



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба України

Міністерство інфраструктури України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту» (далі – проєкт закону).

- Додатки:
1. Проєкт закону на 2 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проєкту закону на 6 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. в 1 прим.
 4. Порівняльна таблиця до проєкту закону на 5 арк. в 1 прим.
 5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту закону на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Марина Головченко 351-49-96



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Кримінальному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25-26, ст. 131):

1) у статті 213:

після частини першої доповнити новою частиною другою такого змісту:

«2. Здійснення заготівлі металобрухту, а саме приймання на брухт елементів інфраструктури залізничного транспорту та/або деталей і вузлів залізничного рухомого складу, перелік яких затверджений згідно зі законодавством, уповноваженими особами суб'єктів господарювання у фізичних осіб, які не є суб'єктами господарювання, –

караються штрафом від тисячі п'ятисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до одного року.».

У зв'язку з цим частину другу вважати частиною третьою;

частину третю після слів «передбачені частиною першою» доповнити словами «та другою»;

2) в абзаці другому частини першої статті 277 слова «від п'ятдесяти до двохсот п'ятдесяти» замінити словами «від однієї тисячі п'ятисот до двох тисяч»;



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

3) в абзаці другому частини першої статті 279 слова «від п'ятдесяти до ста п'ятдесяти» замінити словами «від однієї тисячі до тисячі п'ятисот».

2. Статтю 4 Закону України «Про металобрухт» (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 25, ст. 212 із наступними змінами) після частини сімнадцятої доповнити новими частинами вісімнадцятою та дев'ятнадцятою такого змісту:

«Приймання на брухт елементів інфраструктури залізничного транспорту та/або деталей і вузлів залізничного рухомого складу дозволяється лише від суб'єктів господарювання, що використовують зазначене майно під час провадження своєї господарської діяльності, за наявності оригіналу або належним чином засвідченої копії чи витягу з відповідного акта про списання такого майна з балансу та документів, що підтверджують його використання в господарській діяльності.

Перелік елементів інфраструктури залізничного транспорту, деталей і вузлів залізничного рухомого складу, які дозволені до приймання на брухт, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну промислову політику, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.».

У зв'язку з цим частини вісімнадцяту – двадцять восьму вважати відповідно частинами двадцятою – тридцятою.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня опублікування цього Закону забезпечити прийняття та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту» (далі – законопроект) розроблено з метою посилення кримінальної відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Протягом 2019 року регіональними філіями АТ «Укрзалізниця» було зафіксовано 25957 розукомплектованих вантажних вагонів. За фактами виявлення розукомплектувань вантажних вагонів протягом 2019 року працівниками АТ «Укрзалізниця» було направлено 10953 письмових звернення до територіальних органів Національної поліції України. За фактами звернень у 2019 році було відкрито лише 5929 кримінальних проваджень або 54% від загальної кількості направлених до Національної поліції України.

Така ситуація створює середовище безкарності та провокує збільшення кількості протиправних дій та втручань у діяльність залізничного транспорту України, загрожує безпеці руху залізничного транспорту та впливає на імідж АТ «Укрзалізниця», як надійного перевізника.

Основною проблемою, яка потребує розв'язання, є підвищення безпеки руху на залізничному та іншому транспорті, покращення ефективності профілактики порушень транспортного законодавства, припинення приймання у якості металобрухту елементів інфраструктури залізничного транспорту, окрім як від суб'єктів господарювання, що використовують таке майно під час провадження своєї господарської діяльності, для зменшення кількості пошкоджень та крадіжок зазначеного майна, а також виключення за вчинення таких правопорушень адміністративної відповідальності.

На сьогодні воєнізована охорона АТ «Укрзалізниця» власними силами не в змозі подолати протиправні дії, пов'язані з посяганнями на безпечну діяльність залізничного транспорту, що спричиняють загрозу життю та здоров'ю людей, майнові збитки тощо.

