



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

Від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р

Державна регуляторна служба

Міністерство цифрової трансформації України надсилає на розгляд та погодження доопрацьований з урахуванням зауважень заінтересованих органів проект Закону України «Про внесення зміни Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій», що надсилався на погодження листом від 21.01.2021 № 1/04-1-535.

Згідно зі статтею 9 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань доопрацьований проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України.

Відповідно до § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, просимо розглянути та погодити проект Закону протягом **десяти днів**.

- Додатки:
1. Проект Закону на 1 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 8 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 1 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк. в 1 прим.
 5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр

Михайло ФЕДОРОВ

Вікторія Лисенко vlysenko@thedigital.gov.ua



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/04-1-2111 від
26.02.2021

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

1. Розділ V «Прикінцеві положення» Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 34, ст. 343 із наступними змінами) доповнити новим пунктом 6³ такого змісту:

«6³. Встановити, що дія частини третьої статті 24 цього Закону не поширюється на надання земельних ділянок площею до 0.05 га, розташованих у межах сіл і селищ, а також розташованих за межами населених пунктів (крім особливо цінних земель), для будівництва, експлуатації та обслуговування технічних засобів телекомунікацій (технічних засобів електронних комунікацій) та/або споруд електрозв'язку (крім лінійних), що є складовими телекомунікаційних мереж (електронних комунікаційних мереж), в тому числі, базових станцій мобільного зв'язку та їх ліній зовнішнього електроживлення.

Забороняються використання земельних ділянок, зазначених в абзаці першому цього пункту, для інших потреб, та подальша зміна цільового призначення цих земельних ділянок.».

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім норм щодо електронних комунікацій, які набирають чинності з дня набрання чинності Законом України «Про електронні комунікації».

**Голова
Верховної Ради України**



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/04-1-2111 від
26.02.2021

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ

до проекту Закону України «Про внесення зміни до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності» щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій” (далі – проект акта)

1. Період реалізації акта (рік)

Початок реалізації акта – 2021 рік

Кінцевий термін реалізації акта – необмежений

2. Стратегічні цілі та показники результату, яких планує досягти головний розробник проекту акта

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Стратегічна ціль 1. Інформатизація суспільства					
Розвиток мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п'ятого поколінь	Відсоток покриття території України	76	82	88	95

3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта

КПКВК або ТПКВКМБ	Назва
7500	Зв'язок, телекомунікації та інформатика

4. Загальна вартість публічної послуги з формування та реалізації акта

<i>тис. грн</i>				
Джерела здійснення витрат	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
За рахунок коштів бюджету, у тому числі:	0	0	0	0
державного бюджету	0	0	0	0
місцевого бюджету	0	0	0	0
За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством	0	0	0	0
УСЬОГО	0	0	0	0

5. Перелік питань щодо потреби проведення зведених фінансово-економічних розрахунків

Питання	Поточний рік (n)		Рік (n+1)		Рік (n+2)		Рік (n+3)	
	так	ні	так	ні	Так	ні	так	ні
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Державна підтримка та допомога								
Чи надаватиметься нова та/або відбудуться зміни у наданні державної підтримки та/або допомоги фізичним/юридичним особам?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи будуть надаватися нові та/або вноситися зміни у наданні допомоги, виплати, пенсії, тощо певним заінтересованим сторонам?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
2. Оплата праці								
Чи будуть змінюватись умови оплати праці працівників установ та організацій, що	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+

