



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел. (044) 202-00-10, (044) 202-00-22, тел./факс. (044) 202-00-43
http://www.nkrzi.gov.ua, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabinet_doc@nkrzi.gov.ua, Код ЄДРПОУ 37994258

№ _____

Державна регуляторна служба
України

На № _____ від _____

Щодо погодження проекту рішення

Відповідно до статті 18 та 44 Закону України «Про телекомунікації» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), розробила проект рішення «Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій», що схвалений рішенням НКРЗІ від 27.08.2019 № 395 (далі – проект рішення).

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) листом від 28.12.2018 № 12624/0/20-48 повідомила НКРЗІ про невідповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Наразі, НКРЗІ доопрацювала проект рішення з урахуванням зауважень/пропозицій наданих ДРС та положень постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 523 «Про внесення зміни до переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», а саме:

- пункт 4 проекту рішення (викладено в новій редакції);
- доопрацьовано аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

З метою врахування отриманих від ДРС зауважень щодо АРВ було проведено ряд консультацій з фахівцями відділу методичного забезпечення реалізації регуляторної політики Департаменту державної регуляторної політики ДРС, які надали фахову допомогу у доопрацюванні АРВ.

Під час спільного опрацювання була підготовлена нова редакція АРВ та М-Тест з відповідними розрахунками, які враховують усі отримані зауваження і пропозиції, та повністю відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Враховуючи повноваження ДРС щодо здійснення державної регуляторної політики, передбачені абзацом сьомим частини другої статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», просимо повторно розглянути в установленому порядку проект рішення та надати результати розгляду у найкоротший строк.



UB
НКРЗІ
D: Вихідний №001-5004/101 від
05.09.2019
Підписав: Животовський О.М. (Голова
НКРЗІ) 05.09.2019 13:35:12

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 9222/0/19-19 від 10.09.2019
ср

- Додатки:
1. Проект рішення НКРЗІ «Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій» з додатком на 15 арк., в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій» на 16 арк., в 1 прим.
 3. Копія повідомлення про офіційне оприлюднення проекту рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій» на 1 арк. в 1 прим.

Голова Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У
СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

РІШЕННЯ

___ . ___ . 201__

м. Київ

№ _____

**Про затвердження Правил
здійснення діяльності у сфері
телекомунікацій**

Відповідно до статей 18, 44 Закону України «Про телекомунікації», Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затвердженого Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1067, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Правила здійснення діяльності у сфері телекомунікацій, що додаються.
2. Визнати такими, що втратили чинність, нормативно-правові акти згідно з переліком, що додається.
3. Департаменту зв'язку в установленому законодавством порядку подати це рішення на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
4. Це рішення набирає чинності одночасно з набранням чинності постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 523 «Про внесення зміни до переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», але не раніше дня його офіційного опублікування.

Голова НКРЗІ

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

21.06.2019

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації
_____ 201__ року № _____

ПРАВИЛА ЗДІЙСНЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ У СФЕРІ ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙ

I. Загальні положення

1. Правила здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (далі – Правила) розроблені відповідно до Закону України «Про телекомунікації» та інших нормативно-правових актів, що регулюють здійснення діяльності у сфері телекомунікацій.

2. Ці Правила містять перелік організаційних, кваліфікаційних, технологічних вимог, обов'язкових для виконання при здійсненні діяльності у сфері телекомунікацій (далі – Діяльність).

3. Ці Правила поширюються на операторів, провайдерів телекомунікацій (далі – оператори, провайдери).

4. Оператори, провайдери зобов'язані здійснювати свою діяльність відповідно до законодавства про телекомунікації.

5. Терміни, наведені в цих Правилах, вживаються у такому значенні:

інфраструктура телекомунікаційних мереж (ІТМ) – технічні засоби телекомунікацій, крім кінцевого обладнання, а також будівлі, вежі, антени, опори та інші інженерні споруди, що використовуються для організації електрозв'язку (телекомунікацій), а також їх частина (елементи інфраструктури телекомунікаційних мереж);

послуги на оптовому рівні – телекомунікаційні послуги, що надаються операторами, провайдерами операторам, провайдерам для надання ними телекомунікаційних послуг споживачам.

6. Інші терміни, які вживаються у цих Правилах, використовуються у значеннях, що наведені у законах України «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України», Правилах надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2012 № 295, та інших нормативно-правових актах.

