



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mepr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № _____

Міністерство фінансів України

**Міністерство розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

**Державна регуляторна служба
України**

**Державне агентство лісових
ресурсів України**

**Про погодження проєкту постанови
Кабінету Міністрів України**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України подає на розгляд проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178» (далі – проєкт постанови).

Відповідно до § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09.11.2011 № 1156), просимо погодити проєкт постанови у триденний строк.

- Додатки:
1. Проєкт постанови на 8 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 17 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 10 арк. в 1 прим.

Міністр

Роман АБРАМОВСЬКИЙ



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2020 р. № _____

Київ

**Про внесення змін до постанови
Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178**

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178 “Про реалізацію експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини” (Офіційний вісник України, 2020 р., № 14, стор. 32, стаття 549) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

Міністр

Роман АБРАМОВСЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 2020 року № _____

ЗМІНИ,

**що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України
від 4 грудня 2019 р. № 1178**

1. У постанові:

1) у пункті 1:

слова «Міністерства енергетики та захисту довкілля» замінити словами «Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів»;

цифру та слово «1 квітня» замінити на цифри та слово «31 грудня».

2) у пункті 2 слова «окремих партій» виключити.

3) у пункті 3:

підпункт 2 викласти в такій редакції:

«2) дія експериментального проекту поширюється на всіх постійних лісокористувачів;»

підпункт 3 викласти у такій редакції:

«3) реалізація всієї необробленої деревини, заготовленої постійними лісокористувачами, а також такої, що планується до заготівлі, здійснюється виключно шляхом проведення електронних аукціонів в електронній торговій системі;»

доповнити новим підпунктом 4 такого змісту:

«4) договори купівлі-продажу необробленої деревини, стороною яких є постійні лісокористувачі, діють в межах істотних умов договору до їх виконання (сплати ціни за лот та передачі лоту переможцю аукціону). Договори, укладені до набрання чинності цією постановою, продовжують діяти до дня їх виконання.»

4) у пункті 4 підпункт 1 виключити.

5) пункт 5 викласти в такій редакції:

«5. Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів до 15 грудня 2021 р. поінформувати Кабінет Міністрів України про результати реалізації експериментального проекту та подати пропозиції щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини на постійній основі.»

6) доповнити новим пунктом 6 такого змісту:

«6. Державне агентство лісових ресурсів України на підставі пропозицій постійних користувачів щоквартально розробляє і не пізніше, ніж за 45 днів до завершення поточного кварталу, публікує на своєму офіційному вебсайті та направляє до обласних управлінь лісового та мисливського господарства орієнтовний графік проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини наступного кварталу заготівлі.»

7) у назві Порядку реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини слова «окремих партій» вилучити.

2. У Порядку реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини:

1) у пункті 1 слова «окремих партій» виключити;

2) у пункті 2:

в абзаці п'ятому слова «окремих партій» виключити;

абзац дев'ятий викласти в такій редакції:

«лот - партія необробленої деревини (заготовленої або такої, яка планується до заготівлі) або зобов'язання поставити таку партію деревини в майбутньому, що пропонується для продажу на аукціоні в розрізі сортименту та класу якості відповідно до національних стандартів;»

абзац п'ятнадцятий виключити, у зв'язку з чим абзаци шістнадцятий – вісімнадцятий вважати п'ятнадцятим – сімнадцятим;

в абзаці п'ятнадцятому після слів «ціна партії встановлюється» додати слова «не нижче собівартості»;

в абзаці шістнадцятому слова «реєстраційний та гарантійний внески» замінити словами «гарантійний внесок».

3) пункт 5 викласти в такій редакції:

«5. Підставою для проведення аукціону є рішення його організатора, в якому зазначається перелік лотів у розрізі сортиментів та класів якості відповідно до національних стандартів, які пропонуються для продажу на аукціоні, а також для кожного лота:

відомості у розрізі породи, сортименту, класу (класів) якості, відповідно до чинних державних стандартів, а саме сортимент, порода, клас якості, діаметр, довжина, склад;

квартал (квартали) та рік (роки) заготівлі деревини;

квартал (квартали) та рік (роки) поставки деревини;

розмір партії деревини;

стартова ціна за кубічний метр деревини з урахуванням базису поставки;

місцезнаходження лота;

дата проведення аукціону;

інші відомості, необхідні для проведення аукціону.

Не допускається поєднання в одному лоті деревини різних сортиментів, порід.»

4) пункт 7 викласти в такій редакції:

«7. Оголошення про проведення першого аукціону оприлюднюється в електронній торговій системі не пізніше ніж за 10 робочих днів до дня проведення аукціону та повинне містити інформацію про:

відомості у розрізі класів якості, відповідно до чинних державних стандартів, а саме сортимент, порода, клас якості, діаметр, довжина, склад;

квартал (квартали) та рік (роки) заготівлі деревини;

квартал (квартали) та рік (роки) поставки деревини;

розмір партії деревини;

стартову ціну за кубічний метр деревини;

місцезнаходження лота;

дату та час проведення аукціону;

кінцевий строк прийняття заяв на участь в аукціоні;

розмір кроку аукціону;

розмір гарантійного внеску, а також роз'яснення щодо процедури його сплати;

розмір винагороди оператора;

текст договору, який пропонується укласти за результатами проведення аукціону, без визначення ціни та особи покупця;

наявність та розмір передоплати по договору (за наявності);

перелік документів, які додаються до заяви на участь в аукціоні, визначених у пункті 9 цього Порядку;

найменування, контактні дані та реквізити організатора аукціону для проведення покупцем розрахунків за лот.

До оголошення можуть додаватися зображення, документи та матеріали на лот, якщо вони були додані організатором до відповідного рішення про проведення аукціону.»

5) у пункті 9:

абзац третій викласти в такій редакції:

«копію довідки про присвоєння реєстраційного номера облікової картки платника податків, а для осіб, які через свої релігійні або інші переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та мають відмітку в паспорті - копія паспорта громадянина України (у випадку наявності паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій, до заяви на оренду додається копія такого паспорта або копія довідки про присвоєння реєстраційного номера облікової картки платника податків за вибором особи);»

в абзаці четвертому слово «адреси» замінити словом «адресу»;

в абзаці двадцять сьомому слова «реєстраційний і гарантійний внески» замінити словами «гарантійний внесок»;

абзаці тридцять першому після слів «перекладений на українську мову» доповнити словами «та код ідентифікації юридичної особи.».

6) пункт 10 після абзацу першого доповнити новими абзацами такого змісту:

«Не пізніше, ніж через 3 робочі дні з дня публікації протоколу електронного аукціону електронна торгова система розкриває та опубліковує у відкритому доступі:

інформацію про учасників аукціону, а саме: для фізичної особи - підприємця - прізвище, ім'я, по-батькові та реєстраційний номер облікової картки платника податків; для юридичної особи - резидента - назву та код згідно ЄДРПОУ; для юридичної особи - нерезидента - назву та код ідентифікації юридичної особи;

інформацію про всі цінові пропозиції учасників та час їх подання.».

7) пункт 11 виключити.

8) у абзаці другому пункту 12 після слів «свою закриту цінову пропозицію» додати знаки та слова «(заяву на участь в аукціоні)».

9) у абзаці першому пункті 13 слова «Реєстраційний та гарантійний внески вважаються сплаченими з моменту їх зарахування» замінити словами «Гарантійний внесок вважається сплаченим з моменту його зарахування».

10) у пункті 14:

слова «та реєстраційний» виключити;

слово «внески» замінити словом «внесок»;

слово «їх» замінити на слово «його».

11) у пункті 15 після слів «в особистому кабінеті» доповнити знаками та словами «, якщо інше не передбачено регламентом електронної торгової системи.».

12) пункт 16 виключити.

13) у абзаці першому пункту 17 слова «має право прийняти» замінити словом «приймає».

14) у абзаці першому пункту 18 слова «реєстраційний і гарантійний внески» замінити на слова «гарантійний внесок».

15) у абзац ах четв ертому і п'ятому пункту 19 слова «реєстраційні та» виключити.

16) у пункті 20:

абзац перший викласти в такій редакції:

«У ході проведення аукціону його учасник може підвищити свою цінову пропозицію на будь-яку суму, але не менше ніж на розмір кроку аукціону.»

у абзаці другому слова «для першого раунду» виключити;

після абзацу другого доповнити новим абзацом такого змісту:

«Особливості проведення аукціону на підвищення ціни, аукціону з покроковим зниженням ціни та подальшим поданням цінових пропозицій, аукціону з можливістю визначенням кількох переможців визначаються регламентом електронної торгової системи.».

17) пункт 21 викласти в такій редакції:

«21. Лот, що не був реалізований на електронному аукціоні, виставляється на повторний електронний аукціон.

