



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____

на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Про погодження регуляторного акту

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономіки подає проект наказу Міністерства “Про затвердження форми і вимог до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції” та просить погодити його згідно з вимогами зазначеного Закону у найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект наказу на 10 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк.
3. Інформація про оприлюднення наказу на 1 арк.

Міністр

Тимофій МИЛОВАНОВ

*Коновал Т. О.,
596-67-38*





**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

№ _____

Київ

**Про затвердження форми і вимог
до забезпечення тендерної
пропозиції/пропозиції**

Відповідно до пункту 11 частини першої статті 9 Закону України “Про публічні закупівлі” (у редакції Закону України від 19 вересня 2019 року № 114-ІХ “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель”)

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Форму забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції, що додається.
2. Затвердити Вимоги до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції, що додаються.

3. Департаменту сфери публічних закупівель забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

4. Цей наказ набирає чинності з дня введення в дію Закону України від 19 вересня 2019 року № 114-IX “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель”, але не раніше дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Тимофій МИЛОВАНОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України

№ _____

**ФОРМА
забезпечення тендерної
пропозиції/пропозиції**

ГАРАНТІЯ № _____

(назва у разі необхідності)

(далі – Гарантія)

_____ (місце складання)

_____ (дата складання/видачі)

I. Реквізити.

1. Назва гаранта/страховика.
2. Назва принципала/страхувальника.
3. Назва бенефіціара/вигодонабувача.
4. Сума гарантії.
5. Назва іноземної валюти, у якій надається гарантія (у разі потреби).
6. Дата початку дії гарантії (набрання чинності).
7. Дата закінчення дії гарантії.
8. Номер оголошення про проведення конкурентної процедури закупівлі/оголошення про проведення спрощеної закупівлі.
9. Інформація щодо тендерної документації/оголошення про проведення спрощеної закупівлі.
10. Строк сплати коштів за гарантією.

11. Договір, відповідно до якого видається гарантія страховою організацією (у разі наявності).

II. Ця гарантія застосовується для цілей забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон).

III. За цією гарантією гарант/страховик безвідклично зобов’язаний сплатити бенефіціару/ вигодонабувачу суму гарантії протягом 5 (п’яти) робочих/банківських днів після дня отримання гарантом/страховиком письмової вимоги бенефіціара/ вигодонабувача про сплату суми гарантії.

Вимога надсилатися (надається) на поштову адресу гаранта/страховика та повинна бути отримана ним протягом строку дії гарантії.

Вимога повинна супроводжуватись копіями документів, засвідчених бенефіціаром/вигодонабувачем та скріплених печаткою бенефіціаром/вигодонабувачем (у разі наявності), що підтверджують повноваження особи (осіб), що підписала(и) вимогу або, у разі, якщо гарантом є банк, бути передана через банк бенефіціара/вигодонабувача, який підтвердить автентичним SWIFT-повідомленням на SWIFT-адресу банку-гаранта достовірність підписів та печатки бенефіціара/вигодонабувача (у разі наявності) на вимозі та повноваження особи (осіб), що підписала(и) вимогу.

Вимога повинна містити посилання на дату видачі і номер цієї гарантії та умову (підставу), за наявності однієї з яких надається право вимагати платіж за гарантією, що свідчать про порушення принципалом/страхувальником зобов’язань, передбачених його тендерною пропозицією/пропозицією, а саме принципал/страхувальник:

а) відкликав тендерну пропозицію/пропозицію після закінчення строку її подання, але до того, як сплив строк, протягом якого тендерні пропозиції/пропозиції вважаються чинними;

б) відмовився від підписання договору про закупівлю як такий, що став переможцем тендеру/спрощеної закупівлі;

в) не надав як переможець процедури торгів/спрощених закупівель забезпечення виконання договору про закупівлю після отримання повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, якщо надання такого забезпечення передбачено тендерною документацією/оголошенням про проведення спрощеної закупівлі;

г) не надав як переможець процедури торгів/спрощених закупівель у строк, визначений частиною шостою статті 17 Закону, документів, що підтверджують відсутність підстав, установлених статтею 17 Закону.