Цим завдається відчутної шкоди престижу залізничної галузі, виникають передумови для зменшення довіри з боку відправників та одержувачів, у тому числі іноземних, до залізничної галузі України, яка не в змозі належним чином забезпечувати збереженість вантажів та безпеку перевезень. Це негативно



Документ СБД МІУ ПІДПИСАНО

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

держави в цілому, що може призвести до скорочення обсягів міжнародних перевезень, відчутних фінансових втрат для держави і перешкод для інтеграції України в загальноєвропейську транспортну систему.

За останні декілька років ситуація у сфері безпеки на залізничному транспорті значно погіршилася через низку причин об'єктивного характеру. Протиправні дії щодо залізничної інфраструктури, розкрадання вантажів та умисні руйнування і пошкодження елементів залізничної інфраструктури набули катастрофічних масштабів. Щорічно фіксується значне збільшення кількості випадків несанкціонованих втручань, а сума завданих збитків з 75 млн грн у 2017 році зросла до понад 176 млн грн за підсумками 2018 року. Протягом 2019 року злочинними посяганнями на об'єкти інфраструктури залізничного транспорту завдано збитків на суму 213,8 млн грн.

За статистикою 54 % таких втручань класифікуються як злочини. Лише незначна кількість незаконних втручань у діяльність залізничного транспорту доходить до розгляду судовими інстанціями та винесення відповідного рішення.

Зокрема у 2017 році до суду скеровано 172 кримінальні провадження за фактами незаконного втручання в діяльність залізничного транспорту, у 2018 році – 176 кримінальних проваджень, а за підсумками 2019 року до суду скеровано 429 кримінальних проваджень.

Слід зазначити, що основними об'єктами правопорушення є вантажні вагони, залізнична колія, засоби автоматичного керування рухом поїздів та зв'язку, а також пристрої та обладнання, що виготовлені з чорних та кольорових металів. Це призводить до створення аварійно-небезпечних ситуацій, порушення стабільної роботи залізничного транспорту, невиконання графіків руху поїздів та інших негативних наслідків, від яких у подальшому страждає все суспільство.

Як показує практика, більшість викрадених елементів інфраструктури залізничного транспорту здається правопорушниками до пунктів приймання металобрухту. При цьому, дії осіб, які вчинили розкрадання залізничного майна, підпадають під ознаки злочинів, передбачених Кримінальним кодексом України.

Усе це не сприяє нормалізації криміногенної ситуації на об'єктах залізничного транспорту та не стримує зловмисників, які постійно нарощують свою злочинну активність.

3. Основні положення проєкту акта

Законопроєктом пропонується посилити кримінальну відповідальність за порушення законодавства у сфері залізничного транспорту, що сприятиме невідворотності притягнення до відповідальності осіб, які вчинили такі правопорушення, а також захисту власності від протиправних посягань.

У статті 213 Кримінального кодексу України, якою передбачена кримінальна відповідальність за порушення порядку здійснення операцій з металобрухтом, пропонуємо передбачити кримінальну відповідальність за приймання на брухт елементів інфраструктури залізничного транспорту та/або

деталей і вузлів залізничного рухомого складу, перелік яких затверджений згідно зі законодавством, уповноваженими особами суб'єктів господарювання у фізичних осіб, які не є суб'єктами господарювання, у вигляді штрафу від тисячі п'ятисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправних робіт на строк до двох років, або обмеження волі на строк до одного року.

Кримінальну відповідальність у вигляді штрафу, передбачену санкцією частини першої статті 277 Кримінального кодексу України, з «від п'ятдесяти до двохсот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян» до «від тисячі п'ятисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян» пропонуємо посилити, оскільки дане правопорушення впливає на безпеку руху на залізничному транспорті та іншому транспорті, що може спричинити аварію поїзда, судна або порушило нормальну роботу транспорту, створило небезпеку для життя людей чи настання інших тяжких наслідків.

