суб'єкти господарювання	+	–
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	+

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання, пов'язані з діяльністю центрального органу, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики та у сфері теплопостачання, не можуть бути врегульовані лише шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акта Міненерго, а вимагають відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» законодавчого врегулювання.

Законопроект пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є здійснення:

гармонізації законодавства, яке регулює питання державного нагляду (контролю);

мінімізації впливу державних органів на суб'єктів господарювання шляхом запровадження дієвих механізмів впливу;

посилення відповідальності за порушення законодавства, що регулює функціонування ринку електричної енергії.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)»	Впровадження регуляторного акта дозволить підвищити відповідальність за порушення в енергетиці і, як результат, поліпшити спроможність електроенергетичної галузі забезпечувати потреби споживачів в електричній та тепловій енергії, здійснити гармонізацію законодавства, яке регулює питання державного нагляду (контролю), підвищити ефективність діяльності центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

(далі – проєкт Закону)	
Альтернатива 2. Збереження діючого способу регулювання	У діючому законодавстві вимоги Кодексу України про адміністративні правопорушення не узгоджуються з нормами законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання», а також існують законодавчі колізії щодо питання реалізації ринкового механізму впливу держави на суб'єктів господарювання (учасників ринку електричної енергії, суб'єктів відносин у сфері теплопостачання), діяльність яких є визначальною для забезпечення надійної роботи об'єднаної енергетичної системи України, безпеки постачання енергії, а також енергетичної безпеки держави.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта дозволить підвищити відповідальність за порушення в енергетиці, створити єдині підходи до здійснення державного енергетичного нагляду (контролю), усунути суперечності в законодавстві, створити реальні інструменти контролю за діяльністю монополістів у галузях електроенергетики та теплопостачання в частині технічного стану енергообладнання та мереж.	Відсутні
Збереження діючого регулювання	Відсутні	Виникнення загрози щодо збереження цілісності та надійної роботи об'єднаної енергетичної системи України, забезпечення безпеки постачання електричної та

		теплової енергії різними галузями економіки країни.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття регуляторного акта	Забезпечує належний рівень якості та надійність постачання електричної та теплової енергії споживачам України незалежно від періодів часу та групи споживачів.	Відсутні
Збереження діючого регулювання	Відсутні	Створює ризик щодо зниження рівня якості та надійності постачання електричної енергії споживачам України, забезпечення постачання електричної та теплової енергії споживачам.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі, у т.ч. СГД- фізичні особи	Мікро, у т.ч. СГД- фізичні особи	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць *	302 672 974	4115 70011 74216	0 0 0	0 0 0	4417 70683 75100
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1,30%	98,70%	0%	0%	100%

* у галузі електроенергетики, у галузі тепlopостачання, разом.

Проект акта розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність у галузях електроенергетики та теплопостачання, крім малих та мікро- суб'єктів господарювання та СГД-фізичних осіб. Таким чином, кількість піднаглядних суб'єктів господарювання становить 75 100 одиниць.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття регуляторного акта	У разі прийняття регуляторного акта суб'єкти господарювання (споживачі електричної і теплової енергії) будуть забезпечені надійним та якісним електро- та теплопостачанням. Центральні органи отримують можливість у законний спосіб здійснювати відповідні наглядові дії і вживати штрафні санкції до порушників.	Відсутні
Збереження діючого регулювання	Відсутні	Виникнення загрози забезпечення безпеки постачання електричної та теплової енергії різним галузям економіки країни та суб'єктам господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Відсутні
Альтернатива 2.	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результа-	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---------------------------------	----------------------	--

(досягнення цілей під час вирішення проблеми)	тивності (за чотири-бальною системою оцінки)	
Прийняття регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, проблема існувати не буде, що дозволить в повній мірі забезпечити зниження ризиків щодо надійного (безперервного) та безпечного постачання електричної та теплової енергії споживачам.
Збереження діючого регулювання	1	Проблема залишиться не вирішена, що не дозволить в повній мірі забезпечити надійне (безперервне) та безпечне постачання електричної та теплової енергії споживачам.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта	Забезпечення надійним та якісним електропостачанням споживачів України	Відсутні	У разі прийняття регуляторного акта цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні визначеної проблеми.
Збереження діючого регулювання	Відсутні	Невизначеність для центральних органів виконавчої влади щодо застосування штрафних санкцій за порушення в енергетиці, неможливість в	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

		повній мірі реалізувати державні повноваження.	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта	Дозволяє вирішити проблему шляхом мінімізації негативних наслідків у разі порушення надійного (безперервного) та безпечного постачання електричної та теплової енергії споживачам.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається
Збереження діючого регулювання	Відсутні	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, що дозволить посилити контроль і вплив держави за дотриманням учасниками ринку електричної енергії (крім споживачів) та суб'єктами відносин у сфері теплопостачання вимог нормативно-правових актів у галузі електроенергетики та в сфері теплопостачання, в тому числі в частині забезпечення надійного (безперервного) та безпечного постачання електричної енергії споживачам, а також енергетичної безпеки держави шляхом запровадження прозорої системи відповідальності за порушення в енергетиці.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість відстежити проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності акта є:

- 1) забезпечення постійного моніторингу безпеки постачання електричної енергії;
- 2) розмір коштів і час, які витратимуть суб'єкти (об'єкти) електроенергетики на виконання вимог регуляторного акта, – не зміниться;
- 3) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, – 75100 суб'єктів господарювання;
- 4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий.

Проект регуляторного акта разом з матеріалами, що обґрунтовують його прийняття, оприлюднено на офіційному вебсайті Держенергонагляду <https://sies.gov.ua/>. Держенергонагляд у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Державною інспекцією енергетичного нагляду України статистичним методом.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через один рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Т.в.о. Голови Державної інспекції
енергетичного нагляду України**

Роман БОДНАР

« _____ » _____ 2021 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ, гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання, які задіяні в заходах	11250	56250
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання, гривень	0	0



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000A38E2F00B61A8600
Підписувач Боднар Роман Валерійович
Дійсний з 15.07.2020 по 15.07.2022



Держенергонагляд
7/8.1-1814-21 від 25.06.2021

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання /підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0
---	---	---	---	---

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

**Т.в.о. Голови Державної інспекції
енергетичного нагляду України**

Роман БОДНАР

«_____» _____ 2021 р.