До стартової ціни на повторному електронному аукціоні організатором може застосовуватися зменшення стартової ціни у розмірі п'яти відсотків від ціни на попередньому електронному аукціоні за цим лотом.

Якщо лот не було реалізовано на повторному електронному аукціоні, організатор може прийняти щодо нього одне з таких рішень:

про виставлення лота на ще один повторний аукціон із застосуванням зменшення стартової ціни в розмірі п'яти відсотків від ціни на попередньому електронному аукціоні за цим лотом;

про розділення лота на менші за обсягом лоти та їх подальшу реалізацію згідно з цим Порядком;

про об'єднання лота з іншим лотом або лотами в один лот та його подальшу реалізацію згідно з цим Порядком.

Особливості проведення повторних електронних аукціонів визначаються регламентом електронної торгової системи.».

18) абзац другий пункту 22 викласти в такій редакції:

«Повторні електронні аукціони проводяться не раніше ніж через 3 робочі дні після дня опублікування оголошення про їх проведення та не пізніше 10 робочих днів після визнання попереднього аукціону таким, що не відбувся.».

19) абзац другий пункту 23 доповнити реченням: «Вказана вимога не поширюється на випадок продажу лота єдиному претенденту.».

20) абзац четвертий пункту 24 виключити.

21) у абзаці восьмому пункту 25 слова «сума сплачених реєстраційного та гарантійного внесків» замінити словами «сума сплаченого гарантійного внеску.».

22) у пункті 26 слова «в день його опублікування» замінити словами «протягом трьох робочих днів із дня його опублікування.».

23) у пункті 29:

абзаци другий і третій виключити, у зв'язку з чим абзаци четвертий – п'ятий вважати абзацами другим – третім;

у абзаці другому слово “подальших” виключити;

абзац третій викласти в такій редакції:

«Організатор аукціону забезпечує опублікування підписаного договору (для аукціонів із визначенням кількох переможців - договорів) купівлі-продажу лота в електронній торговій системі не пізніше наступного робочого дня після його підписання.».

24) у пункті 30 після слів “організатором аукціону договору” додати знаки та слова «(для аукціонів із визначенням кількох переможців - договорів).».

25) пункт 31 викласти в такій редакції:

«31. Оператори електронних майданчиків, через які було опубліковано оголошення про проведення аукціону в електронній торговій системі та/або з яких брав участь переможець (переможці) аукціону мають право на винагороду, яка є оплатою послуг з організації та проведення аукціону, який визнано таким, що відбувся.

26) пункт 32 викласти в такій редакції:

«32. Після визнання аукціону таким, що відбувся, винагорода утримується оператором із суми гарантійного внеску, сплаченого переможцем аукціону. Розмір винагороди становить 0,5 відсотка ціни продажу лота із урахуванням податку на додану вартість та включає в себе винагороду адміністратора електронної торгової системи.

Умови розподілу винагороди між операторами та адміністратором визначаються регламентом електронної торгової системи та договором про використання електронної торгової системи.

Забороняється стягувати із переможця аукціону будь-які кошти понад розмір, встановлений абзацом першим цього пункту, за послуги, пов'язані із проведенням аукціону.»

27) після пункту 35¹ доповнити Порядок пунктом 35¹ такого змісту:

«35¹. Інші питання, що стосуються проведення електронних аукціонів та не врегульовані цим Порядком, врегульовуються згідно з регламентом електронної торгової системи.»

Міністр



Роман АБРАМОВСЬКИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1178» (далі – проєкт акта) є внесення змін до правил реалізації необробленої деревини постійними лісокористувачами, забезпечення відкритості та прозорості процедури реалізації необробленої деревини.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1178 «Про реалізацію експериментального проєкту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини» (далі – Постанова № 1178) необроблена деревина, заготовлена постійними лісокористувачами, частково реалізується на електронних аукціонах.

Дія проєкту акта поширюється тільки на постійних лісокористувачів, чистий дохід яких за результатами 2018 року становив не менше 10 млн гривень. Учасники експериментального проєкту відповідно до Порядку реалізації експериментального проєкту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини (далі – Порядок), затвердженого цією постановою, виставляють на електронні аукціони з продажу окремих партій необробленої деревини не менше ніж 25 відсотків щомісячних запланованих обсягів заготівлі необробленої деревини лотами, сформованими із деревини одного сортименту, в обсязі не менше ніж 150 куб. метрів або за стартовою ціною лота не менше ніж 200 тис. гривень.

За час дії проєкту було виявлено низку недоліків Постанови № 1178, що призводить до значного зниження ефективності її дії, зокрема:

1. Зменшення сукупної вартості лотів

За результатами аналізу аукціонів, проведених в електронній торговій системі «Прозорро.Продажі» (далі - ЕТС), встановлено тенденцію до суттєвого зниження сукупної вартості лотів, виставлених на аукціони протягом квітня – червня 2020 року.

2. Низька якість лотів

Переважає більшість лотів, виставлених на продаж в ЕТС, – це лісоматеріали або дров'яна деревина із сосни, в той час, як лоти, що містять лісоматеріали листяних порід, які традиційно користуються високим попитом, майже відсутні.

3. Відсутність “єдиних правил” роботи для ринку деревини

Дія Постанови № 1178 поширюється тільки на продаж необробленої деревини через ЕТС. Регулювання діяльності всіх інших бірж фактично відсутнє. Як наслідок, біржі, що проводять продаж необробленої деревини, працюють у принципово різному правовому полі.

4. Відсутність процедури оголошень організаторами повторних аукціонів

Незважаючи на те, що згідно з вимогами Постанови 1178, у випадку відсутності покупців на першому аукціоні, організатори (лісозаготівельники) зобов'язані виставляти лоти на другий аукціон з обов'язковим зниженням ціни до рівня, не нижчого стартової ціни лота.

Так, за підсумками лютого-травня 2020 року лише 30 % оголошених в системі аукціонів оголошені у системі двічі чи більше разів, хоча успішність торгів становить 6,7 %. Таким чином, на повторні торги має виставлятися 93,3 % лотів.

Аукціони із низькою стартовою ціною за рахунок потенційної можливості придбати лот недорого є найбільш привабливими для участі з боку потенційних покупців. Більша кількість учасників (більша конкурентність) стає причиною вищої ціни продажу, ніж в аукціонах із високою стартовою ціною. Зокрема, як свідчить доступна для ознайомлення відкрита статистика в ЕТС, існує така кореляція між кількістю учасників та збільшенням ціни продажу лоту, порівняно із стартовою.

1 учасник лоту – 7 % зростання ціни

2 – 10 %

3 – 22 %

4 – 58 %

5 – 64 %

6 – 102 %

7 – 151 %

8 – 225 %

9-15 – 200 %

15-29 – 1170 %

30+ - 2076 %

5. Продовження дії прямих договорів

Постановою 1178 передбачено, що на час дії пілотного проекту необроблена деревина реалізується виключно на електронних аукціонах. Проте укладені раніше прямі договори (в основному на строк до 10 років) продовжують діяти і суттєва частина деревини поставляється на їх виконання. Зокрема, за лютий-червень за прямими договорами було реалізовано 2,6 млн куб метрів необробленої деревини.

Ураховуючи стратегічну важливість лісогосподарської галузі, реалізація необробленої деревини потребує єдиного та загальнообов'язкового нормативного врегулювання, що дозволить знизити ризики щодо проявів корупційо-генних чинників та значно збільшити надходження до бюджету.

Тому, необхідним є запровадження реалізації лісоматеріалів на внутрішньому ринку з використанням сучасних електронних сервісів, здатних забезпечити належні обсяги продажів за надійною та відкритою процедурою на конкурентних умовах. Важливим є також запровадження обов'язкового розкриття інформації про результати аукціонів із продажу необробленої деревини, а саме розкриття осіб учасників аукціонів, покупців та умов продажу із обов'язковою публікацією підтверджувальних документів (протоколу аукціону, договору). Вказане дозволить повно та всебічно аналізувати ефективність ринку реалізації необробленої деревини, своєчасно вживати заходів у випадках виявлення порушень процедури продажу та ліквідує можливість використання непрозорих процедур продажу і зменшить вплив корупційogenних чинників.

Крім цього, необхідно нормативно врегулювати можливість застосування сучасних алгоритмів продажу.

Прийняття змін, запропонованих проектом акта, дозволить створити в Україні прозорий ринок необробленої деревини з чіткими правилами участі та рівними правами учасників, застосування принципів змагальності і відкритості для держави та громадськості.