Частиною першою статті 279 Кримінального кодексу України передбачена кримінальна відповідальність за блокування транспортних комунікацій шляхом влаштування перешкод, відключення енергопостачання чи іншим способом, яке порушило нормальну роботу транспорту або створювало небезпеку для життя людей, або настання інших тяжких наслідків. Пропонуємо посилити кримінальну відповідальність у вигляді штрафу з «від п'ятдесяти до ста п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян» до «від однієї тисячі до тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян».

Статтею 4 Закону України «Про металобрухт» (далі – Закон) визначено порядок здійснення заготівлі металобрухту та операцій з металобрухтом. Законопроектом пропонується доповнити статтю 4 Закону після частини сімнадцятої новими частинами вісімнадцятою та дев'ятнадцятою щодо передбачення можливості приймання на брухт елементів інфраструктури залізничного транспорту лише від суб'єктів господарювання, при цьому виключно за наявності копії чи витягу з акта про списання такого майна з балансу і документів, що підтверджують його використання в господарській діяльності.

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено за власною ініціативою Міністерства інфраструктури України.

У сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти: Кримінальний кодекс України, Закон України «Про металобрухт».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Законопроект був опублікований на офіційному сайті Мінінфраструктури для громадського обговорення.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав та осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:
 стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
 стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
 створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза не проводилась.

8. Прогноз результатів

Проект акта дасть змогу посилити кримінальну відповідальність за втручання в діяльність залізничного транспорту та підвищення безпеки руху на залізничному та іншому транспорті.

Реалізація законопроекта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, а також не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроект не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, та інші сфери суспільних відносин.

Інформація про вплив реалізації законопроекта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2021 р.

Додаток до пояснювальної
записки (пункт 8)

ІНФОРМАЦІЯ ПРО ВПЛИВ

реалізації Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту» на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Акціонерне товариство «Українська залізниця»	Позитивно Прийняття акта забезпечить посилення безпеки руху на залізничному транспорті, та, як наслідок, мінімізує аварії залізничного рухомого складу та забезпечить збереження залізничної інфраструктури.	Воєнізована охорона АТ «Укрзалізниця» власними силами не в змозі подолати протиправні дії, пов'язані з посяганнями на безпечну діяльність залізничного транспорту, що спричиняють загрозу життю та здоров'ю людей, майнові збитки тощо. У зв'язку з цим, пропонується посилити кримінальну відповідальність за втручання в діяльність залізничного транспорту шляхом внесення змін до Кримінального кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення та Закону України



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000066243200725B9400
Підписувач Кураков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

Пасажири та клієнти	Зростання престижу залізничної галузі, збільшення довіри з боку відправників та одержувачів, у тому числі іноземних, до залізничної галузі України.	Посилення відповідальності за розкрадання вантажів та умисні руйнування і пошкодження елементів залізничної інфраструктури забезпечить зниження злочинності, збереже залізничну інфраструктуру та майно АТ «Укрзалізниця» та, як наслідок, збільшить довіру до залізничної галузі. Забезпечення безпеки перевезення пасажирів залізничним транспортом та своєчасність і безпечність доставки вантажів.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу
України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення
відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

I. Визначення проблеми

Основною проблемою, яка потребує розв'язання, є недопущення розукомплектування інфраструктури залізничного транспорту, крадіжок елементів верхньої будови колії, деталей вагонів, засобів сигналізації, централізації, блокування, підвищення безпеки руху на залізничному та іншому транспорті, покращення ефективності профілактики порушень транспортного законодавства, шляхом припинення приймання як металобрухту елементів інфраструктури залізничного транспорту, окрім як від суб'єктів господарювання, що використовують таке майно під час провадження своєї господарської діяльності, з метою зменшення кількості пошкоджень та крадіжок зазначеного майна, а також виключення настання за вчинення таких правопорушень адміністративної відповідальності.