утримуються з відповідних бюджетів?								
Чи буде збільшено/зменшено чисельність працівників бюджетної установи?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
3. Майно, роботи, послуги								
Чи будуть придбавати / передавати / списувати рухоме/нерухоме майно?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи планується отримання майна у натуральній формі, яке потребуватиме у подальшому обслуговування?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи треба буде здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи треба буде розробляти вебсайт / онлайн-системи / курси / реєстри тощо?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи треба буде проводити комунікаційні заходи та/або заходи з інформування щодо нових процедур і правил для працівників?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи будуть зменшуватися або збільшуватися видатки на зв'язок, оплату комунальних послуг, оренду, поточний ремонт тощо?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи треба буде проводити базове навчання для працівників?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
4. Доходи								
Чи буде введено, змінено чи скасовано наявні податки, збори та інші доходи?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи буде змінено структуру наявних податків, зборів та інших доходів?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи будуть змінюватись джерела здійснення видатків та надання кредитів з бюджету?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
Чи будуть будь-кому надаватись пільги в оподаткуванні?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+
5. Боргові зобов'язання та гарантії								
Чи відбудеться вплив на обсяг державного/місцевого боргу та гарантованого	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+

державою / Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу?								
6. Повноваження								
Чи будуть передаватись повноваження на здійснення видатків з державного до місцевих та/або з місцевих до державного бюджетів?	☐	+	☐	+	☐	+	☐	+

8. Обґрунтування та припущення щодо оцінки прямого та опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, перелік ризиків, у тому числі фінансових

2021 рік (n)
Прийняття проєкту акта не впливатиме на надходження та витрати державного бюджету. У випадку реалізації акта буде зменшено цифровий розрив між сільським та міським населенням, що стимулюватиме розвиток мобільного зв'язку та послуг у сільській місцевості, і, відповідно, ділову активність. Відповідно, буде опосередковане сприяння збільшенню надходжень (внаслідок пожвавлення місцевого підприємництва), розвиток екотуризму, рекреації, туризму тощо. Ризики, у тому числі фінансові, не передбачаються.
2022 (n+1)
Прийняття проєкту акта не впливатиме на надходження та витрати державного бюджету. У випадку реалізації акта буде зменшено цифровий розрив між сільським та міським населенням, що стимулюватиме розвиток мобільного зв'язку та послуг у сільській місцевості, і, відповідно, ділову активність. Відповідно, буде опосередковане сприяння збільшенню надходжень (внаслідок пожвавлення місцевого підприємництва), розвиток екотуризму, рекреації, туризму тощо. Ризики, у тому числі фінансові, не передбачаються.
2023 (n+2)
Прийняття проєкту акта не впливатиме на надходження та витрати державного бюджету. У випадку реалізації акта буде зменшено цифровий розрив між сільським та міським населенням, що стимулюватиме розвиток мобільного зв'язку та послуг у сільській місцевості, і, відповідно, ділову активність. Відповідно, буде опосередковане сприяння збільшенню надходжень (внаслідок пожвавлення місцевого підприємництва), розвиток екотуризму, рекреації, туризму тощо. Ризики, у тому числі фінансові, не передбачаються.
2024 (n+3)
Прийняття проєкту акта не впливатиме на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів. У випадку реалізації акта буде зменшено цифровий розрив між сільським та міським населенням, що стимулюватиме розвиток мобільного зв'язку та послуг у сільській

місцевості, і, відповідно, ділову активність. Відповідно, буде опосередковане сприяння збільшенню надходжень (внаслідок пожвавлення місцевого підприємництва), розвиток екотуризму, рекреації, туризму тощо. Ризики, у тому числі фінансові, не передбачаються.

**Заступник Міністра цифрової
трансформації України**

(підпис)

Олександр ШЕЛЕСТ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про
регулювання містобудівної діяльності» щодо спрощення розміщення
технічних засобів телекомунікацій»
(далі – проект акта)

1. Мета

Проект акта розроблено з метою спрощення процедури отримання мобільними операторами права на користування земельними ділянками для розміщення технічних засобів телекомунікацій для покриття 95 % населення України мобільним високошвидкісним інтернетом, опосередкованого стимулювання екотуризму, рекреації, туризму.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблений на виконання цілі 2.2 розділу “Довгострокові пріоритети діяльності Уряду” Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, Положення про Міністерство цифрової трансформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2020 № 856, а також пункту 1 доручення Прем’єр-міністра України від 07.10.2020 № 41636/0/1-20.