3. Суть проєкту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до правил проведення продажу необробленої деревини на відкритих електронних аукціонах в електронних торгових системах, а саме:

- поширити дію постанови на всіх постійних лісокористувачів;
- передбачити можливість продажу зобов'язань про поставку необробленої деревини, яку лісозаготівельники планують заготовити у наступному/ наступних кварталах (аналог форвардного контракту);
- установити обов'язковість реалізації необробленої деревини виключно на загальнодоступних та прозорих електронних аукціонах (крім обмеженої кількості випадків, передбачених постановою);
- установити єдині вимоги до формування лотів;
- закріпити порядок та умови проведення додаткових аукціонів у разі неуспішного аукціону, а також застосування дисконту до стартової ціни на додаткових аукціонах;
- установити єдиний розмір гарантійного внеску та винагороди за організацію та проведення аукціонів;
- заборонити стягнення додаткових коштів із переможця аукціону.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту акта не потребує додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація положень проекту акта матиме вплив на ключові інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання (прогноз впливу додається).

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю; зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, наводиться інформація про надсилання такого проекту акта на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта не потребує громадських обговорень.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, запровадить єдині правила реалізації необробленої деревини, ліквідує можливість використання непрозорих процедур продажу і зменшить вплив корупціогенних чинників.

Реалізація акта не матиме негативного впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Державним агентством лісових ресурсів України та отримання висновку Міністерства юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з

корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

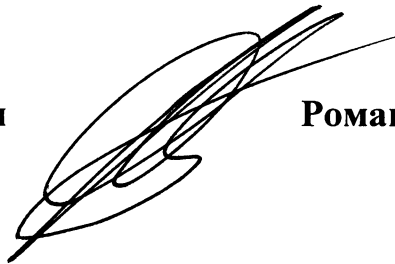
У проєкті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт акта розроблено Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

**Міністр захисту довкілля
та природних ресурсів України**

«__» «_____» 2020 р.



Роман АБРАМОВСЬКИЙ

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178» на ключові інтереси заінтересованих сторін»

1. Короткий опис по суті проєкту постанови

Проектом акта передбачається внести зміни до правил проведення аукціонів з продажу необробленої деревини.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий вплив (до року)	Довгостроковий вплив (більше року)	
Постійні лісокористувачі державної форми власності	Наявність чіткого нормативного регулювання Максимально проста процедура продажу	-	+	Виконання регулювання щодо забезпечення функціонування реалізації необробленої деревини не несе додаткового навантаження на постійних лісокористувачів. На першому етапі необхідно забезпечити організацію роботи, після чого очікується оптимізація процесу роботи з логістикою за рахунок цифровізації.
Суб'єкти господарювання які здійснюють закупівлю необробленої деревини	Прозорі правила поведінки на ринку	+	+	Використання інформації про виставлений на продаж товар в реальному часі дозволить планувати виробничу діяльність та отримати економічний ефект.
Особи, що працюють із відкритими даними (дослідники, аналітики, журналісти тощо)	Детальні відкриті дані	-	+	Можливість аналізувати та контролювати ефективність реалізації необробленої деревини, здійснювати моніторинг порушень, вчасно реагувати в разі їх виявлення.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови
Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
Постанова Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178		
1. Погодитися з пропозицією Міністерства енергетики та захисту довкілля стосовно реалізації з 1 лютого 2020 р. по 1 квітня 2021 р. експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини (далі - експериментальний проект).	1. Погодитися з пропозицією Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів стосовно реалізації з 1 лютого 2020 р. по 31 грудня 2021 р. експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини (далі - експериментальний проект).	Пілотний проект пропонується продовжити у зв'язку з внесенням змін до постанови та затвердженого нею Порядку, які суттєво змінюють обсяг експериментального проекту.
2. Затвердити Порядок реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини, що додається.	2. Затвердити Порядок реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини, що додається.	Дія чинного Порядку поширюється тільки на окремі партії необробленої деревини, що поширюється на постійних лісокористувачів, чистий дохід яких за результатами 2018 року становив не менше 10 млн. гривень включно. Таким чином, постановою регулюються продажі лише частини постійних лісокористувачів, що призводить до суттєвих викривлень у регулюванні лісозаготівлі. З огляду на викладене дію постанови пропонується поширити на продаж всієї необробленої деревини всіма постійними лісокористувачами.
3. Визначити, що: 2) дія експериментального проекту поширюється на постійних лісокористувачів ,	3. Визначити, що: 2) дія експериментального проекту поширюється на всіх постійних лісокористувачів ;	Обґрунтування наведено вище.

чистий дохід яких за результатами 2018 року становив не менше 10 млн. гривень включно; 3) учасники експериментального проекту відповідно до Порядку, затвердженого цією постановою, виставляють на електронні аукціони з продажу окремих партій необробленої деревини не менше ніж 25 відсотків щомісячних запланованих обсягів заготівлі необробленої деревини лотами, сформованими із деревини одного сортименту, в обсязі не менше ніж 150 куб. метрів або за стартовою ціною лота не менше ніж 200 тис. гривень. Норма відсутня	Виключити 3) реалізація всієї необробленої деревини, заготовленої постійними лісокористувачами, а також такої, що планується до заготівлі, здійснюється виключно шляхом проведення електронних аукціонів в електронній торговій системі; 4) договори купівлі-продажу необробленої деревини, стороною яких є постійні лісокористувачі, діють в межах істотних умов договору до їх виконання (сплати ціни за лот та передачі лоту переможцю аукціону). Договори, укладені до набрання чинності цією постановою, продовжують діяти до дня їх виконання.	Постановою 1178 передбачено, що на час дії пілотного проекту необроблена деревина реалізується виключно на електронних аукціонах. Проте, укладені раніше прямі договори (почасти на строк до 10 років) продовжують діяти і суттєва частина деревини поставляється на їх виконання. Також, як свідчить статистика, не дивлячись на дію Постанови, близько половини необробленої деревини і далі продається лісозаготівельниками саме по прямим договорам, а не на електронних аукціонах.
4. Установити, що: 1) необроблена деревина, яка реалізується постійними лісокористувачами, які не відповідають умові, визначеній у підпункті 2	4. Установити, що: Виключити	Обґрунтування наведено вище.

пункту 3 цієї постанови, або лотами, сформованими із деревини одного сортименту, в обсязі менше ніж 150 куб. метрів або за стартовою ціною лота менше ніж 200 тис. гривень, виставляється на інші електронні аукціони;		
5. Міністерству енергетики та захисту довкілля до 15 лютого 2021 р. поінформувати Кабінет Міністрів України про результати реалізації експериментального проекту та подати пропозиції щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини на постійній основі.	5. Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів до 15 грудня 2021 р. поінформувати Кабінет Міністрів України про результати реалізації експериментального проекту та подати пропозиції щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини на постійній основі.	Строк надання інформації про результати реалізації експериментального проекту пропонується продовжити та привести у відповідність до продовженого строку дії проекту.
Норма відсутня	6. Державне агентство лісових ресурсів України щоквартально розробляє і не пізніше, ніж за 45 днів до завершення поточного кварталу, публікує на своєму офіційному вебсайті та направляє до обласних управлінь лісового та мисливського господарства орієнтовний графік проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини наступного кварталу заготівлі.	Норму пропонується додати з метою нормативного врегулювання публікації графіку проведення електронних аукціонів та забезпечення проведення організованих продажів.

Порядок реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини		
Порядок реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини	Порядок реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини	
1. Цей Порядок визначає механізм реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу підприємствами -	1. Цей Порядок визначає механізм реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу підприємствами -	Дія чинного Порядку поширюється тільки на окремі партії необробленої деревини, що

постійними лісокористувачами окремих партій необробленої деревини в електронній торговій системі Prozorro.Продажі.	постійними лісокористувачами необробленої деревини в електронній торговій системі Prozorro.Продажі.	поширюється на постійних лісокористувачів, чистий дохід яких за результатами 2018 року становив не менше 10 млн. гривень включно. Таким чином, постановою регулюються продажі лише частини постійних лісокористувачів, що призводить до суттєвих викривлень у регулюванні лісозаготівлі.
2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення: електронний аукціон (далі - аукціон) - спосіб продажу окремих партій необробленої деревини, за яким переможцем визначається учасник аукціону, що в ході торгів запропонував найвищу ціну; лот - партія необробленої деревини, що пропонується для продажу на аукціоні в розрізі сортиментів та класів якості відповідно до національних стандартів; реєстраційний внесок - плата за подання заяви на участь в аукціоні після реєстрації в електронній торговій системі особи, яка має намір взяти участь в аукціоні, для отримання статусу учасника аукціону; стартова ціна лота - ціна лота на момент початку аукціону, яка встановлюється його організатором на базі собівартості лота та зазначається в оголошенні про проведення відповідного аукціону. У ході реалізації пілотного проекту стартова ціна партії встановлюється з урахуванням попиту та	2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення: електронний аукціон (далі - аукціон) - спосіб продажу необробленої деревини, за яким переможцем визначається учасник аукціону, що в ході торгів запропонував найвищу ціну; лот - партія необробленої деревини (заготовленої або такої, яка планується до заготівлі) або зобов'язання поставити таку партію деревини в майбутньому, що пропонується для продажу на аукціоні в розрізі сортименту та класу якості відповідно до національних стандартів; Виключити стартова ціна лота - ціна лота на момент початку аукціону, яка встановлюється його організатором на базі собівартості лота та зазначається в оголошенні про проведення відповідного аукціону. У ході реалізації пілотного проекту стартова ціна партії встановлюється не нижче собівартості з	Обґрунтування наведені вище Пропонується нормативно врегулювати можливість продажу зобов'язань про поставку необробленої деревини, яку лісозаготівельники планують заготовити у наступному кварталі. Сплата реєстраційного внеску відміняється з метою зменшення фінансового навантаження на учасників аукціонів. Уточнення з урахуванням усталеної практики організаторів аукціонів.