На сьогодні заходів, яких вживається воєнізованою охороною АТ «Укрзалізниця» в межах компетенції та існуючої правової бази, недостатньо, щоб подолати протиправні дії, пов'язані з крадіжками, умисним протиправним пошкодженням, розукомплектуванням елементів верхньої будови колії, деталей вагонів, засобів сигналізації, централізації і блокування, посяганнями на безпечну діяльність залізничного транспорту, що спричиняють загрозу життю та здоров'ю людей, майнові збитки тощо.

Цим створюються ситуації, що можуть вплинути на життя та здоров'я пасажирів, які користуються залізничним транспортом, громадян які знаходяться поблизу залізничних колій. Завдається відчутної шкоди престижу залізничної галузі, виникають передумови для зменшення довіри з боку відправників та одержувачів вантажів, у тому числі іноземних, до залізничної галузі України, яка не в змозі належним чином забезпечувати збереженість вантажів та безпеку перевезень. Це негативно впливає на імідж не тільки АТ «Укрзалізниця», але й України, як транзитної держави в цілому, що може призвести до скорочення обсягів міжнародних перевезень, відчутних фінансових втрат для держави і перешкод для інтеграції України в загальноєвропейську транспортну систему.

За останні декілька років ситуація у сфері безпеки на залізничному транспорті значно погіршилася через низку причин об'єктивного характеру. Протиправні дії щодо залізничної інфраструктури, розкрадання вантажів та умисні руйнування і пошкодження елементів залізничної інфраструктури набули катастрофічних масштабів. Щорічно підприємства залізничного транспорту зазнають значних збитків від випадків несанкціонованих втручань:

2017 рік – 75,0 млн.грн;	2019 рік – 213,8 млн грн;
2018 рік – 176,6 млн грн;	2020 рік – 90,6 млн грн.



Документ СЕД MIY IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59



За статистикою 54% таких втручань класифікуються як злочини. Лише незначна кількість незаконних втручань у діяльність залізничного транспорту доходить до розгляду судовими інстанціями та винесення відповідного рішення.

Зокрема, за фактами незаконного втручання у діяльність залізничного транспорту до суду скеровано:

- у 2017 році – 172 кримінальні провадження;
- у 2018 році – 176 кримінальних проваджень;
- у 2019 році – 358 кримінальних проваджень;
- у 2020 році – 100 кримінальних проваджень.

Слід зазначити, що основними об'єктами правопорушення є вантажні вагони, залізничні колії, засоби автоматичного керування рухом поїздів та зв'язку, а також пристрої та обладнання, що виготовлені з чорних та кольорових металів. Це призводить до створення аварійно-небезпечних ситуацій, порушення стабільної роботи залізничного транспорту, невиконання графіків руху поїздів та інших негативних наслідків, від яких у подальшому страждає все суспільство.

Як показує практика, більшість викрадених елементів інфраструктури залізничного транспорту здається правопорушниками до пунктів приймання металобрухту. При цьому, дії осіб, які вчинили розкрадання залізничного майна, підпадають під ознаки злочинів, передбачених Кримінальним кодексом України.

Усе це не сприяє нормалізації криміногенної ситуації на об'єктах залізничного транспорту та не стримує зловмисників.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє

ВПЛИВ:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

забезпечення безпечного перевезення пасажирів та вантажів залізничним транспортом;

мінімізація незаконного впливу на діяльність залізничного транспорту;

протидія умисному руйнуванню і пошкодженню елементів залізничної інфраструктури.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні	Збереження чинного регулювання.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні	Відсутні	Значні збитки від розкрадання елементів інфраструктури та рухомого складу залізничного транспорту.

Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Забезпечить покращення ситуації з метою запобігання умисним руйнуванням і пошкодженням елементів залізничної інфраструктури, деталей та вузлів залізничного рухомого складу.	Відсутні
--	--	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні	Відсутні	Ризики щодо безпеки перевезень, збитки стосовно погіршення якості
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Забезпечить безпечне перевезення пасажирів залізничним транспортом	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниці	-	-	-	-	573*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	-	-	-	-	-

* Відповідно до листа Мінстратегпрому від 07.05.2021 № 20/1.0-10.3/2037 неможливо визначити розділення та відсоток великих, середніх, малих та інших підприємств.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні	Відсутні	Значні витрати на відновлення роботи елементів залізничної інфраструктури та рухомого складу. Значні ризики безпеки перевезень.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Забезпечить врегулювання питання заготівлі та приймання на брукт елементів інфраструктури залізничного транспорту, деталей та вузлів залізничного рухомого складу, посилить відповідальність суб'єктів господарювання та фізичних осіб за незаконну заготівлю та приймання на брукт елементів інфраструктури залізничного транспорту, деталей та вузлів залізничного рухомого складу.	Зменшення витрат на відновлення роботи елементів залізничної інфраструктури та рухомого складу.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні	У продовж 2020 року збитки акціонерного товариства «Українська залізниця» за фактами крадіжок елементів залізничної інфраструктури та комплектуючих залізничного рухомого складу, з урахуванням витрат на їх відновлення, склали 90 643,86 тис грн, у тому числі: - крадіжки комплектуючих деталей залізничного рухомого складу (головна та магістральна частини повітророзподільювача, оглядові кришки букс та інше) – 52 427,18 тис грн; - крадіжки елементів верхньої будови колії (рейки, накладки, підкладки, кистилі, гайки, шурупи, болти та інше) – 17 325,78 тис грн; - крадіжки засобів сигналізації, централізації та блокування (трансформатори, з'єднувальні муфти, кабелі зв'язку, котушки дросель-трансформаторів, реле контролера та інше) – 10 958,89 тис грн; - інше майно – 9 932,01 тис грн. Відповідно до інформації Європейської бізнес асоціації, наданої листом від 26.05.2021 № 654/2020/17, компанії-члени Асоціації також несуть значні збитки внаслідок крадіжок запчастин вагонів, особливо деталей гальмівної системи вагонів, що може стати причиною аварійних ситуацій під час руху.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Забезпечить зменшення збитків суб'єктів господарювання у порівнянні з 2020 роком, підвищить безпеку перевезень.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта).	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта)	Витрати суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва за рік становитиме 82776,58 гривень

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні	1	Проблема з умисним руйнуванням і пошкодженням елементів залізничної інфраструктури, деталей та вузлів залізничного рухомого складу, порушенням нормальної роботи транспорту не може бути поліпшена.	
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	3	Дозволить мінімізувати випадки умисного руйнування і пошкодження елементів залізничної інфраструктури, деталей та вузлів залізничного рухомого складу, а також порушення нормальної роботи транспорту.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні	Для держави: відсутні Для громадян: відсутні Для суб'єктів господарювання: відсутні	Для держави: Витрати на відновлення інфраструктури Для громадян: Витрати на підвищення безпеки перевезень Для суб'єктів господарювання: значні витрати на відновлення роботи елементів залізничної	Проблема з умисним руйнуванням і пошкодженням елементів залізничної інфраструктури, деталей та вузлів залізничного рухомого складу, порушенням нормальної роботи транспорту не може бути поліпшена

Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Для держави: забезпечить покращення ситуації з метою запобігання умисним руйнуванням і пошкодженням елементів залізничної інфраструктури, деталей та вузлів залізничного рухомого складу. Для громадян: забезпечить безпечне перевезення пасажирів залізничним транспортом Для суб'єктів господарювання: забезпечить покращення ситуації щодо запобігання умисним руйнуванням і пошкодженням елементів залізничної інфраструктури, деталей та вузлів залізничного рухомого складу	Для держави: відсутні Для громадян: відсутні Для суб'єктів господарювання: витрати на ознайомлення з Переліком елементів інфраструктури залізничного транспорту, деталей і вузлів залізничного рухомого складу, які дозволені до приймання до приймання на брукт – 144,46 грн для 1 суб'єкта господарювання	Прийняття регуляторного акта дозволить мінімізувати випадки умисного руйнування і пошкодження елементів залізничної інфраструктури, деталей та вузлів залізничного рухомого складу, а також порушення нормальної роботи залізничного транспорту. Зменшить витрати суб'єктів господарювання на відновлення залізничної інфраструктури та покращить стан безпеки перевезень.
---	--	--	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, проектом вносяться зміни до статей 213, 277 та 279 Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт», якими пропонується посилити кримінальну відповідальність за порушення законодавства у сфері залізничного транспорту в частині протиправного

