



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері безпеки експлуатації колісних транспортних засобів відповідно до вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» (далі – проект Закону), разом з додатками, поданий листом Міністерства інфраструктури України від 07.12.2020 № 4132/39/14-20.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проектом Закону пропонується удосконалити механізм державного регулювання у сфері безпеки експлуатації колісних транспортних засобів шляхом впровадження відповідно до європейських стандартів системи періодичних перевірок транспортних засобів на придатність до експлуатації колісних транспортних засобів; забезпечення контролю та встановлення відповідальності за порушення режимів праці та відпочинку водіями транспортних засобів тощо.

Підтримуючи необхідність удосконалення правового механізму та нормативного врегулювання у сфері безпеки колісних транспортних засобів, безпеки дорожнього руху для зменшення аварійності на дорогах зауважуємо, що проект Закону не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Проект Закону у попередній редакції вже був предметом розгляду ДРС, за результатами розгляду якого було надано рішення про відмову в погодженні проекту регуляторного акта від 02.04.2020 № 203.

За результатами розгляду доопрацьованої редакції проекту Закону повідомляємо, що він не може бути погодженим, ураховуючи таке.



До ДРС надходять численні звернення від суб'єктів господарювання (частина яких також спрямована на адресу Міністерства інфраструктури України), характер яких свідчить про те, що на їх думку, наданий проект Закону направлений на створення непрозорих умов діяльності, створення штучних перешкод доступу до даної діяльності та містить корупційні ризики.

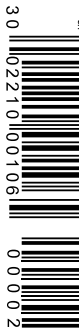
1. Так проектом Закону передбачається внесення змін до статті 35 Закону України «Про дорожній рух», відповідно до яких технічний контроль транспортних засобів, призначених для експлуатації на вулично-дорожній мережі загального користування та зареєстрованих МВС України, здійснюють суб'єкти проведення обов'язкового технічного контролю, які мають на правах власності або користування обладнання, що дає змогу перевіряти технічний стан транспортних засобів на відповідність вимогам безпеки дорожнього руху та охорони навколишнього середовища (далі – виконавці).

Внесення виконавців до реєстру суб'єктів проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів (далі – Реєстр) здійснюється на підставі висновку про відповідність суб'єкта господарювання вимогам законодавства. Такий висновок надається на договірних засадах юридичною особою, яка призначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту та підпорядкованості йому, акредитована як орган з інспектування з обов'язкового технічного контролю колісних транспортних засобів і нотифікована в ООН відповідно до Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів у 1958 р. з поправками 1995 р. (далі – Орган інспектування). При цьому Порядок призначення Органу інспектування, вартість робіт із підготовки та надання висновку про відповідність суб'єкта господарювання вимогам законодавства встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Такою юридичною особою (яка відповідає даним вимогам та підпорядковується Кабінету Міністрів України) є ДП "ДЕРЖАВТОТРАНСНДИПРОЕКТ».

При цьому проектом Закону не встановлено жодних вимог до ДП "ДЕРЖАВТОТРАНСНДИПРОЕКТ» (повноважень, строків розгляду та переліку необхідних документів, компетенцію до персоналу, можливості оскарження тощо).

2. Крім того, відкритим залишається питання щодо наявності необхідної кількості ресурсів ДП "ДЕРЖАВТОТРАНСНДИПРОЕКТ» (матеріально-технічне забезпечення, персонал), оскільки із запровадженням легкового обов'язкового технічного контролю кількість транспортних засобів, що повинні будуть проходити обов'язковий технічний контроль, розрахунково зросте до 8 млн, а необхідна кількість дільниць в 5-10 разів.



3. Проектом Закону передбачено, що Порядок створення та визначення повноважень саморегульвних організацій у сфері обов'язкового технічного контролю транспортних засобів встановлюється кабінетом Міністрів України.

Проте у зв'язку з тим, що саморегульвні організації можуть наділятися повноваженнями держави щодо допуску суб'єктів господарювання до діяльності та контролю за даними суб'єктами, такі повноваження повинні бути передбачені виключно законами України, а не підзаконними актами.

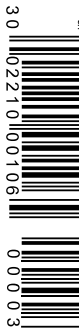
Відповідей розробника потребують і інші питання від суб'єктів господарювання, надіслані листами: від 23.12.2020 № 23, ПП «Автосервіс Авто Лідер», від 23.12.2020 № 36 ПП «Майстер», від 22.12.2020 № 133 ТОВ «АК Дюна-Авто», від 22.12.2020 № 38 ПП «Техавто», від 29.12.2020 № 29/12/6 ТОВ ЛТД Партнер авто», від 23.12.2020 № 570 ТОВ «Д.І.О.-Треjderінтернаціонал», від 22.12.2020 № 38 ПП «Техавто», від 23.12.2020 № 23-12.20 ПрАТ «Діамант», від 23.12.2020 № 23.12.20/02 № ТОВ «ЛТ Груп», від 22.12.2020 № 21 «ТОВ Каргопарк» та інші (копії листів додаються).

Звертаємо увагу розробника, що вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» визначені ключові принципи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, зокрема, принцип прозорості та врахування громадської думки, який передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Також вимогами статті 9 Закону встановлено, що усі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково *враховує* одержані зауваження та пропозиції *або мотивовано їх відхиляє*.

З метою дотримання вищезазначених вимог Закону розробнику необхідно здійснити об'єктивний розгляд листів та інформувати адресантів і Державну регуляторну службу України про результати цього розгляду.

Разом з цим, беручи до уваги вищенаведені спірні питання, звертаємо увагу, що розробником у розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти положення проекту наказу та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.



Також у розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, в порушення вимог пункту 10 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (зі змінами), розробник не визначив додаткові дані, які безпосередньо пов'язані із дією цього акта, та яких, відповідно до вимог Методики, повинно бути у кількості не менше трьох показників.

Зазначаємо, що всі показники результативності визначаються у грошовій та/або числовій формі. При цьому, для кожного показника визначається одиниця вимірювання.

Звертаємо увагу розробника, що недотримання ним вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено вимогами статті 10 Закону.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект Закону розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 цього Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері безпеки експлуатації колісних транспортних засобів відповідно до вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