пропозиції раніше проведених аукціонів; учасник аукціону - фізична особа - підприємець або юридична особа (в тому числі іноземна юридична особа) в особі уповноваженого представника, яка виявила намір взяти участь в аукціоні, сплатила реєстраційний та гарантійний внески, пройшла процедуру реєстрації для участі в ньому, отримала відповідне підтвердження про реєстрацію та індивідуальний код учасника аукціону відповідно до цього Порядку;	урахуванням попиту та пропозиції раніше проведених аукціонів; учасник аукціону - фізична особа - підприємець або юридична особа (в тому числі іноземна юридична особа) в особі уповноваженого представника, яка виявила намір взяти участь в аукціоні, сплатила гарантійний внесок, пройшла процедуру реєстрації для участі в ньому, отримала відповідне підтвердження про реєстрацію та індивідуальний код учасника аукціону відповідно до цього Порядку;	Сплата реєстраційного внеску відміняється з метою зменшення фінансового навантаження на учасників аукціонів.
5. Підставою для проведення аукціону є рішення його організатора, в якому зазначається перелік лотів у розрізі сортиментів та класів якості відповідно до національних стандартів, які пропонуються для продажу на аукціоні, а також для кожного лота: Норма відсутня розмір партії деревини; стартова ціна за кубічний метр деревини з урахуванням базису поставки; місцезнаходження лота; дата проведення аукціону; інші відомості, необхідні для проведення аукціону. Норма відсутня	5. Підставою для проведення аукціону є рішення його організатора, в якому зазначається перелік лотів у розрізі сортиментів та класів якості відповідно до національних стандартів, які пропонуються для продажу на аукціоні, а також для кожного лота: відомості у розрізі породи, сортименту, класу (класів) якості, відповідно до чинних державних стандартів, а саме сортимент, порода, клас якості, діаметр, довжина, склад; квартал (квартали) та рік (роки) заготівлі деревини; квартал (квартали) та рік (роки) поставки деревини; розмір партії деревини; стартова ціна за кубічний метр деревини з урахуванням базису поставки; місцезнаходження лота; дата проведення аукціону; інші відомості, необхідні для проведення аукціону. Не допускається поєднання в одному лоті деревини різних сортиментів, порід.	Уточнення з урахуванням усталеної практики організаторів аукціонів. Пропонується внести уточнення з урахуванням

		усталеної практики організаторів аукціонів, оскільки продаж лотів, що включають в собі деревину різних сортиментів та порід (щоб придбати потрібну деревину покупець вимушений додатково придбавати непотрібну йому деревину) призводить до зменшення попиту на лот.
7. Оголошення про проведення аукціону оприлюднюється в електронній торговій системі не пізніше ніж за 10 робочих днів до дня проведення аукціону та повинне містити інформацію про: лот у розрізі сортиментів та класів якості відповідно до національних стандартів; Норма відсутня Норма відсутня розмір партії деревини; стартову ціну за кубічний метр деревини; місцезнаходження лота; дату та час проведення аукціону; кінцевий строк прийняття заяв на участь в аукціоні; розмір кроку аукціону; розмір реєстраційного та гарантійного внесків, а також роз'яснення щодо процедури їх сплати; розмір винагороди оператора; текст договору, який пропонується укласти за результатами проведення аукціону, без визначення	7. Оголошення про проведення першого аукціону оприлюднюється в електронній торговій системі не пізніше ніж за 10 робочих днів до дня проведення аукціону та повинне містити інформацію про: відомості у розрізі класів якості, відповідно до чинних державних стандартів, а саме сортимент, порода, клас якості, діаметр, довжина, склад, квартал (квартали) та рік (роки) заготівлі деревини; квартал (квартали) та рік (роки) поставки деревини; розмір партії деревини; стартову ціну за кубічний метр деревини; місцезнаходження лота; дату та час проведення аукціону; кінцевий строк прийняття заяв на участь в аукціоні; розмір кроку аукціону; розмір гарантійного внеску, а також роз'яснення щодо процедури його сплати; розмір винагороди оператора; текст договору, який пропонується укласти за результатами проведення аукціону, без визначення	Уточнено порядок проведення аукціонів з метою забезпечення повноти регулювання. Уточнення з урахуванням того, що аналогічна інформація вказуватиметься в рішенні організатора. Обґрунтування наведене вище: сплата реєстраційного внеску скасовується.

ціни та особи покупця; норма відсутня перелік документів, які додаються до заяви на участь в аукціоні, визначених у пункті 9 цього Порядку; найменування, контактні дані та реквізити організатора аукціону для проведення покупцем розрахунків за лот. До оголошення можуть додаватися зображення, документи та матеріали на лот, якщо вони були додані організатором до відповідного рішення про проведення аукціону.»	ціни та особи покупця; наявність та розмір передоплати по договору (за наявності); перелік документів, які додаються до заяви на участь в аукціоні, визначених у пункті 9 цього Порядку; найменування, контактні дані та реквізити організатора аукціону для проведення покупцем розрахунків за лот. До оголошення можуть додаватися зображення, документи та матеріали на лот, якщо вони були додані організатором до відповідного рішення про проведення аукціону.»	Пропонується внести уточнення для врахуванням усталеної практики Організаторів: поставки деревини покупцю за договорами купівлі-продажу відповідно до графіку поставки тільки за умови внесення передоплати.
9. Після оприлюднення оголошення про проведення аукціону та в межах визначеного в ньому строку для отримання статусу учасника аукціону особи, які мають намір взяти участь в аукціоні, реєструються в електронній торговій системі та подають з цією метою таку інформацію: 1) фізична особа - підприємець: копії паспорта та реєстраційного номера облікової картки платника податків фізичної особи - підприємця (фізична особа, яка через свої релігійні переконання відмовилася від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомила про це відповідному контролюючому органу та має відмітку у паспорті, - копію паспорта із відміткою);	9. Після оприлюднення оголошення про проведення аукціону та в межах визначеного в ньому строку для отримання статусу учасника аукціону особи, які мають намір взяти участь в аукціоні, реєструються в електронній торговій системі та подають з цією метою таку інформацію: 1) фізична особа - підприємець: копію довідки про присвоєння реєстраційного номера облікової картки платника податків, а для осіб, які через свої релігійні або інші переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та мають відмітку в паспорті - копія паспорта громадянина України (у випадку наявності паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій, до заяви на оренду додається копія такого паспорта або копія довідки про присвоєння	Уточнення з урахуванням чинних норм законодавства: врегульовано порядок дій у разі наявності у ФОП паспорта громадянина України у формі картки.

адреси електронної пошти для надіслання повідомлень системи електронних торгів оператора та організатора аукціону; Після реєстрації в електронній торговій системі особи, які мають намір взяти участь в аукціоні, сплачують реєстраційний і гарантійний внески на рахунок обраного ними оператора та подають через електронну торгову систему заяву на участь в аукціоні, яка також містить закриту цінову пропозицію. для юридичних осіб нерезидентів - документ про реєстрацію у державі її місцезнаходження (витяг з торговельного, банківського або судового реєстру тощо), засвідчений згідно із законодавством держави його видачі, перекладений на українську мову.	реєстраційного номера облікової картки платника податків за вибором особи); адресу електронної пошти для надіслання повідомлень системи електронних торгів оператора та організатора аукціону; Після реєстрації в електронній торговій системі особи, які мають намір взяти участь в аукціоні, сплачують гарантійний внесок на рахунок обраного ними оператора та подають через електронну торгову систему заяву на участь в аукціоні, яка також містить закриту цінову пропозицію. для юридичних осіб нерезидентів - документ про реєстрацію у державі її місцезнаходження (витяг з торговельного, банківського або судового реєстру тощо), засвідчений згідно із законодавством держави його видачі, перекладений на українську мову та код ідентифікації юридичної особи.	Технічна правка. Обґрунтування надане вище: сплата реєстраційного внеску скасовується. Уточнення з урахуванням чинних норм законодавства.
10. Відомості про учасників аукціону не підлягають розголошенню до його завершення. Норма відсутня	10. Відомості про учасників аукціону не підлягають розголошенню до його завершення. Не пізніше, ніж через 3 робочі дні з дня публікації протоколу електронного аукціону електронна торгова система розкриває та опубліковує у відкритому доступі: - інформацію про учасників аукціону, а саме: для фізичної особи - підприємця - прізвище, ім'я, по-батькові та реєстраційний номер облікової картки платника податків; для юридичної особи - резидента - назву та код згідно ЄДРПОУ; для юридичної особи - нерезидента - назву та ідентифікатор юридичної особи; - інформацію про всі цінові пропозиції учасників та час їх подання.	Уточнення з урахуванням алгоритму роботи електронної торгової системи.