втручання в його діяльність. Зміни сприятимуть невідворотності притягнення до відповідальності осіб, які вчинили такі правопорушення, а також захисту власності від протиправних посягань.

Реалізація регуляторного акта дасть змогу:

встановити кримінальну відповідальність за здійснення заготівлі металобрухту, а саме приймання на брукт елементів інфраструктури залізничного транспорту та/або деталей і вузлів залізничного рухомого складу, перелік яких затверджений згідно законодавства, уповноваженими особами суб'єктів господарювання у фізичних осіб, які не є суб'єктами господарювання, у зв'язку із збільшенням, у порівнянні з попереднім періодом, кількості викрадень елементів залізничної інфраструктури, деталей і вузлів залізничного рухомого складу фізичними особами, з метою подальшої їх здачі як металобрухту;

посилити кримінальну відповідальність за умисне руйнування або пошкодження шляхів сполучення, споруд на них, рухомого складу, засобів зв'язку чи сигналізації, а також інші дії, спрямовані на приведення зазначених предметів у непридатний для експлуатації стан, якщо це спричинило чи могло спричинити аварію поїзда або порушило нормальну роботу транспорту, або створило небезпеку для життя людей чи настання інших тяжких наслідків;

посилити кримінальну відповідальність за блокування транспортних комунікацій шляхом влаштування перешкод, відключення енергопостачання чи іншим способом, яке порушило нормальну роботу транспорту або створювало небезпеку для життя людей, або настання інших тяжких наслідків;

врегулювати на законодавчому рівні приймання на брукт елементів інфраструктури залізничного транспорту та/або деталей і вузлів залізничного рухомого складу лише від суб'єктів господарювання, що використовують зазначене майно під час провадження своєї господарської діяльності, за наявності оригінала або належним чином засвідченої копії чи витягу з відповідного акта про списання такого майна з балансу та документів, що підтверджують його використання в господарській діяльності;

забезпечити затвердження переліку елементів інфраструктури залізничного транспорту, деталей і вузлів залізничного рухомого складу, які дозволені до приймання на брукт, центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну промислову політику, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не проводився.

Оскільки регулювання не поширюється на суб'єктів малого підприємництва, тест малого підприємництва не здійснювався.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений, з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – додаткові надходження не передбачаються;

кількість суб'єктів господарювання або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта станом на травень 2021 року – 573 суб'єктів господарювання (суб'єкти господарювання, що отримали акти обстеження місцевими органами влади та можуть здійснювати операції, пов'язані з металобрухтом);

розмір коштів і час, який витратять суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, пов'язаний з виконанням вимог акта – низький.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України в розділі «Діяльність/Регуляторна діяльність».

Кількість інцидентів (зменшення), пов'язаних з розукомплектуванням інфраструктури та рухомого складу.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, дії цього починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта застосовуватиметься статистичний метод проведення відстеження результативності з використанням статистичних даних та відомостей, що надаються суб'єктами підприємництва у галузі транспорту Мінінфраструктури в межах їхньої компетенції.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством інфраструктури України.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___»_____ 2021 р.