У мобільних операторів існує проблема з отриманням дозволів, виділенням земельних ділянок та доступом до інфраструктури для будівництва базових станцій мобільного (рухомого) зв’язку (далі – БС). Для покриття зв’язком сільської місцевості потрібно будувати нові БС. Наразі процес отримання дозволів для початку будівництва БС займає від 10 до 20 місяців, та має бути максимально скорочений для пришвидшення подолання цифрового розриву між міським та сільським населенням.

Прийняття акта сприятиме пришвидшенню процесу виділення земельних ділянок для розміщення технічних засобів телекомунікацій, що в свою чергу забезпечить більш швидке покриття території України мобільним зв’язком четвертого покоління та мобільним широкосмуговим доступом до Інтернету, опосередковане стимулювання екотуризму, рекреації, туризму.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується доповнити розділ V “Перехідні положення” Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” (далі – Закон) положенням щодо непоширення заборони щодо передачі (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб у разі відсутності плану зонування або детального плану території, затвердженого



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/04-1-2111 від
26.02.2021

відповідно до вимог цього Закону, встановленої частиною третьою статті 24 Закону, на надання земельних ділянок площею до 0.05 га, розташованих у межах сіл і селищ, а також розташованих за межами населених пунктів (крім особливо цінних земель), для будівництва, експлуатації та обслуговування технічних засобів телекомунікацій та/або споруд електрозв'язку (крім лінійних), що є складовими телекомунікаційних мереж, в тому числі, базових станцій мобільного зв'язку та їх ліній зовнішнього електроживлення. При цьому, проект акта враховує зміну термінології, передбачену Законом України “Про електронні комунікації”.

Також, передбачається встановити заборону на використання вказаних земельних ділянок для інших потреб та на подальшу зміну їх цільового призначення.

4. Правові аспекти

Земельний кодекс України;

Закон України “Про регулювання містобудівної діяльності”;

Закон України “Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”;

постанова Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471 “Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України”;

постанова Кабінету Міністрів України від 18.09.2020 № 856 “Питання Міністерства цифрової трансформації”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту акта не впливатиме на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів. У випадку реалізації акта буде зменшено цифровий розрив між сільським та міським населенням, що стимулюватиме розвиток мобільного зв'язку та послуг у сільській місцевості, і, відповідно, ділову активність. Відповідно, буде опосередковане сприяння збільшенню надходжень (внаслідок пожвавлення місцевого підприємництва), розвиток екотуризму, рекреації, туризму тощо.

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

З метою проведення публічних консультацій, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”, проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінцифри.

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку і потребує погодження з Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України”.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Прийняття акта сприятиме спрощенню процедури отримання мобільними операторами земельних ділянок для розміщення технічних засобів телекомунікацій, що в свою чергу, сприятиме подальшому розгортанню мережі 4G для 95% відсотків населення, впровадженню технології 5G та більш швидкому покриттю території України мобільним широкосмуговим доступом до Інтернету, опосередкованому стимулюванню екотуризму, рекреації, туризму.

Проект акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема, забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Водночас, проект акта є регуляторним і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
------------------------	---	------------------------------

Населення	Позитивний	Реалізація акта надасть можливість користуватися швидкісним Інтернетом у будь-якій точці України, мати доступ до важливої інформації та залишатися на зв'язку з рідними
Мобільні оператори	Позитивний	Реалізація акта пришвидшить будівництво базових станцій рухомого (мобільного) зв'язку та надасть можливість збільшити покриття ними території України
Органи державної влади	Позитивний	Реалізація акта надасть можливість залучати додаткові кошти шляхом надання комерційно непривабливих площ в оренду
Органи місцевого самоврядування	Позитивний	Реалізація акта надасть можливість залучати додаткові кошти шляхом надання комерційно непривабливих площ в оренду

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

«_____» _____ 2021 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України “Про внесення зміни до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій”