II. Організаційні вимоги

1. Початок здійснення Діяльності:

1) Суб'єкт господарювання має право здійснювати Діяльність за умови включення його до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій (далі – Реєстр);

2) Діяльність, що передбачає використання радіочастотного ресурсу України, здійснюється за наявності ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України та дозволів на експлуатацію радіоелектронних засобів,

отриманих відповідно до Закону України «Про радіочастотний ресурс України»;

3) Діяльність, що передбачає використання номерного ресурсу телекомунікаційної мережі загального користування України (далі – ТМЗК), здійснюється за наявності дозволу на використання номерного ресурсу, виданого відповідно до Закону України «Про телекомунікації»;

4) У разі зміни даних, зазначених у заяві про включення до Реєстру, оператор, провайдер зобов'язаний повідомити про них НКРЗІ протягом 30 робочих днів з дня виникнення таких змін відповідно до Порядку ведення реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій.

2. При здійсненні Діяльності оператори, провайдери зобов'язані:

1) Створювати та експлуатувати телекомунікаційну мережу відповідно до статті 31 Закону України «Про телекомунікації», з урахуванням вимог документів наведених у додатку 1;

2) Забезпечувати технічне обслуговування та експлуатацію телекомунікаційних мереж самостійно або на підставі укладеного договору з оператором, який здійснює надання послуг з технічного обслуговування та експлуатації телекомунікаційних мереж, мереж ефірного теле- і радіомовлення, проводового радіомовлення та телемереж;

3) Надавати споживачам телекомунікаційні послуги відповідно до Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2012 № 295, на території здійснення діяльності з використанням будь-якої технології та за встановленими показниками якості;

4) При здійсненні заходів державного нагляду забезпечувати та здійснювати підключення засобів вимірювальної техніки до телекомунікаційних мереж, технічних засобів телекомунікацій, які він експлуатує, для проведення вимірювань параметрів телекомунікаційних мереж відповідно до законодавства;

5) Відповідно до вимог документів, наведених у додатку 2:

забезпечувати використання власних телекомунікаційних мереж (виділення технічних засобів та ресурсів телекомунікаційних мереж) в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного стану, особливого періоду або під час проведення антитерористичної операції, операції об'єднаних сил для забезпечення оповіщення населення, проведення мобілізації та задоволення потреб національної безпеки, оборони, цивільного захисту населення, охорони правопорядку у взаємодії з Національним центром оперативно-технічного управління мережами телекомунікацій України (далі – НЦУ) або безпосередньо із підрозділами оперативно-технічного управління телекомунікаційними мережами спеціальних споживачів за погодженням з НЦУ в питаннях, віднесених до його компетенції відповідно до встановленого Кабінетом Міністрів України порядку;

надавати до НЦУ інформацію про власну телекомунікаційну мережу, її стан в обсязі та порядку, які встановлює Кабінет Міністрів України;

здійснювати оперативно-технічне управління телекомунікаційною мережею та її технічний контроль самостійно шляхом створення власних центрів управління або на договірних засадах делегувати функції оперативно-технічного управління до НЦУ. Забезпечити підтвердження відповідності системи захисту інформації центрів управління встановленим вимогам у сфері захисту інформації та відповідно до порядку, визначеного Кабінетом Міністрів України;

вживати заходи з резервування технічних засобів для забезпечення надання телекомунікаційних послуг за встановленими показниками якості;

брати участь, у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України, у проведенні тренувань на регіональному і загальнодержавному рівнях щодо готовності телекомунікаційних мереж до роботи в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного стану, особливого періоду або під час проведення антитерористичної операції, операції об'єднаних сил та використання ресурсів власних телекомунікаційних мереж для забезпечення потреб спеціальних споживачів;

розміщувати виключно на території України технічні засоби телекомунікацій, передбачені переліком, сформованим відповідно до спільного наказу СБУ та Адміністрації Держспецзв'язку від 06.08.2012 № 359/424;

б) Надавати телекомунікаційні послуги з використанням автоматизованої системи розрахунків (білінгової системи), яка має документ, що підтверджує відповідність ГСТУ 61-034:2013 «Автоматизовані системи розрахунків за телекомунікаційні послуги. Загальні вимоги та методи випробувань», затверджений наказом Адміністрації Держспецзв'язку від 28.03.2013 № 159, та яка захищена від несанкціонованого доступу до неї. Зазначена вимога не розповсюджується на операторів, провайдерів які надають виключно послуги з надання доступу до мережі Інтернет споживачам;

7) Не здійснювати дії щодо зміни або перекручування, або видалення ідентифікаторів вхідних і вихідних дзвінків, текстових повідомлень, мережеских ідентифікаторів споживачів, ідентифікаторів виду трафіку, якщо ці дії призводять до зміни результатів розрахунків автоматизованих систем розрахунків (білінгових систем) оператора, провайдера, характеру трафіка та зміни фінансових розрахунків між операторами та сплати податків і зборів.