**Сумарні витрати
на суб'єкти господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Витрати на ознайомлення одного суб'єкта з Переліком елементів інфраструктури залізничного транспорту, деталей і вузлів залізничного рухомого складу, які дозволені до приймання до приймання на брукт, гривень	144,46
2	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	573
3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 1 x рядок 2), гривень	82776,58

1. Для розрахунку витрат на отримання застосовувалось:
72,23 гривні - вартість одного часу суб'єкта господарювання переробної галузі економіки;

2 години – час витрачений суб'єктом господарювання великого і середнього підприємництва на ознайомлення одного суб'єкта з Переліком елементів інфраструктури залізничного транспорту, деталей і вузлів залізничного рухомого складу, які дозволені до приймання до приймання на брукт, гривень (адміністративні витрати).

Витрати суб'єкта господарювання складуть 144,46 гривень (13291 гривень - середня місячна заробітна плата у переробній промисловості (за березень 2021 року) в Україні * /23 робочих дні у березні 2021 року/8 робочих годин у добі x 2 години).

2. Регуляторний акт матиме вплив на 573 суб'єктів господарювання.

* дані Державної служби статистики України



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Зміни до Кримінального кодексу України	
Стаття 213. Порушення порядку здійснення заготівлі металобрухту та операцій з металобрухтом	Стаття 213. Порушення порядку здійснення заготівлі металобрухту та операцій з металобрухтом
1. Здійснення заготівлі металобрухту, переробки брухту кольорових і чорних металів фізичними особами без дотримання вимог законодавства щодо державної реєстрації як суб'єкта господарювання, організація незаконних пунктів прийому, схову та збуту металобрухту – караються штрафом від тисячі п'ятисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до одного року.	1. Здійснення заготівлі металобрухту, переробки брухту кольорових і чорних металів фізичними особами без дотримання вимог законодавства щодо державної реєстрації як суб'єкта господарювання, організація незаконних пунктів прийому, схову та збуту металобрухту – караються штрафом від тисячі п'ятисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до одного року.
Відсутня.	2. Здійснення заготівлі металобрухту, а саме приймання на брухт елементів інфраструктури залізничного транспорту та/або деталей і вузлів залізничного рухомого складу, перелік яких затверджений згідно зі законодавством, уповноваженими особами суб'єктів господарювання у фізичних осіб, які не є суб'єктами господарювання, –



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006624320072FF9400
Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

	караються штрафом від тисячі п'ятисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до одного року.
2. Дії, передбачені частиною першою цієї статті, якщо вони вчинені особою, раніше судимою за злочин, передбачений цією статтею, - караються штрафом від трьох тисяч до чотирьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавленням волі на строк до трьох років.	3. Дії, передбачені частиною першою та другою цієї статті, якщо вони вчинені особою, раніше судимою за злочин, передбачений цією статтею, – караються штрафом від трьох тисяч до чотирьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавленням волі на строк до трьох років.
Стаття 277. Пошкодження шляхів сполучення і транспортних засобів 1. Умисне руйнування або пошкодження шляхів сполучення, споруд на них, рухомого складу або суден, засобів зв'язку чи сигналізації, а також інші дії, спрямовані на приведення зазначених предметів у непридатний для експлуатації стан, якщо це спричинило чи могло спричинити аварію поїзда, судна або порушило нормальну роботу транспорту, або створило небезпеку для життя людей чи настання інших тяжких наслідків, - караються штрафом від п'ятдесяти до двохсот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або	Стаття 277. Пошкодження шляхів сполучення і транспортних засобів 1. Умисне руйнування або пошкодження шляхів сполучення, споруд на них, рухомого складу або суден, засобів зв'язку чи сигналізації, а також інші дії, спрямовані на приведення зазначених предметів у непридатний для експлуатації стан, якщо це спричинило чи могло спричинити аварію поїзда, судна або порушило нормальну роботу транспорту, або створило небезпеку для життя людей чи настання інших тяжких наслідків, - караються штрафом від тисячі п'ятисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або