11. Реєстраційний внесок визначається у розмірі: якщо стартова ціна лота становить не більше 300 тис. гривень, - 20 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; якщо стартова ціна лота становить від 300 тис. до 1 млн. гривень, - 30 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; якщо стартова ціна лота становить більше 1 млн. гривень, - 100 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Реєстраційний внесок учасникам аукціону не повертається, крім випадків, передбачених абзацами четвертим і п'ятим пункту 19 цього Порядку.	Виключити	Обґрунтування наведене вище: сплата реєстраційного внеску скасовується.
12. Гарантійний внесок встановлюється у розмірі 5 відсотків стартової ціни лота. Особам, які анулювали свою закриту цінову пропозицію, гарантійні внески повертаються операторами, яким були сплачені внески, протягом трьох робочих днів з дня, наступного за днем такого анулювання.	12. Гарантійний внесок встановлюється організатором у розмірі п'яти відсотків стартової ціни лота. Особам, які анулювали свою закриту цінову пропозицію (заяву на участь в аукціоні), гарантійні внески повертаються операторами, яким були сплачені внески, протягом трьох робочих днів з дня, наступного за днем такого анулювання.	Технічна правка (уточнення).
13. Реєстраційний та гарантійний внески вважаються сплаченими з моменту їх зарахування на банківський рахунок оператора, але не пізніше, ніж за одну годину до закінчення строку прийняття заяв на участь в аукціоні.	13. Гарантійний внесок вважається сплаченим з моменту його зарахування на банківський рахунок оператора, але не пізніше, ніж за одну годину до закінчення строку прийняття заяв на участь в аукціоні.	Обґрунтування наведене вище: сплата реєстраційного внеску скасовується.
14. Оператор зобов'язаний поінформувати особу, яка сплатила гарантійний та реєстраційний внески, про зарахування їх на свій банківський	14. Оператор зобов'язаний поінформувати особу, яка сплатила гарантійний внесок, про зарахування його на свій банківський рахунок	Обґрунтування наведене вище: сплата реєстраційного внеску скасовується.

рахунок протягом однієї години з моменту зарахування.	протягом однієї години з моменту зарахування.	
15. До закінчення строку прийняття заяв на участь в аукціоні особи, що їх подали, мають право анулювати їх або внести до них зміни виключно в особистому кабінеті.	15. До закінчення строку прийняття заяв на участь в аукціоні особи, що їх подали, мають право анулювати їх або внести до них зміни виключно в особистому кабінеті, якщо інше не передбачено регламентом електронної торгової системи.	Обґрунтування наведене вище
16. Якщо на момент закінчення строку прийняття заяв на участь в аукціоні не подано жодної заяви, аукціон вважається таким, що не відбувся.	Виключити	Зміст пункту деталізовано в п. 35 Порядку.
17. У разі коли для участі в аукціоні подано заяву на участь від однієї особи (єдиного претендента), організатор має право прийняти рішення про продаж безпосередньо єдиному претенденту за запропонованою ним закритою ціновою пропозицією, але не нижче стартової ціни лота	17. У разі коли для участі в аукціоні подано заяву на участь від однієї особи (єдиного претендента), організатор приймає рішення про продаж безпосередньо єдиному претенденту за запропонованою ним ціновою пропозицією, але не нижче стартової ціни лота.	Уточнення з урахуванням усталеної практики проведення аукціонів у ЕТС.
18. Оператор надсилає кожній особі, яка вчасно подала заяву на участь в аукціоні та сплатила реєстраційний і гарантійний внески, посилання на вебсторінку аукціону.	18. Оператор надсилає кожній особі, яка вчасно подала заяву на участь в аукціоні та сплатила гарантійний внесок , посилання на вебсторінку аукціону.	Обґрунтування наведене вище: сплата реєстраційного внеску скасовується.
19. Організатор аукціону може прийняти рішення про відміну аукціону на будь-якому етапі його проведення до моменту його початку. У разі відміни аукціону реєстраційні та гарантійні внески повертаються його учасникам відповідними операторами не пізніше ніж через три робочих дні після відміни аукціону. Реєстраційні та гарантійні внески осіб, що	19. Організатор аукціону може прийняти рішення про відміну аукціону на будь-якому етапі його проведення до моменту його початку. У разі відміни аукціону гарантійні внески повертаються його учасникам відповідними операторами не пізніше ніж через три робочих дні після відміни аукціону. Гарантійні внески осіб, що сплатили такі	Обґрунтування наведене вище: сплата реєстраційного внеску скасовується.

сплатили такі внески, але не отримали статусу учасника аукціону, повертаються їм не пізніше ніж через три робочих дні після дня настання такої обставини.	внески, але не отримали статусу учасника аукціону, повертаються їм не пізніше ніж через три робочих дні після дня настання такої обставини.	
20. У ході проведення аукціону його учасник може підвищити свою закриту цінову пропозицію, подану разом із заявою на участь в аукціоні, на будь-яку суму, але не менше ніж на розмір кроку аукціону. У разі відсутності цінової пропозиції від учасника аукціону протягом відведеного часу його цінова пропозиція в поточному раунді вважається такою, що зроблена в розмірі його закритої цінової пропозиції для першого раунду або його попередньої цінової пропозиції. Якщо учасник аукціону зробив цінову пропозицію раніше закінчення відведеного часу на внесення такої цінової пропозиції, електронна торгова система надає йому можливість внести зміни до цінової пропозиції щодо її збільшення або зменшення, але не нижче попередньої цінової пропозиції такого учасника, до завершення відведеного часу. Якщо учасник не вносив та/або не змінював цінову пропозицію протягом відведеного часу, електронна торгова система фіксує його попередню цінову пропозицію. Норма відсутня	20. У ході проведення аукціону його учасник може підвищити свою цінову пропозицію на будь-яку суму, але не менше ніж на розмір кроку аукціону. У разі відсутності цінової пропозиції від учасника аукціону протягом відведеного часу його цінова пропозиція в поточному раунді вважається такою, що зроблена в розмірі його закритої цінової пропозиції або його попередньої цінової пропозиції. Якщо учасник аукціону зробив цінову пропозицію раніше закінчення відведеного часу на внесення такої цінової пропозиції, електронна торгова система надає йому можливість внести зміни до цінової пропозиції щодо її збільшення або зменшення, але не нижче попередньої цінової пропозиції такого учасника, до завершення відведеного часу. Якщо учасник не вносив та/або не змінював цінову пропозицію протягом відведеного часу, електронна торгова система фіксує його попередню цінову пропозицію. Особливості проведення аукціону на підвищення ціни, аукціону з покроковим зниженням ціни та подальшим поданням цінових пропозицій, аукціону з можливістю визначенням кількох переможців визначаються регламентом електронної торгової системи.	Уточнення з урахуванням алгоритму роботи електронної торгової системи. Уточнення з урахуванням алгоритму роботи електронної торгової системи. Уточнення з метою забезпечення повноти регулювання процедури проведення аукціонів.
21. Лот, що не був реалізований на аукціоні,	21. Лот, що не був реалізований на	Уточнено порядок проведення

виставляється його організатором на другий аукціон. Стартова ціна на другому аукціоні визначається рішенням організатора із застосуванням дисконту, але не нижче рівня собівартості лота. Норми відсутні	електронному аукціоні, виставляється на повторний електронний аукціон. До стартової ціни на повторному електронному аукціоні організатором може застосовуватися зменшення стартової ціни у розмірі п'яти відсотків від ціни на попередньому електронному аукціоні за цим лотом. Якщо лот не було реалізовано на повторному електронному аукціоні, організатор може прийняти щодо нього одне з таких рішень: про виставлення лота на ще один повторний аукціон із застосуванням зменшення стартової ціни в розмірі п'яти відсотків від ціни на попередньому електронному аукціоні за цим лотом; про розділення лота на менші за обсягом лоти та їх подальшу реалізацію згідно з цим Порядком; про об'єднання лота з іншим лотом або лотами в один лот та його подальшу реалізацію згідно з цим Порядком. Особливості проведення повторних електронних аукціонів визначаються регламентом електронної торгової системи.	аукціонів з метою забезпечення повноти регулювання.
22. Оголошення про проведення електронного аукціону оприлюднюється в електронній торговій системі не пізніше наступного робочого дня після проведення попереднього аукціону, на якому лот не було реалізовано. Другий аукціон проводиться не раніше ніж на сьомий робочий день після дня опублікування оголошення про його проведення.	22. Оголошення про проведення електронного аукціону оприлюднюється в електронній торговій системі не пізніше наступного робочого дня після проведення попереднього аукціону, на якому лот не було реалізовано. Повторні електронні аукціони проводяться не раніше ніж через 3 робочі дні після дня опублікування оголошення про їх проведення та не пізніше 10 робочих днів після визнання попереднього аукціону таким, що не відбувся.	Уточнено порядок проведення аукціонів з метою забезпечення повноти регулювання.

