



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 02 жовтня 2015 року № 859» (далі – проект наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства фінансів України від 04.11.2020 № 11220-16-5/33737.

За результатами розгляду проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### встановлено:

проект наказу розроблений з метою приведення форми податкової декларації про майновий стан і доходи та Інструкції щодо заповнення податкової декларації про майновий стан і доходи, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 02.10.2015 № 859 у відповідність до вимог законодавства України.

Затвердження та практичне застосування положень проекту наказу дасть змогу реалізувати права платників податків на подання об'єднаної звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску за звітний податковий рік без збільшення будь-яких витрат (матеріальних, часових тощо).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на те, що прийняття проекту наказу здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику *принципом прозорості та врахування громадської думки*.

Вказаний принцип передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому статтею 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

РІШЕННЯ № 705 від 23.11.2020

Запоровська Ірина Серпінана



Так, на адресу ДРС надійшла низка листів від заінтересованих фізичних осіб із зауваження та пропозиції до окремих положень проекту наказу (листи додаються).

Інформації від розробника щодо належним чином розгляду наданих пропозицій та зауважень до ДРС надходило.

Таким чином акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику всі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

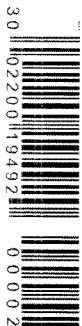
Крім того, зазначаємо, що проект наказу поданий без наявності усіх необхідних документів, які дозволяли б розглянути та оцінити відповідність наданої редакції проекту акта принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, зокрема, у контексті проекту форми декларації відсутні розділи II та III (ймовірно відсутня друга сторінка проекту форми Декларації).

Водночас Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу (далі – АРВ) містить інформацію, яка не в повній мірі аргументує доцільність прийняття зазначеного проекту акта, а також окремі розділи АРВ заповнені з порушенням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами) (далі – Методика).

Так, у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник визначив, що за результатом затвердження проекту наказу (Альтернатива 2) передбачається щорічна економія бюджетних коштів у розмірі близько 0,5 млн грн, проте розробником не визначено за результатом виконання яких процедур прогнозується досягнення зазначеного ефекту.

У розділі V АРВ не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. Розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти положення проекту наказу та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі VIII АРВ не наведені обов'язкові показники результативності регуляторного акта, такі як: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.



При цьому, показники результативності зазначеного регуляторного акта розробником наведені без визначення їхніх прогнозних значень, що є порушенням вимог пункту 11 Методики.

Підсумовуючи вищенаведене, за результатами розгляду положень проекту наказу встановлено, що проект розроблено з порушенням принципів державної регуляторної політики, а саме: ефективності, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а також вимог статті 8 цього Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 02 жовтня 2015 року № 859».

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