IV. Строком дії гарантії є період з дати початку дії гарантії до дати закінчення дії гарантії (включно) або до настання однієї з наступних подій, в залежності від того, що наступить раніше:

а) сплата бенефіціару/вигодонабувачу суми гарантії;

б) отримання гарантом/страховиком письмової заяви бенефіціара/вигодонабувача про звільнення гаранта від зобов'язань за цією гарантією;

в) отримання гарантом/страховиком повідомлення принципала/страхувальника про настання однієї з обставин, що підтверджується відповідною інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, а саме:

ненадання або відкликання принципалом/страхувальником тендерної пропозиції/пропозиції до закінчення строку її подання;

укладення договору про закупівлю з учасником, що став переможцем тендеру/спрощеної закупівлі;

закінчення тендеру/спрощеної закупівлі в разі неукладення договору про закупівлю з жодним з учасників, які подали тендерні пропозиції/пропозиції.

V. У разі дострокового звільнення гаранта/страховика від зобов'язань за цією гарантією, заява бенефіціара/вигодонабувача про звільнення гаранта/страховика від зобов'язань за цією гарантією має бути складена в формі електронного документа та підписана представником(ами) бенефіціара/вигодонабувача із накладанням кваліфікованого електронного

підпису представника(ів) бенефіціара/вигодонабувача, та подається безпосередньо на електронну адресу гаранту/страховика разом із засвідченими кваліфікованим електронним підписом представника(ів) бенефіціара/вигодонабувача копіями документів, що підтверджують повноваження представника(ів) бенефіціара/вигодонабувача.

VI. Зміни до цієї гарантії можуть бути унесені у порядку, передбаченому чинним законодавством України, після чого вони стають невід'ємною частиною цієї гарантії.

VII. Ця гарантія надається виключно бенефіціару/вигодонабувачу і не може бути передана або переуступлена будь-кому.

Ця гарантія підпадає під дію і тлумачиться відповідно до “Уніфікованих правил для гарантій за вимогою” Міжнародної Торгової Палати в публікації МТП № 758 від 2010 року. Відносини за цією гарантією регулюються чинним законодавством України.

Зобов'язання та відповідальність гаранта/страховика перед бенефіціаром/вигодонабувачем обмежується сумою гарантії.

Цю гарантію надано в формі електронного документа та підписано шляхом накладання кваліфікованого(их) електронного(их) підпису(ів) та кваліфікованої електронної печатки (у разі наявності), що прирівняні до власноручного підпису(ів) уповноваженої(их) особи(іб) гаранта/страховика та його печатки відповідно.*

Посада уповноваженої особи _____ ПІП уповноваженої особи

(підпис, у разі надання
у письмовій формі)

КЕП (у разі надання в електронній формі)

* - зазначається у разі, якщо гарантія надається в електронній формі

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України

№ _____

ВИМОГИ
до забезпечення тендерної
пропозиції/пропозиції

1. Ці Вимоги визначають обов'язкові вимоги до гарантії, яка надається як забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції, передбаченої пунктом 10 частини першої статті 1 Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – гарантія).

2. Терміни, зазначені у цих Вимогах і в формі забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції (далі – Форма), затвердженої цим наказом, застосовуються у значеннях, визначених Цивільним кодексом України, Законом України “Про публічні закупівлі”, постановою Правління Національного банку України від 15.12.2004 № 639 “Про затвердження Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах” та іншими нормативно-правовими актами.

3. Реквізити гарантії, визначені у Формі, є обов'язковими для складання гарантії.