23. Переможець аукціону визначається шляхом автоматичної оцінки електронною торговою системою цінових пропозицій учасників аукціону після його завершення. Переможцем аукціону вважається учасник, який за результатами його проведення подав найвищу цінову пропозицію за лот, за умови, що таким учасником був зроблений щонайменше один крок аукціону, тобто подана ним цінова пропозиція не менша за сукупну суму стартової ціни лота та кроку аукціону, а за однакових цінових пропозицій - учасник, що подав її раніше.	23. Переможець аукціону визначається шляхом автоматичної оцінки електронною торговою системою цінових пропозицій учасників аукціону після його завершення. Переможцем аукціону вважається учасник, який за результатами його проведення подав найвищу цінову пропозицію за лот, за умови, що таким учасником був зроблений щонайменше один крок аукціону, тобто подана ним цінова пропозиція не менша за сукупну суму стартової ціни лота та кроку аукціону, а за однакових цінових пропозицій - учасник, що подав її раніше. Вказана вимога не поширюється на випадок продажу лота єдиному претенденту.	Уточнено порядок проведення аукціонів з метою забезпечення повноти регулювання: у випадку продажу лота єдиному переможцю, ціною продажу є подана ним цінова пропозиція, що не може бути нижче стартової ціни лота, але не обов'язково повинна містити крок аукціону.
24. Переможець аукціону зобов'язується: - підписати протокол аукціону; - укласти договір купівлі-продажу лота з організатором згідно з пунктом 29 цього Порядку; сплатити передоплату за договором купівлі-продажу лота з організатором згідно з абзацом другим пункту 29 цього Порядку.	24. Переможець аукціону зобов'язується: - підписати протокол аукціону; - укласти договір купівлі-продажу лота з організатором згідно з пунктом 29 цього Порядку.	Уточнення з урахуванням чинних норм Порядку.
25. Протокол про результати проведення аукціону в електронній формі формується та оприлюднюється електронною торговою системою автоматично в день завершення аукціону. До протоколу вноситься така інформація: дата і час початку та завершення аукціону;	25. Протокол про результати проведення аукціону в електронній формі формується та оприлюднюється електронною торговою системою автоматично в день завершення аукціону. До протоколу вноситься така інформація: дата і час початку та завершення аукціону;	

реєстраційний номер лота; назва лота; стартова ціна та ціна реалізації лота; цінові пропозиції учасників; сума сплачених реєстраційного та гарантійного внесків; розмір винагороди оператора; відомості про переможця та учасників аукціону, а також документи, подані ними під час реєстрації участі в аукціоні.	реєстраційний номер лота; назва лота; стартова ціна та ціна реалізації лота; цінові пропозиції учасників; сума сплаченого гарантійного внеску; розмір винагороди оператора; відомості про переможця та учасників аукціону, а також документи, подані ними під час реєстрації участі в аукціоні.	Обґрунтування надані вище: сплата реєстраційного внеску скасовується.
26. Протокол аукціону підписується в день його опублікування в електронній торговій системі переможцем аукціону та оператором електронного майданчика, з якого переможець подав цінову пропозицію, за допомогою кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи.	26. Протокол аукціону підписується протягом трьох робочих днів із дня його опублікування в електронній торговій системі переможцем аукціону та оператором електронного майданчика, з якого переможець подав цінову пропозицію, за допомогою кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи.	У зв'язку з розширення дії експериментального проекту на всю необроблену деревину, організаторам необхідно буде підписувати суттєво більшу кількість протоколів аукціонів, тому пропонується збільшити строк на підписання протоколу.
29. Договір купівлі-продажу лота за результатами проведення аукціону підписується його переможцем та організатором протягом 10 робочих днів після дня опублікування протоколу аукціону в електронній торговій системі за допомогою кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи. Переможець аукціону зобов'язується сплатити передоплату за договором купівлі- продажу, укладеним з організатором, яка встановлюється в розмірі 10 відсотків ціни продажу лота. Передоплата вважається сплаченою з моменту зарахування грошових коштів на рахунки	29. Договір купівлі-продажу лота за результатами проведення аукціону підписується його переможцем та організатором протягом 10 робочих днів після дня опублікування протоколу аукціону в електронній торговій системі за допомогою кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи. Виключити Виключити	Сплата обов'язкової передоплати за договором відміняється з метою зменшення фінансового навантаження на учасників аукціонів. Нормативно передбачено можливість проведення аукціонів

організатора, але не пізніше 10 робочих днів після дня укладення договору купівлі-продажу лота. Порядок та строки подальших розрахунків за договором купівлі-продажу лота встановлюються таким договором. Організатор аукціону забезпечує опублікування підписаного договору купівлі-продажу лота в електронній торговій системі не пізніше наступного робочого дня після сплати переможцем передоплати за цим договором.	Порядок та строки розрахунків за договором купівлі-продажу лота встановлюються таким договором. Організатор аукціону забезпечує опублікування підписаного договору (для аукціонів із визначенням кількох переможців - договорів) купівлі-продажу лота в електронній торговій системі не пізніше наступного робочого дня після його підписання.	із визначенням кількох переможців.
30. Аукціон вважається таким, що відбувся, після опублікування в електронній торговій системі організатором аукціону договору купівлі-продажу лота, підписаного організатором та переможцем аукціону.	30. Аукціон вважається таким, що відбувся, після опублікування в електронній торговій системі організатором аукціону договору (для аукціонів із визначенням кількох переможців - договорів) купівлі-продажу лота, підписаного організатором та переможцем аукціону.	Нормативно передбачено можливість проведення аукціонів із визначенням кількох переможців.
31. Оператор, через якого було оприлюднено оголошення про проведення аукціону в електронній торговій системі, а також оператор, через якого було подано найвищу цінову пропозицію на аукціоні, мають право на винагороду, яка є оплатою послуг з організації та проведення аукціону, який визнано таким, що відбувся.	31. Оператори електронних майданчиків, через які було опубліковано оголошення про проведення аукціону в електронній торговій системі та/або з яких брав участь переможець (переможці) аукціону мають право на винагороду, яка є оплатою послуг з організації та проведення аукціону, який визнано таким, що відбувся.	Технічна правка (уточнення).
32. Після визнання аукціону таким, що відбувся, винагорода утримується оператором із суми гарантійного внеску, сплаченого переможцем аукціону. Розмір винагороди становить 1,5 відсотка ціни продажу лота. Умови розподілу винагороди між операторами визначаються регламентом електронної торгової	32. Після визнання аукціону таким, що відбувся, винагорода утримується оператором із суми гарантійного внеску, сплаченого переможцем аукціону. Розмір винагороди становить 0,5 відсотка ціни продажу лота із урахуванням податку на додану вартість та включає в себе винагороду адміністратора електронної торгової системи. Умови розподілу винагороди між операторами та адміністратором визначаються регламентом	Розмір винагороди зменшено з метою зменшення фінансового навантаження на покупців. Уточнення пропонується внести, оскільки для цілей Договору про використання Електронної торгової системи Prozorro.Продажі ЦБД2, Адміністратор надає доступ

системи.	електронної торгової системи та договором про використання електронної торгової системи. Забороняється стягувати із переможця аукціону будь-які кошти понад розмір, встановлений абзацом першим цього пункту, за послуги, пов'язані із проведенням аукціону.	Оператору до електронної торгової системи "ProZorro.Продажі" ЦБД2, як до електронної торгової системи, яка застосовується для проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини у відповідності до Порядку реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України "Про реалізацію експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини" від 4 грудня 2019 р. № 1178, а Оператор зобов'язується дотримуватись усіх вимог даної постанови під час проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини. Уточнення з метою недопущення стягнення із переможців аукціонів додаткових, нормативно не
----------	--	--

		передбачених коштів.
Норма відсутня	35¹. Інші питання, що стосуються проведення електронних аукціонів та не врегульовані цим Порядком, врегульовуються згідно з регламентом електронної торгової системи.	Норму пропонується додати з метою забезпечення повноти регулювання відносин, пов'язаних із організацією та проведенням електронних аукціонів, які не є безпосереднім предметом регулювання цього Порядку. Так, Регламент ЕТС регулює правові відносини, що виникають, чи можуть виникнути між адміністратором, організатором, операторами, користувачами та учасниками в процесі проведення електронних аукціонів в ЕТС, визначає їх коло прав, зобов'язань та відповідальності, технічні деталі роботи ЕТС, затверджує зразки протоколів електронних аукціонів та ін.