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
РОЗДІЛ V. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ	РОЗДІЛ V. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ
...	...
Відсутній	6³. Встановити, що дія частини третьої статті 24 цього Закону не поширюється на надання земельних ділянок площею до 0.05 га, розташованих у межах сіл і селищ, а також розташованих за межами населених пунктів (крім особливо цінних земель), для будівництва, експлуатації та обслуговування технічних засобів телекомунікацій (технічних засобів електронних комунікацій) та/або споруд електрозв'язку (крім лінійних), що є складовими телекомунікаційних мереж (електронних комунікаційних мереж), в тому числі, базових станцій мобільного зв'язку та їх ліній зовнішнього електроживлення. Забороняються використання земельних ділянок, зазначених в абзаці першому цього пункту, для інших потреб, та подальша зміна цільового призначення цих земельних ділянок.
	...

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр
цифрової трансформації України

Михайло ФЕДОРОВ

“ ”



2021 n

ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович

Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000021280000A95D0000

Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/04-1-2111 від 26.02.2021

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України “Про внесення зміни до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій”

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 1 доручення Прем'єр-міністра України від 07.10.2020 № 41636/0/1-20 наказом Мінцифри від 19.10.2020 № 154 утворено робочу групу для опрацювання питань прискорення розвитку мережі широкосмугового доступу до Інтернету на об'єктах транспортної інфраструктури, удосконалення процесу виділення земельних ділянок, надання дозволів на будівництво та прискорення підключення до електромереж з метою покриття 95% населення країни мобільним широкосмуговим доступом до Інтернету.

26.10.2020 відбулося перше засідання цієї робочої групи за участі представників Міністерства цифрової трансформації України, Міністерства розвитку громад та територій України, Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державної інспекції містобудування України, Фонду державного майна України, ПрАТ “Київстар”, ПрАТ “Водафон”, ТОВ “лайфселл”, ТОВ “УкрТАУЕР” і Української асоціації операторів зв'язку “Телас”, на якому розглядалося питання удосконалення процесу виділення земельних ділянок.

На засіданні були озвучені основні проблеми, які виникають у мобільних операторів при подальшому розгортанні мережі 4G. Це, зокрема, тривалі процеси розробки детального плану території та прийняття рішення по клопотанню про розробку проекту землеустрою. Загалом процес отримання дозволів для початку будівництва базових станцій займає від 10 до 20 місяців. Таким чином, подолання цифрового розриву між міським та сільським населенням не пришвидшується, розгортання мережі 4G сповільнюється при наявності технічної можливості з боку мобільних операторів, що блокує ефективне та вчасне виконання цілі 2.2 розділу “Довгострокові пріоритети діяльності Уряду” Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Уряду від 12.06.2020 № 471, щодо розвитку мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п'ятого поколінь. Але цю процедуру вже зараз можна суттєво спростити.

Частиною третьою статті 24 Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” (далі – Закон) встановлена заборона передачі (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб у разі відсутності плану зонування або детального плану території, затвердженого



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/04-1-2111 від
26.02.2021

відповідно до вимог цього Закону.

Разом з тим, Розділом V “Прикінцеві положення” Закону передбачені особливості застосування окремих його норм. Зокрема, пунктом 6² встановлено, що дія частини третьої статті 24 Закону не поширюється на надання земельних ділянок на Алеї Героїв Небесної Сотні у місті Києві в користування Національному меморіальному комплексу Героїв Небесної Сотні - Музею Революції Гідності для будівництва, експлуатації та обслуговування меморіально-музейного комплексу.

Проектом Закону України “Про внесення зміни Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій” (далі - проект Закону) пропонується доповнити розділ V Закону пунктом 6³ щодо непоширення заборони, встановленої частиною третьою статті 24 Закону, на надання земельних ділянок площею до 0.05 га, розташованих у межах сіл і селищ, а також розташованих за межами населених пунктів (крім особливо цінних земель), для будівництва, експлуатації та обслуговування технічних засобів телекомунікацій та/або споруд електрозв’язку (крім лінійних), що є складовими телекомунікаційних мереж, в тому числі, базових станцій мобільного зв’язку та їх ліній зовнішнього електроживлення. При цьому, проект акта враховує зміну термінології, передбачену Законом України “Про електронні комунікації”.