4. В реквізитах гарантії:

1) щодо назви гаранта/страховика, зазначається інформація:

повне найменування гаранта/страховика, його код згідно з ЄДРПОУ;

код МФО (у разі наявності);

адреса місцезнаходження;

поштова адреса для листування;

адреса електронної пошти гаранта/страховика, на яку отримуються документи;

SWIFT-адреса гаранта (у разі, якщо гарантом є банк);

2) щодо назви принципала/страхувальника, яким є учасник процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, зазначається інформація:

повне найменування принципала/страхувальника – для юридичної особи;

прізвище, ім'я та по батькові принципала/страхувальника (у разі наявності) – для фізичної особи;

код згідно з ЄДРПОУ – для принципала/страхувальника юридичної особи-резидента;

реєстраційний номер облікової картки платника податків – для принципала/страхувальника фізичної особи-резидента або серія (у разі наявності);

номер паспорта (для фізичної особи, яка через свої релігійні переконання відмовляється від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків) або індивідуальний податковий номер платника податку на додану вартість (у разі відсутності паспорта);

адреса місцезнаходження;

3) щодо назви бенефіціара/вигодонабувача, яким є замовник, зазначається інформація:

повне найменування бенефіціара/вигодонабувача юридичної особи;

код згідно з ЄДРПОУ;

адреса місцезнаходження.

4) сума гарантії зазначається цифрами і словами, назва валюти – словами;

5) у разі потреби зазначається назва іноземної валюти, у якій надається

гарантія, та її цифровий і літерний код відповідно до Класифікатора іноземних валют та банківських металів, затвердженого постановою Правління Національного банку України від 04.02.1998 № 34.

6) датою початку дії гарантії зазначається дата видачі або набрання чинності гарантії;

7) зазначається дата закінчення дії гарантії включно;

8) зазначаються унікальний номер оголошення про проведення конкурентної процедури закупівлі/оголошення про проведення спрощеної закупівлі, присвоєний електронною системою закупівель, у форматі: UA-XXXX-XX-XX-XXXXXX-X та назва і веб-адреса інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro”;

9) в інформації щодо тендерної документації/оголошення про проведення спрощеної закупівлі зазначаються:

дата рішення замовника, яким затверджена тендерна документація, або дата оголошення про проведення спрощеної закупівлі;

назва предмету закупівлі/частини предмета закупівлі (лота) згідно з оголошенням про проведення конкурентної процедури закупівлі/оголошенням про проведення спрощеної закупівлі;

10) строк сплати коштів за гарантією зазначається в робочих/банківських днях;

11) у разі, якщо надавачем гарантії є страхова організація, зазначається назва договору, відповідно до якого надається гарантія, його номер та інші реквізити договору, у разі їх наявності.

5. Гарантія не може містити додаткових умов щодо:

посилання на будь-які договори між гарантом та принципалом та/або положення таких договорів, крім випадку, передбаченого підпунктом 13 пункту 3 цих Вимог;

вимог надання принципалом/страхувальником листів або інших документів (крім випадків надання повідомлення принципалом/страхувальником гаранту/страховику про настання обставин, за

яких строк дії гарантії вважається закінченим, зазначених у пункті в) розділу IV
Форми);

вимог надання третіми особами листів або документів, що підтверджують факт настання гарантійного випадку.

6. Гарантія, яка надається в електронній формі, підписується шляхом накладання кваліфікованого(их) електронного(их) підпису(ів) та кваліфікованої електронної печатки (у разі наявності), що прирівняні до власноручного підпису(ів) уповноваженої(их) особи(іб) гаранта/страховика та його печатки відповідно.

7. Гарантія не має передбачати можливість часткової сплати суми гарантії.

8. Зміни до гарантії можуть бути внесені у порядку, передбаченому законодавством України та нормативно-правовими актами Національного банку України, після чого вони стають невід'ємною частиною цієї гарантії.

**Заступник директора департаменту
сфери публічних закупівель –
начальник відділу професіоналізації
сфери публічних закупівель**



Тетяна МІШТА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Мінекономіки “Про затвердження форми і вимог до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції”

I. Визначення проблеми

Верховною Радою України 19.09.2019 прийнято Закон України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” № 114-IX, яким Закон України “Про публічні закупівлі” викладено у новій редакції (далі – Закон).

Згідно з вимогами пункту 8 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону Кабінету Міністрів України доручено у шестимісячний строк із дня набрання чинності цим Законом забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону.

Відповідно до абзацу десятого пункту 11 частини першої статті 9 Закону передбачено, що Уповноваженим органом розроблюється та затверджується, зокрема, форма і вимоги до забезпечення тендерної пропозиції/ пропозиції.