**Директор Департаменту з питань
надрокористування та відновлення довкілля**



Олександр ШУСТ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 4 грудня 2019 р. № 1178»

I. Визначення проблеми

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178 «Про реалізацію експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини» необроблена деревина, заготовлена постійними лісокористувачами, частково реалізується на електронних аукціонах.

Дія проекту поширюється тільки на постійних лісокористувачів, чистий дохід яких за результатами 2018 року становив не менше 10 млн гривень. Учасники експериментального проекту відповідно до Порядку реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу необробленої деревини (далі – Порядок), затвердженого цією постановою, виставляють на електронні аукціони з продажу окремих партій необробленої деревини не менше ніж 25 відсотків щомісячних запланованих обсягів заготівлі необробленої деревини лотами, сформованими із деревини одного сортименту, в обсязі не менше ніж 150 куб. метрів або за стартовою ціною лота не менше ніж 200 тис. гривень.

При цьому за час дії проекту нормативно встановлена вимога реалізації не менше ніж 25 відсотків щомісячних запланованих обсягів заготівлі необробленої деревини неодноразово порушувалася постійними лісокористувачами.

Переважна більшість необробленої деревини реалізується поза нормативним регулюванням на умовах та за правилами, самостійно встановленими організаторами реалізації деревини.

Існуюча організація ринку деревини не забезпечує достатню відкритість процедури її реалізації, що є причиною існування непрозорих процедур продажу.

Ураховуючи стратегічну важливість лісогосподарської галузі, реалізація необробленої деревини потребує єдиного та загальнообов'язкового нормативного врегулювання, що дозволить знизити ризики щодо проявів корупційних чинників та збільшити надходження до бюджету.

Необхідним є запровадження реалізації лісоматеріалів на внутрішньому ринку з використанням сучасних електронних сервісів, здатних забезпечити належні обсяги продажів за надійною та відкритою процедурою на конкурентних умовах. Важливим є також запровадження обов'язкового розкриття інформації про результати аукціонів із продажу необробленої деревини, а саме розкриття осіб – учасників аукціонів, покупців та умов продажу із обов'язковою публікацією підтверджуючих документів (протоколу аукціону, договору). Вказане разом із відкритими даними про результати продажу дозволить повно та всебічно аналізувати ефективність ринку реалізації необробленої деревини, своєчасно вживати заходів у випадках виявлення порушень та ліквідувати можливість використання непрозорих процедур продажу, а також зменшити вплив корупційних чинників.

Крім цього, необхідно нормативно врегулювати можливість застосування сучасних алгоритмів продажу, а саме різних типів аукціонів, які успішно застосовуються при реалізації державного та комунального майна.

Ураховуючи викладене, питання встановлення єдиних правил реалізації необробленої деревини шляхом проведення електронних аукціонів із використанням електронної торгової системи потребує врегулювання.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю. Відсутність регулювання, в свою чергу, допускає можливість використання неринкових механізмів продажу.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття проекту постанови є внесення змін до пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини в електронній торговій системі.

Проектом постанови планується:

- 1) запровадити відчуження через електронну торгову систему всієї необробленої деревини, заготовленої постійними лісокористувачами;
- 2) уніфікувати правила та процес реалізації деревини, розширити коло учасників і підвищити конкуренцію на ринку;
- 3) врегулювати загальні умови підготовки та проведення електронних торгів (аукціонів) з продажу деревини із використанням електронної торгової системи, зокрема визначити процедури підготовки до електронних торгів (аукціону) та процедури проведення електронних торгів (аукціону), а також публікації інформації про результати торгів;
- 4) скасувати реєстраційний внесок, установити єдиний розмір гарантійного внеску та винагороди за організацію та проведення аукціонів;
- 6) нормативно передбачити можливість використання різних типів електронних аукціонів, що більш ефективні в окремих випадках продажу;
- 7) підвищити залученість потенційних покупців за рахунок рівного доступу для всіх осіб, що зацікавлені взяти участь у таких аукціонах;
- 8) створити умови для побудови відкритої та загальнодоступної системи онлайн-моніторингу продажу необробленої деревини задля посилення громадського контролю у цій сфері.

Використання електронної торгової системи для проведення електронних аукціонів із реалізації та оренди державного та комунального майна, а також ряду інших активів передбачено законами України «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про альтернативні джерела енергії», постановами Кабінету Міністрів України від 6 червня 2007 р. № 803, від 10 травня 2018 р. № 432, від 2 жовтня 2019 р. № 865 та іншими нормативно-правовими актами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Нижче наведено прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання. Для проведення оцінки обрано два альтернативні способи досягнення цілей регулювання (Альтернатива 1 та Альтернатива 2).

Вид альтернативи	Опис альтернативи

Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не забезпечується досягнення цілей На сьогодні відсутні єдині нормативно врегульовані правила продажу необробленої деревини, чинний експериментальний проєкт поширюється тільки на частину ринку та в повному обсязі не виконується Така альтернатива є неприйнятною
Альтернатива 2 Дострокове завершення експериментального проєкту, прийняття регулювання на постійній основі.	Не забезпечується досягнення цілей. Така альтернатива є передчасною, оскільки, не зважаючи на формальне досягнення цілей регулювання, виключається можливість їх подальшого доопрацювання в рамках експериментального проєкту.
Альтернатива 3 Актуалізація умов чинного експериментального проєкту	Такий спосіб забезпечить досягнення основної мети регулювання — створення єдиних загальнообов'язкових правил реалізації необробленої деревини, а також повсюдне запровадження прозорої процедури продажу.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Не передбачаються
Альтернатива 2 Дострокове завершення експериментального проєкту, прийняття регулювання на постійній основі	Часткові: формальне досягнення основної мети регулювання, але виключається можливість їх доопрацювання в рамках проєкту	Не передбачаються
Альтернатива 3 Актуалізація умов чинного експериментального проєкту	Нормативне встановлення єдиних правил для ринку, профілактика корупційних факторів у галузі, підвищення конкурентності та доходів державних підприємств від продажів, доступні відкриті дані про результати роботи на пряму і, як наслідок, вплив на позиції України у міжнародних рейтингах прозорості продажів	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Не передбачаються
Альтернатива 2 Дострокове завершення експериментального проєкту, прийняття регулювання на постійній основі	Часткові: формальне досягнення основної мети регулювання, але виключається можливість перевірити ефективність регулювання до впровадження на постійній основі	Не передбачаються
Альтернатива 3 Актуалізація умов чинного експериментального проєкту	Єдині правила роботи ринку продажу необробленої деревини, спрощення погодження умов продажу, відкриті дані	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Регуляторний акт впливатиме на 276 лісокористувачів та 1000 потенційних учасників аукціонів, усі з яких є мікрокомпаніями

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	1276	1276
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

У зв'язку з цим у таблиці зазначена загальна кількість суб'єктів господарювання державного сектору економіки, які матимуть змогу реалізувати окремі партії деревини через електронний аукціон

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	На участь в аукціоні
Альтернатива 2 Дострокове завершення експериментального проєкту, прийняття регулювання на постійній основі	Часткові: формальне досягнення основної мети регулювання, але виключається можливість перевірити ефективність регулювання до впровадження на постійній основі	На участь в аукціоні
Альтернатива 3	Єдині правила для ринку	На участь в аукціоні

Актуалізація умов чинного експериментального проєкту	Відкриті дані про результати реалізації деревини	
--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	0	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання
Альтернатива 2 Дострокове завершення експериментального проєкту, прийняття регулювання на постійній основі	1	Є недоцільним, оскільки не дозволить повною мірою досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 3 Актуалізація умов чинного експериментального проєкту	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою. При цьому є можливість перевірити ефективність регулювання до впровадження на постійній основі