Також, передбачається встановити заборону на використання таких земельних ділянок для інших потреб та на подальшу зміну їх цільового призначення.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб’єкти господарювання	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки проект Закону передбачає її розв’язання шляхом дерегуляції виділення земельної ділянки, що перебуває у державній або комунальній власності, для розміщення технічних засобів телекомунікацій у разі відсутності плану зонування або детального плану території, затвердженого відповідно до вимог Закону.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на даний час відсутні такі акти, які передбачають механізми спрощеної процедури виділення земельних ділянок мобільним операторам для розміщення технічних засобів телекомунікацій та розгортання мобільної мережі.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону розроблено з метою спрощення процедури виділення земельних ділянок для розміщення технічних засобів телекомунікацій мобільних операторів, а також на виконання цілі 2.2 розділу “Довгострокові пріоритети

діяльності Уряду” Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, щодо розвитку мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п'ятого поколінь, та пункту 1 доручення Прем'єр-міністра України від 07.10.2020 № 41636/0/1-20 щодо прискорення розвитку мережі широкосмугового доступу до Інтернету.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проекту Закону було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Залишити регулювання без змін. Ця альтернатива є недоцільною, оскільки визначені цілі державного регулювання досягнуті не будуть і мобільним операторам не буде надана можливість оперативного розгортання базових станцій рухомого (мобільного) зв'язку на території України з метою безперебійного забезпечення населення доступом до мобільного Інтернету.
Альтернатива 2: прийняття Закону	Прийняття регуляторного акта є оптимальним способом вирішення зазначеної проблеми. Доповнення розділу V “Прикінцеві положення” Закону надасть можливість виділяти земельні ділянки, що перебувають у державній або комунальній власності, для розміщення технічних засобів телекомунікацій у разі відсутності плану зонування або детального плану території, затвердженого відповідно до вимог Закону, що значно зекономить часові витрати суб'єктів господарювання для подальшого розгортання мобільної мережі.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Відсутні

Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки будуть створені умови для швидкого забезпечення населення доступом до інтернету, що у свою чергу надасть можливість зменшити цифровий розрив в Україні і оперативно надавати соціальні та адміністративні послуги	Відсутні
-------------------------------------	--	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Тривале очікування на доступ до мобільного зв'язку, і як наслідок - низька якість або повна відсутність зв'язку в окремих населених пунктах, відсутність можливості дистанційного навчання учнів
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки громадяни швидше будуть забезпечені доступом до мобільного інтернету, що в свою чергу надасть можливість оперативно отримувати соціальні та адміністративні послуги	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	4		0		4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%		0%		100%

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	витрати відсутні	витрати відсутні
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	не передбачені	не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені	не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	витрати відсутні	витрати відсутні
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачені	не передбачені
8	Інше (уточнити), гривень	-	-

9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	суб'єкти великого підприємництва - 4	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	витрати відсутні	витрати відсутні

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Відсутні	Відсутні	Відсутні	Відсутні
---	----------	----------	----------	----------

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	відсутні	відсутні	відсутні

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	не передбачені, процедура отримання в оренду земельної ділянки не потребує найму додаткового персоналу	не передбачені, процедура отримання в оренду земельної ділянки не потребує найму додаткового персоналу

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Наявні, оскільки часові витрати та процедура виділення земельної ділянки лишаються тривалими
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки буде скорочено час на оформлення права користування земельною ділянкою для розміщення на ній технічних засобів телекомунікацій	Відсутні

Витрати внаслідок дії регуляторного акта для суб'єктів господарювання виникати не будуть, оскільки буде скорочено час та процедуру оформлення права користування земельною ділянкою для розміщення на ній технічних засобів телекомунікацій.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснення вибору оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1) цілі прийняття Закону, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

3) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	1	Проблема продовжить існувати, оскільки мобільні оператори продовжуватимуть витрачати додатковий час для отримання в оренду земельних ділянок