Водночас, відповідно до статей 14 та 22 Закону замовник має право зазначити в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, оголошенні про проведення відкритих торгів та в тендерній документації розмір та умови надання забезпечення тендерних пропозицій.

Забезпечення тендерної пропозиції надається учасником з метою забезпечення виконання ним зобов'язань перед замовником, що виникли у зв'язку з поданням тендерної пропозиції/пропозиції, у вигляді такого забезпечення, як гарантія (пункт 10 частини першої статті 1 Закону).

Згідно з частиною першою статті 25 Закону, у разі якщо замовник вимагає надання забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції, у тендерній документації/ оголошенні про проведення спрощеної закупівлі повинні бути зазначені умови його надання, зокрема, розмір, строк дії та застереження щодо випадків, коли забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції не повертається учаснику. У такому разі учасник під час подання тендерної пропозиції/ пропозиції одночасно надає забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції.

Таким чином, замовник самостійно встановлює в тендерній документації умови надання забезпечення тендерної пропозиції, а учасник, у свою чергу, під час подання тендерної пропозиції/пропозиції надає забезпечення тендерної пропозиції.

Водночас, виходячи із норми статті 560 Цивільного кодексу України, гарантія може надаватися банком, іншою фінансовою установою, страховою організацією.

На сьогодні банки, які надають банківські гарантії учасникам для забезпечення їх участі в публічних закупівлях, при її оформленні керуються постановою Правління Національного банку України від 15.12.2004 № 639 “Про затвердження Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах” (далі – постанова Правління НБУ) та Законом.

Пунктом 26 постанови Правління НБУ визначені вимоги до реквізитів гарантії, які надають банки, та передбачено, що реквізити гарантії банку, наданої як забезпечення тендерної пропозиції відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі”, повинні відповідати вимогам забезпечення тендерної пропозиції, установленим нормативно-правовим актом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері публічних закупівель.

У свою чергу, страхові організації при наданні гарантії, як забезпечення тендерної пропозиції, керуються Законом України “Про страхування”, яким визначені вимоги до договору страхування, страховиків, страхувальників тощо. При цьому законом не встановлено вимог та форми гарантії.

Отже, форма та зміст гарантії, що надаються як забезпечення тендерної пропозиції, не уніфіковані та існує різний підхід в їх оформленні та визначені умов гарантії. Зазначене на практиці створює певні проблеми як для надавачів гарантії, так і замовників, у зв'язку з неоднозначними та неоднаковими умовами забезпечення тендерної пропозиції, та вимогами при оформленні відповідних гарантії. При цьому слід відмінити, що неоднакова практика надання гарантії як забезпечення тендерної пропозиції спотворюють результати торгів оскільки надавачі гарантії та учасники закупівель на свій розсуд визначають умови гарантії.

До того ж складається негативна практика щодо зазначення у гарантіях умов, що стосуються посилянь та будь-які треті договори або положення таких договорів, що в подальшому впливають на виконання зобов'язань щодо виплати гарантійного випадку за гарантією; або вимог надання учасником листів або інших документів;

або вимог надання третіми особами листів або документів, що підтверджують факт настання гарантійного випадку тощо.

Отже, є необхідність у запровадженні сталої практики застосування учасниками процедур закупівель та замовниками інструменту гарантії, як забезпечення тендерних пропозицій/ пропозицій, шляхом затвердження вимог та форми до забезпечення тендерної пропозиції, яке надається у вигляді гарантії.

Так, проектом наказу пропонується затвердити форму та вимоги до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції, зокрема наказом передбачається:

затвердити форму гарантії як забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції, яка може бути видана банками, страховими організаціями та іншими фінансовими компаніями;

визначити вимоги до тендерної пропозиції/ пропозиції в частині: письмової вимоги бенефіціара/ вигодонабувача; строку дії гарантії та переліку подій, які обумовлюють строк дії; заяви бенефіціара/ вигодонабувача про звільнення гаранта від зобов'язань; внесення змін до гарантії.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---------------------------------------------|-----|----|
| Громадяни | | + |
| Держава | +# | |
| Суб'єкти господарювання, | +# | |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | | + |

*Під державою слід розуміти замовників у сфері публічних закупівель відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону.

