



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про Державну воєнізовану гірничорятувальну службу у вугільній промисловості України» (далі – проект наказу), разом з додатками, поданий листом Міністерства енергетики України від 05.11.2020 № 26/1.1-25.1-23072.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

#### **встановила:**

проектом наказу пропонується привести у відповідність до вимог чинного законодавства загальні вимоги, що регламентують діяльність Державної воєнізованої гірничорятувальної служби у вугільній промисловості України (далі – ДВГРС) із забезпечення на належному рівні постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування вугледобувних підприємств, забезпечення невідкладного реагування підрозділів ДВГРС на надзвичайні ситуації (аварії) тощо.

На думку розробника зазначене дозволить ДВГРС бути готовим до виконання покладених на неї функцій та завдань, а також забезпечити готовність своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням.

При опрацюванні наданої редакції проекту наказу встановлено, що Міністерством енергетики України під час його підготовки не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону, беручи до уваги таке.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з

РІШЕННЯ № 743 від 07.12.2020



301102200120221  
00001

урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта.

Відповідно до вимог статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

У цьому випадку, наданий розробником АРВ до проекту наказу містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділі I «Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання» АРВ згідно з вимогами Методики, розробник повинен, крім визначення проблеми, зробити, зокрема, короткий аналіз цієї проблеми, причин, через які вона виникла, і залежно від її характеру та масштабу вказати основні групи та підгрупи, на які вона впливає (громадяни, суб'єкти господарської діяльності, держава).

У цьому випадку розробником зазначено, що однією з основних проблем, якою зумовлена необхідність прийняття проекту наказу, є приведення Положення про Державну воєнізовану гірничорятувальну службу у вугільній промисловості України у відповідність до чинних законодавчих та нормативно-правових актів.

При цьому інформація щодо необхідності внесення до проекту Положення про Державну воєнізовану гірничорятувальну службу у вугільній промисловості України (далі – проект Положення) таких норм, як: взаємовідносин між суб'єктами господарювання і аварійно-рятувальною службою, які передбачатимуть здійснення постійного і обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування на договірній основі; забезпечення безоплатним харчуванням її основних працівників під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (аварій) на території суб'єкта господарювання (тощо), в наданому АРВ відсутня.

Таким чином, виходячи із наявної в I розділі АРВ інформації, неможливо зробити висновок щодо наявності проблеми, яка потребує запропонованого розробником регулювання.

Отже в I розділі АРВ розробником: не проаналізовано стан існуючого регулювання господарських та адміністративних відносин, щодо яких склалась проблема; не доведено, чому існуючі регулювання не розв'язують проблему та потребують вдосконалення; не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтували наявність проблеми, її масштаб та важливість; не



охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема має найбільший негативний вплив.

Підсумовуючи викладене, наведена в цьому розділі АРВ інформація не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення поставлених цілей» необхідно, зокрема, оцінити кожен з наведених альтернатив та вказати причини відмови від застосування тієї чи іншої альтернативи, а також переваги щодо вибраної альтернативи.

Однак, під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва при розгляді Альтернативи 2 (яку розробник визначив оптимальною) вказано, що прийняття проекту наказу забезпечить, серед іншого, своєчасність надання допомоги працівникам гірничих підприємств, які постраждали від наслідків надзвичайних ситуацій (аварій).

Ефективність запропонованого розробником регулювання ґрунтується виключно на його припущенні, не підтверджена жодними обґрунтуваннями, і є сумнівною.

Так, наприклад, вимогами пункту 10 частини IV «Склад і структура ДВГРЗ» проекту Положення визначено, що кількість реанімаційно-протишокових груп гірничо-рятувального загону встановлюється дислокацією підрозділів ДВГРЗ залежно від територіального розташування взводів та суб'єктів господарювання (гірничих підприємств), що ними обслуговуються, *кількість медичного персоналу реанімаційно-протишокової групи розраховується, виходячи із забезпечення цілодобового виїзду на ліквідацію наслідків надзвичайної ситуації від одного до двох.*

При цьому вимогами чинного законодавства встановлено, що для ліквідації вищезазначених надзвичайних ситуацій *кількість медичного персоналу реанімаційно-протишокової групи розраховується, виходячи із забезпечення цілодобового виїзду на ліквідацію наслідків надзвичайної ситуації від одного до двох лікарів.*

Підсумовуючи викладене, вказані обставини унеможливають надання об'єктивної оцінки тому, наскільки обраний розробником спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.



Натомість розробником вказано, що регуляторний акт забезпечує нормативне врегулювання відносин між суб'єктами господарювання та аварійно-рятувальною службою, а також приведення норм Положення у відповідність до норм чинних законодавчих та нормативно-правових актів, що дозволить ДВГРС бути готовим до виконання покладених на неї функцій та завдань, а також забезпечити готовність своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням.

У розділі VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги» розробником не обраховано витрати органів виконавчої влади на виконання вимог регуляторного акта згідно з Додатком 2 до Методики, що не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів держави та суб'єктів господарювання, та чи є обраний спосіб регулювання оптимальним з позиції мінімізації витрат держави.

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, в порушення вимог пункту 10 Методики, розробник не визначив обов'язкові показники результативності регуляторного акта, зокрема: «Розмір надходжень до державного бюджету, місцевих бюджетів та державних цільових фондів, пов'язаних із дією регуляторного акта», та «Кількість суб'єктів господарювання, та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта».

Звертаємо увагу розробника, що недотримання ним вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено вимогами статті 10 Закону.

Таким чином, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема, доцільності, адекватності, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону; статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Враховуючи вищевикладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:



відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про Державну воєнізовану гірничорятувальну службу у вугільній промисловості України».

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**