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні	Є неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання, чинні норми не виконуються
Альтернатива 2 Дострокове завершення експериментального проєкту, прийняття регулювання на постійній основі	Часткові: формальне досягнення основної мети регулювання, але виключається можливість перевірити ефективність регулювання	Відсутні	Є неприйнятним, оскільки повною мірою не вирішить цілі державного регулювання, правила встановлені тільки для частини ринку
Альтернатива 3 Актуалізація умов чинного експериментального проєкту	Доступність, відкритість та прозорість процедур проведення продажу. Єдині правила для ринку. Відкриті дані про результати реалізації деревини.	Відсутні	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою. Також наявна можливість у рамках проєкту у разі необхідності внести зміни до запропонованих алгоритмів регулювання

Рейтинг	Аргумент щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не виконується належним чином та не вирішує ключового завдання щодо створення ефективної та прозорої системи продажу необробленої деревини	X
Альтернатива 2 Дострокове завершення експериментального проєкту, прийняття регулювання на постійній основі	Формально забезпечить вирішення ключового завдання, але виключається можливість перевірити ефективність регулювання до прийняття на постійній основі	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Альтернатива 3 Актуалізація умов чинного експериментального проєкту	Повною мірою виконує задачі регулювання, забезпечує вирішення питання щодо створення ефективної та прозорої системи продажу необробленої деревини, залишає можливість перевірити ефективність регулювання	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
--	---	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується:

поширити дію постанови на всіх постійних лісокористувачів;

передбачити можливість продажу зобов'язань про поставку необробленої деревини, яку лісозаготівельники планують заготовити у наступному/ наступних кварталах;

установити обов'язковість реалізації необробленої деревини виключно на загальнодоступних та прозорих електронних аукціонах (крім обмеженої кількості випадків, передбачених постановою);

заборонити зміни суттєвих умов укладених договорів, у тому числі шляхом укладення додаткових договорів;

установити єдині вимоги до формування лотів;

закріпити порядок та умови проведення аукціонів у разі неуспішного аукціону, а також застосування дисконту до стартової ціни на додаткових аукціонах;

скасувати реєстраційний внесок, установити єдиний розмір гарантійного внеску та винагороди за організацію та проведення аукціонів;

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить урегулювання питання використання електронної торгової системи для процедури реалізації окремих партій необробленої деревини, а також створить баланс інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання (як державного, так і приватного сектору економіки).

Запровадження регуляторного акта не призведе до додаткового фінансового навантаження на суб'єктів господарювання, які виявили намір відчужити майно, адже вказані в проєкті постанови електронні торгові системи вже функціонують.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Проєкт постанови планується оприлюднити на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та ресурсів для громадського обговорення.

У разі наявності зауважень чи пропозицій до проєкту постанови представники мікро- та малого підприємництва матимуть можливість висловити їх на адресу міністерства.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на які поширюється регулювання: 576 об'єктів (276 лісокористувачів та 1000 потенційних учасників аукціонів), 100 % яких є представниками мікропідприємств.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Згідно з Порядком доступ до інформації, оприлюдненої в електронній торговій системі, є безоплатним та вільним. Оператор електронного майданчика повинен забезпечувати на безоплатній основі рівний доступ усім користувачам до інформації про проведення електронного аукціону, включаючи надання можливості спостерігати за перебігом аукціону в інтерактивному режимі реального часу.

Лісокористувачі – організатори аукціонів не сплачують жодних коштів за користування електронною торговою системою та будь-які дії, пов'язані з реалізацією окремих партій деревини в рамках пілотного проекту.

Загальні принципи створення та проведення електронних аукціонів в електронній торговій системі Прозорро: продажі не відрізняються від принципів роботи будь-яких інших електронних торгових систем, наприклад ДП «ЛПАЦ», тому час, необхідний для вироблення навичок роботи в системі, оцінюється в 4 години.

Можливі витрати потенційних Організаторів аукціону (продавців)

№ з/п	Найменування оцінки	У стартовий рік впровадження регулювання	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання				
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (час на пошук нормативно-правового акта в мережі «Інтернет» та ознайомлення з ним)	56,62 грн (2 год * 28,31 грн)	- (припущено, що суб'єкт здійснюватиме ознайомлення з нормативно-правовим актом у рік його впровадження)	- пілотний проект пропонується на 1 рік
2	Процедури організації виконання вимог регулювання:			
	Процедури отримання навичок роботи в ЕТС	113,24 грн (4 год * 25,13 грн)	- (припущено, що суб'єкт отримає навички роботи в системі у рік впровадження)	- пілотний проект пропонується на 1 рік
3	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання одиниць (без урахування потенційних учасників)	276	276	276
4	Сумарно, гривень (рядок 1 × рядок 3)	46881,36 грн	-	-

* у розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" з 1 січня 2020 року становить 28 грн 31 копійок.

Витрати учасників аукціону додатково до витрат на ознайомлення з нормативною базою та отримання навичок роботи в ЕТС міститимуть витрати на сплату винагороди оператора в разі перемоги в електронному аукціоні.

Щоквартально очікується реалізація до 15 тис. лотів загальним обсягом до 7 млн м³ необробленої деревини. При цьому на кожен лот подають заявки на

участь до 6 учасників та до 30 % продажів є успішними. За середню вартість 1 м³ деревини взято 1 тис. гривень. Максимальна очікувана кількість унікальних учасників оцінюється у 1 тисячу.

Таким чином, один потенційний учасник аукціону прогнозовано візьме участь у (15000 лотів / 1000 учасників = 15 за квартал), 60 аукціонах на рік.

Винагорода Оператора, через електронний майданчик якого подано найвищу цінову пропозицію, фактично сплачується з коштів переможця електронного аукціону, та становить 0,6% ціни продажу лоту.

Винагорода оператора, яка має бути сплачена всіма учасниками, оцінюється в (7000000 м³ * 1000 грн./м³ * 30% успішних аукціонів * 0,6%) 12 600 000 гривень. Таким чином, 1 усереднений учасник прогнозовано сплачуватиме за квартал (12 600 000 / 1000) 12 600 грн та, відповідно 50 400 грн за рік, при усередненій вартості придбаної деревини – 8 400 000 грн.

Можливі витрати потенційних учасників аукціону (покупців)

№ з/п	Найменування оцінки	У стартовий рік впровадження регулювання	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання				
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (час на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним)	56,62 грн (2 год * 28,31 грн.)	- (припущено, що суб'єкт здійснюватиме ознайомлення з нормативно-правових актів у рік його впровадження)	- пілотний проєкт пропонується на 1 рік
2	Процедури організації виконання вимог регулювання:			
	Процедури отримання навичок роботи в ЕТС	113,24 грн. (4 год * 25,13 грн.)	- (припущено, що суб'єкт отримає навички роботи в системі у рік впровадження)	- пілотний проєкт пропонується на 1 рік
	Сплата винагороди оператора	50400 грн	50400 грн	50400 грн
3	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1000	1000	1000
4	Сумарно, гривень (рядок 1 × рядок 3)	50569860 грн	50569860 грн	50569860 грн

Додаткові бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не передбачаються.

Також не передбачається розроблення коригуючих та пом'якшувальних заходів.

Утворення нового державного органу не передбачається.

Можлива шкода у разі очікуваних результатів дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набирає чинності з _____ 2020 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності запровадження регуляторного акта служитиме:
 збільшення розміру щоквартальних надходжень до державного бюджету внаслідок ефективного продажу окремих партій необробленої деревини;
 кількість учасників аукціону;
 різниця між початковою ціною та ціною, за якою реалізовано деревину;
 кількість успішних аукціонів.

Очікується високий рівень поінформованості суб'єктів господарювання, оскільки проект постанови буде оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів для громадського обговорення.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

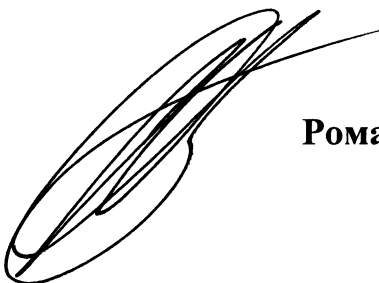
Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись статистичним методом шляхом аналізу інформації, наданої уповноваженими органами управління.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься протягом року з дня його оприлюднення.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України як розробник акта.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

«__» «_____» 2020 р.



Роман АБРАМОВСЬКИЙ



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mepr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № _____

Міністерство фінансів України

**Міністерство розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

**Державна регуляторна служба
України**

**Державне агентство лісових
ресурсів України**

**Про погодження проєкту постанови
Кабінету Міністрів України**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України подає на розгляд проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1178» (далі – проєкт постанови).

Відповідно до § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09.11.2011 № 1156), просимо погодити проєкт постанови у триденний строк.

- Додатки:
1. Проєкт постанови на 8 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 17 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 10 арк. в 1 прим.

Міністр

Роман АБРАМОВСЬКИЙ