**Під суб'єктами господарювання слід розуміти учасників процедури закупівель відповідно до пункту 37 частини першої статті 1 Закону.

Врегулювання існуючої проблеми не можливе за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки положення проекту наказу

спрямовані на правове врегулювання відносин між замовниками та учасниками закупівель з метою здійснення публічних закупівель.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки проекту наказу є запровадження сталої практики застосування учасниками процедур закупівель інструменту гарантії як забезпечення тендерних пропозицій/пропозицій під час прийняття участі у закупівлях.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Залишити існуючу ситуацію без змін | За таких обставин під час отримання учасниками закупівель гарантії не будуть враховані вимоги до забезпечення тендерної пропозиції в результаті чого замовники та учасники матимуть негативний результат під час проведення публічних закупівель. Невиконання вимог Закону щодо розроблення вимог та форми забезпечення тендерної пропозиції/ пропозиції призведе до невиконання функцій Уповноваженого органу. |
| Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу | Прийняття наказу забезпечить уніфіковані та зарозумілі правила застосування учасниками закупівель інструменту гарантії як забезпечення тендерних пропозицій/ пропозицій під час прийняття участі у процедурах закупівель. Забезпечить виконання вимог Закону щодо визначення вимог та форми забезпечення тендерної пропозиції/ пропозиції. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави для одного замовника наведено в додатку 1.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Залишити існуючу ситуацію без змін | Відсутні, оскільки призведуть до спотворення результатів закупівлі та | На підготовку документів для проведення торгів із |

| | | |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | втрати потенційного постачальника. | визначенням умов забезпечення тендерної пропозиції замовником (державою) витрачається в середньому 35,5 години або 795,55 гривень. |
| Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу | Забезпечить уніфіковані та зарозумілі вимоги до забезпечення тендерної пропозиції, яка надається у вигляді гарантії. Дозволить замовникам використовувати вимоги під час підготовки тендерної документації. Також забезпечить виконання вимог Закону в частині затвердження нормативно-правового акту та гармонізує правові норми НБУ та Мінекономіки з питання застосування забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії. | На підготовку документів для проведення торгів із визначенням умов забезпечення тендерної пропозиції замовником (державою) витратиметься в середньому 24,5 години або 549,03 гривень. |

3. Проект Наказу не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання для одного учасника наведено в додатку 2.

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Залишити існуючу ситуацію без змін | Відсутні, оскільки неналежним чином оформлене забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції | На підготовку к тендеру та підписання 1 договору про отримання банківської |

| | | |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | призведе до відхилення такої пропозиції і, як наслідок, неможливість подальшої участі у закупівлі. | гарантії витрачається в середньому 38 години або 851,58 гривень. |
| Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу | Забезпечить однакові та зрозумілі вимоги до забезпечення тендерної пропозиції, яка надається у вигляді гарантії. Чіткі та зрозумілі вимоги до оформлення забезпечення тендерної пропозиції та мінімізація ризиків неправильного оформлення гарантії для участі у закупівлі і як наслідок втрата можливості отримання перемоги в ньому. | На підготовку к тендеру та підписання 1 договору про отримання гарантії витратиметься в середньому 25 годин або 560,25 гривень. |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Залишити існуючу ситуацію без змін | 2 | В такому випадку відсутність чітко визначених вимог для отримання гарантії під час здійснення публічних закупівель, як вид забезпечення тендерної пропозиції, створить перешкоди для належної підготовки тендерної пропозиції/пропозиції учасника та втрати можливості перемогти у закупівлі. Поряд з цим відповідно до Закону можливість використання гарантії для |