Альтернатива 2: прийняття Закону	4	Зазначений спосіб дає змогу скоротити часові витрати мобільних операторів на розгортання мобільної мережі. Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
-------------------------------------	---	--

Рейтинг результату вності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Подальші надмірні часові витрати мобільних операторів на отримання права користування земельними ділянками для розгортання мобільної мережі	Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми, тому вибір даної альтернативи не є можливим
Альтернатива 2: прийняття Закону	Створюються правові підстави для скорочення терміну отримання мобільними операторами земельних ділянок для розміщення на них технічних засобів телекомунікацій	Відсутні	Для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, адже вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом І аналізу регуляторного впливу

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, оскільки мобільні оператори продовжуватимуть витрачати додатковий час на отримання земельних ділянок для розгортання мобільної мережі	Очікується реальний вплив зовнішніх факторів та зайві часові витрати суб'єктів господарювання на розміщення технічних засобів телекомунікацій
Альтернатива 2: прийняття Закону	Забезпечить повною мірою досягнення поставленої цілі	Цей спосіб повною мірою відповідає вимогам законодавства України

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом регулювання, за допомогою якого передбачається розв'язати проблему, є прийняття закону, яким буде надано право на виділення земельної ділянки, що перебуває у державній або комунальній власності, для розміщення технічних засобів телекомунікацій (базових станцій мобільного (рухомого) зв'язку) у разі відсутності плану зонування або детального плану території, затвердженого відповідно до вимог Закону.

Запровадження регуляторного акта надасть змогу забезпечити оперативне розгортання телекомунікаційної інфраструктури на території України з метою безперебійного забезпечення населення мобільним зв'язком та доступом до мобільного широкосмугового Інтернету.

Враховуючи викладене, ступінь ефективності основних принципів і способів досягнення цілей оцінюється як високий.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація Закону не передбачає фінансових витрат для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі внесення змін до законодавства України.

Термін набрання чинності Закону - відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є зменшення часових витрат мобільних операторів при проходженні процедури отримання земельних ділянок для розміщення на них технічних засобів телекомунікацій. Це забезпечить безумовне виконання цілі 2.2 розділу “Довгострокові пріоритети діяльності Уряду” Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, щодо розвитку мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п’ятого поколінь.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта - дія акта не впливає на надходження до державного чи місцевих бюджетів.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта - 4 мобільні оператори на українському ринку.

Розмір коштів і час, що витрачатимуться у зв'язку з виконанням вимог регуляторного акта: прийняття проекту Закону не потребує фінансових витрат.

Рівень поінформованості - високий, оскільки мобільні оператори будуть проінформовані про основні положення регуляторного акта шляхом розміщення його на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України.

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на сайті Верховної Ради України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Базове відстеження результативності Закону буде здійснюватися після набрання ним чинності, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від мобільних операторів.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта - Міністерство цифрової трансформації України.

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

Опубліковано сьогодні о 11:58

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України “Про внесення зміни до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій”

Відповідно до статті 9 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань Міністерство цифрової трансформації України повідомляє про оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті проекту Закону України “Про внесення зміни до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” щодо спрощення розміщення технічних засобів телекомунікацій”.

Проект акта розроблено відповідно до цілі 2.2 розділу “Довгострокові пріоритети діяльності Уряду” Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471, та доручення Прем’єр-міністра України від 7 жовтня 2020 р. № 41636/0/1-20.

Основною метою прийняття Закону є спрощення процедури отримання мобільними операторами права на користування земельними ділянками для розміщення базових станцій рухомого (мобільного) зв’язку.

Зауваження та пропозиції до проекту акта просимо надсилати протягом одного місяця з дня його оприлюднення на адресу: Міністерство цифрової трансформації України, вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, а також на адресу електронної пошти: hello@thedigital.gov.ua.

Файли що додаються:

1. [Проект закону](#)
2. [Пояснювальна записка](#)
3. [Порівняльна таблиця](#)
4. [Додаток](#)
5. [Аналіз регуляторного впливу](#)