обмеженням волі на той самий строк, або позбавленням волі на строк до трьох років. ...	обмеженням волі на той самий строк, або позбавленням волі на строк до трьох років. ...
Стаття 279. Блокування транспортних комунікацій, а також захоплення транспортного підприємства 1. Блокування транспортних комунікацій шляхом влаштування перешкод, відключення енергопостачання чи іншим способом, яке порушило нормальну роботу транспорту або створювало небезпеку для життя людей, або настання інших тяжких наслідків, - карається штрафом від п'ятдесяти до ста п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або арештом на строк до шести місяців, або обмеженням волі на строк до трьох років. ...	Стаття 279. Блокування транспортних комунікацій, а також захоплення транспортного підприємства 1. Блокування транспортних комунікацій шляхом влаштування перешкод, відключення енергопостачання чи іншим способом, яке порушило нормальну роботу транспорту або створювало небезпеку для життя людей, або настання інших тяжких наслідків, - карається штрафом від однієї тисячі до тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або арештом на строк до шести місяців, або обмеженням волі на строк до трьох років. ...
Зміни до Закону України «Про металобрухт»	
Стаття 4. Порядок здійснення заготівлі металобрухту та операцій з металобрухтом Перелік таких технічних засобів телекомунікацій, споруд електрозв'язку або їх частин, іншого телекомунікаційного обладнання, які можуть здаватися на брухт виключно від суб'єктів господарювання, що	Стаття 4. Порядок здійснення заготівлі металобрухту та операцій з металобрухтом Перелік таких технічних засобів телекомунікацій, споруд електрозв'язку або їх частин, іншого телекомунікаційного обладнання, які можуть здаватися на брухт виключно від суб'єктів господарювання, що

Внесення інформації про суб'єктів господарювання, що здійснюють заготівлю металобрухту та/або операції з металобрухтом, до Переліку здійснюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну промислову політику, за затвердженою ним формою в повідомному порядку.	здійснюють заготівлю металобрухту та/або операції з металобрухтом, до Переліку здійснюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну промислову політику, за затвердженою ним формою в повідомному порядку.
--	---

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2021 р

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт»

4 Червня 2021, 10:13

ОприлюдненоРегуляторна діяльністьПовідомлення про оприлюднення

Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» (далі – проект Закону) розроблено з метою посилення кримінальної відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту.

Проектом Закону пропонується посилити кримінальну відповідальність за порушення законодавства у сфері залізничного транспорту, що сприятиме невідворотності притягнення до відповідальності осіб, які вчинили такі правопорушення, а також захисту власності від противоправних посягань.

Проект акту розміщено на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України (mini.mti.gov.ua) у розділі «Діяльність/Регуляторна діяльність».

Розробником проекту акту є Директорат залізничного транспорту Мінінфраструктури.

Зачекування та пропозиції до проекту наказу прохання надавати до Мінінфраструктури на поштову адресу: просп. Перемоги, буд. 14, м. Київ, 01135 або на електронну адресу: dro@mti.gov.ua.

Зачекування та пропозиції до проекту наказу від фізичних та юридичних осіб їх об'єднань приймаються Міністерством інфраструктури України протягом місяця з дня оприлюднення.

Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

Повноваження записки до проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

Додаток до повноважень записки

Аналіз регуляторного впливу проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

Додаток до аналізу впливу регуляторного акту

Порівняльна таблиця до проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Закону України «Про металобрухт» щодо посилення відповідальності за втручання в діяльність залізничного транспорту»

Поділитись сторінкою

За галузями

Автомобільний та міський транспорт

Дорожнє господарство

Залізничний транспорт

Водний транспорт

Авіатранспорт

Паштовий зв'язок

За темами

Безпека на транспорті

Аналітика

Відкриті дані

Громадська рада

Дозволи

Дорадчі органи

Євроінтеграція

Регуляторна діяльність

Закупівлі

Інформаційні технології

Міжнародні зв'язки

Інфраструктурні проекти

Послуги

Запобігання корупції

Публічна інформація

Реформи

Ліцензування та сертифікація

Повідомлення про оприлюднення

15:11 04.06.2021