| | | |
|------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | забезпечення тендерних пропозицій залишається. |
| Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу | 4 | Врегулювання питання вимог до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції, що забезпечить чіткі і зрозумілі правила для її застосування з урахуванням вимог та форми гарантії, а також забезпечить відсутність дискримінаційних умов щодо участі в закупівлях. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Залишити існуючу ситуацію без змін | Альтернатива не вирішує проблему | На підготовку документів для проведення торгів із визначенням умов забезпечення тендерної пропозиції замовником (державою) витрачається в середньому 35,5 години або 795,55 гривень. | Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність врегулювання питання вимог до забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії з урахуванням особливостей її застосування у публічних закупівлях. |
| Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу | Альтернатива повністю вирішує проблему | На підготовку документів для проведення торгів із визначенням умов забезпечення тендерної пропозиції замовником (державою) | Встановлення вимог до забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії створить однакове підґрунтя для встановлення умов в тендерній документації для участі в публічних закупівлях через забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії. |

| | | | |
|--|--|--------------------------------------------------------------|--|
| | | витрачатиметься в середньому 24,5 години або 549,03 гривень. | |
|--|--|--------------------------------------------------------------|--|

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Залишити існуючу ситуацію без змін | <p>Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність встановлення вимог до забезпечення тендерної пропозиції у вигляді гарантії з урахуванням особливостей її застосування у публічних закупівлях.</p> <p>Також правові норми щодо реквізитів гарантії мають враховувати особливості забезпечення тендерної пропозиції, які встановлені відповідно до постанови Правління НБУ.</p> | Не можливо визначити. |
| Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу | <p>Врегулювання питання вимог до реквізитів банківської гарантії забезпечить чіткі і зрозумілі правила для її застосування з урахуванням особливостей надання забезпечення тендерної пропозиції під час здійснення публічних закупівель для замовників та під час взяття участі у тендері учасниками.</p> <p>Також забезпечить виконання вимог Закону в частині затвердження нормативно-правового акту та гармонізує правові норми НБУ та Мінекономіки з питання застосування забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії.</p> | Проект наказу є підзаконним актом, зовнішнім чинником на його дію є внесення змін до Закону. |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – наказу Мінекономіки “Про затвердження форми і вимог до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції”.

Прийняття наказу сприятиме запровадженню уніфікованих та зарозумілих вимог до забезпечення тендерної пропозиції, яка надається у вигляді гарантії. Дозволить замовникам використовувати вимоги під час підготовки тендерної документації та мінімізує ризики неправильного оформлення гарантії для взяття участі суб'єктами господарювання у тендері.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведено в додатках 1 та 2.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки регуляторний акт розроблено на виконання вимог Закону, його дія поширюється на необмежений термін і обмежується дією Закону.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта сприятиме запровадженню сталої практики застосування учасниками закупівель інструменту гарантії як забезпечення тендерних пропозицій, а також замовниками – під час підготовки тендерної документації та/або оголошення про проведення спрощеної закупівлі.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту наказу та аналізу регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”.

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – наведено в додатках 1 та 2.

Статистичні показники:

кількість суб'єктів сфери публічних закупівель (замовників та учасників), які керуватимуться наказом;

відсоток використання гарантій для забезпечення тендерних пропозицій від загальної кількості закупівель без вимоги щодо забезпечення тендерної пропозиції.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом використання даних, що містяться в електронній системі закупівель, їх аналізу, систематизації.

Повторне відстеження регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, – через два роки після набрання чинності актом або більшістю його положень.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників. Для відстеження результативності проекту акта будуть використані дані електронної системи закупівель.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом сфери публічних закупівель Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Тимофій МИЛОВАНОВ

_____ 2020 р.

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави
(замовників відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону)**

| Етапи (дії, які вчиняє замовник) | Затрати замовника під час проведення публічної закупівлі у разі встановленн я вимоги щодо надання забезпечення тендерної пропозиції у вигляді гарантії (години) | Затрати замовника під час проведенн я публічної закупівлі у разі встановле ння вимоги щодо надання забезпечен ня тендерної пропозиції у вигляді гарантії (гривні) | Затрати замовника під час проведення публічної закупівлі у разі встановлен ня вимоги щодо надання забезпеченн я тендерної пропозиції у вигляді гарантії з урахування м затверджен их вимог і форми (години) | Затрати замовника під час проведення публічної закупівлі у разі встановлен ня вимоги щодо надання забезпеченн я тендерної пропозиції у вигляді гарантії з урахування м затверджен их вимог і форми (гривні) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Опрацювання інформації про вимоги та форму надання забезпечення тендерної пропозиції (ТП) у вигляді гарантії | 5 | 112,05 | 0,5 | 11,20 |
| Підготовка тендерної документації та/або оголошення про проведення спрощеної закупівлі (ТД) | 24 | 537,84 | 18 | 403,38 |
| Розміщення ТД в електронній системі закупівель | 1 | 22,41 | 1 | 22,41 |
| Надання роз'яснення на запитання щодо вимог до забезпечення ТП | 0,5 | 11,20 | 0,5 | 11,20 |

| | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------|-------------|---------------|
| Розгляд однієї ТП учасника-переможця в частині відповідності вимогам щодо гарантії | 1 | 22,41 | 0,5 | 11,20 |
| Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю | 1 | 22,41 | 1 | 22,41 |
| Підписання договору про закупівлю | 2 | 44,82 | 2 | 44,82 |
| Повернення забезпечення ТП | 1 | 22,41 | 1 | 22,41 |
| Всього | 35,5 | 795,83 | 24,5 | 549,03 |

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
(учасників відповідно до пункту 37 частини першої статті 1 Закону)**

| Етапи (дії, які вчиняє учасник) | Затрати учасника під час участі в публічній закупівлі у разі встановлення вимоги щодо надання забезпечення тендерної пропозиції у вигляді гарантії (години) | Затрати учасника під час участі в публічній закупівлі у разі встановлення вимоги щодо надання забезпечення тендерної пропозиції у вигляді гарантії (гривні) | Затрати учасника під час участі в публічній закупівлі у разі встановлення вимоги щодо надання забезпечення тендерної пропозиції у вигляді гарантії з урахуванням вимог та форми (години) | Затрати учасника під час участі в публічній закупівлі у разі встановлення вимоги щодо надання забезпечення тендерної пропозиції у вигляді гарантії з урахуванням вимог та форми (гривні) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Вивчення в електронній системі закупівель тендерної документації та/або оголошення про проведення спрощеної закупівлі (ТД) в частині вимог до забезпечення тендерної пропозиції (ТП) | 1 | 22,41 | 0,5 | 11,20 |
| Запитання стосовно умов ТД в частині вимог та форми забезпечення ТП | 1 | 22,41 | 0,5 | 11,20 |
| Підготовка ТП | 8 | 176,8 | 8 | 176,8 |
| Отримання гарантії | 24 | 537,84 | 12 | 286,92 |

| | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|
| Подання ТП та гарантії в електронну систему закупівель | 1 | 22,41 | 1 | 22,41 |
| Підписання договору про закупівлю | 2 | 44,82 | 2 | 44,82 |
| Отримання поверненого забезпечення ТП | 1 | 22,41 | 1 | 22,41 |
| Вартість отримання гарантії (середня між 0,5 і 11,8 неоподаткованих мінімумів) | - | 10 455 | - | 10 455 |
| Всього | 38,0 | 951,58 | 28,0 | 560,25 |
| Вартість отримання гарантії (середня між 0,5 і 11,8 неоподаткованих мінімумів) | | 10 455 | | 10 455 |
| | 38,0 | 11 306,58 | 28,0 | 11 015,25 |

**Оприлюднено проект наказу Мінекономіки
“Про затвердження форми і вимог
до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції”**

Департамент сфери публічних закупівель розміщує проект наказу Міністерства “Про затвердження форми і вимог до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції”, розроблений з метою забезпечення однакових підходів до застосування забезпечення тендерних пропозицій/ пропозицій шляхом виконання вимог Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” від 19.09.2019 № 114-IX.

Проект наказу та аналіз його регуляторного впливу розміщено на вебсайті Мінекономіки в розділі “Обговорення проектів документів”.

Зауваження та пропозиції до зазначеного проекту наказу приймаються впродовж 1 місяця з дати оприлюднення проекту на адресу:

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України
01008, Київ-8, вул. Грушевського, 12/2

або на адресу електронної пошти: tkonoval@me.gov.ua

Державна регуляторна служба України:

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Тимофій МИЛОВАНОВ