За наявності таких дій та/або рефайлу, не здійснювати маршрутизацію та пропуск трафіку;

8) Забезпечувати пропуск трафіка від мереж інших операторів за договором про взаємоз'єднання телекомунікаційних мереж із зазначенням видів трафіка та рівнів показників якості.

Здійснювати пропуск трафіка відповідно до пропускної спроможності точок взаємоз'єднання телекомунікаційної мережі та не допускати їх перевантаження;

9) Надавати на договірних засадах можливість спільного використання власної інфраструктури телекомунікаційних мереж (ІТМ) іншим суб'єктам господарювання для розгортання телекомунікаційних мереж відповідно до вимог чинного законодавства, за наявності технічної можливості;

10) Забезпечувати на замовлення споживачів з'єднання з будь-яким абонентом ТМЗК України.

Здійснювати початок з'єднання, термінацію або транзит трафіка, за виключенням трафіка, який надійшов з порушенням встановленого порядку маршрутизації, за умови проведення розрахунків за надані послуги. Застосовувати при розрахунках розрахункові такси, визначені на договірних засадах або згідно з рішенням НКРЗІ, відповідно до вимог законодавства;

11) Надавати НКРЗІ та ЦОВЗ звіти та на їх письмову вимогу додаткову інформацію, необхідну для виконання своїх повноважень, у тому числі для розгляду звернень суб'єктів ринку телекомунікацій, відповідно до законодавства;

12) Оператор не може в односторонньому порядку розривати взаємоз'єднання з телекомунікаційною мережею іншого оператора.

3. Вимоги підпунктів 1 (в частині, що стосується права експлуатувати мережі), 2 (в частині, технічного обслуговування та експлуатації телекомунікаційних мереж самостійно), 4, 5, 8, абзацу другого підпункту 10, підпунктів 11, 12 пункту 2 цього розділу не поширюються на провайдерів.

4. Припинення Діяльності або певного виду Діяльності.

У разі прийняття рішення про припинення Діяльності (певного виду Діяльності) на відповідній території оператор, провайдер зобов'язаний:

1) Попередити НКРЗІ та споживачів не пізніше ніж за три місяці до дня припинення надання телекомунікаційних послуг. Протягом цього терміну забезпечити надання телекомунікаційних послуг відповідно до законодавства;

2) У разі прийняття рішення про припинення всієї Діяльності або певного виду Діяльності з використанням номерного ресурсу в установленому порядку подати заяву про повернення номерного ресурсу, а також дані про номерний ресурс, який використовується споживачами телекомунікаційних послуг на дату прийняття ним рішення про припинення надання телекомунікаційних послуг;

3) У разі прийняття рішення про припинення Діяльності або певного виду Діяльності з використанням радіочастотного ресурсу в установленому порядку подати заяву про анулювання ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України;

4) У разі прийняття рішення про припинення Діяльності подати заяву про виключення із Реєстру, а у разі припинення певного виду Діяльності подати заяву про внесення відповідних змін до Реєстру у визначеному законодавством порядку.

III. Кваліфікаційні вимоги.

1. Оператор, який здійснює Діяльність, повинен забезпечити обслуговування телекомунікаційних мереж кваліфікованими робітниками, технічними службовцями, фахівцями, професіоналами, кваліфікація яких відповідає визначеним відповідно до законодавства кваліфікаційним

характеристикам відповідних професій працівників, але не нижче початкового рівня (короткого циклу) вищої освіти і засвідчена документом про профільну освіту та/або які мають досвід роботи у сфері телекомунікацій не менше одного року.

2. Якщо оператор, який здійснює Діяльність, є фізичною особою-підприємцем, він повинен мати не нижче початкового рівня (короткого циклу) вищої освіти у галузі знань електроніка та телекомунікації, засвідченої відповідним документом про освіту, та/або досвід роботи у сфері телекомунікацій не менше одного року. У випадку здійснення Діяльності із залученням найманих працівників або інших осіб повинен дотримуватись вимог пункту 1 цього розділу.

IV. Технологічні вимоги

1. При здійсненні діяльності з надання послуг фіксованого телефонного зв'язку: місцевого, міжміського та міжнародного оператори повинні:

передбачити організацію альтернативного (за умови здійснення діяльності на одній і тій же території не менше двох операторів, що надають відповідні телекомунікаційні послуги та за наявності у них технічної можливості) та резервних маршрутів викликів своїх абонентів до абонентів ТМЗК;

забезпечити застосування спільноканальної сигналізації № 7 відповідно до нормативних документів, викладених у Додатку 3;

отримати кінцевий або транзитний (міжнародний за необхідності) код пункту СКС-7 та забезпечити його використання відповідно до вимог нормативного документа «Телекомунікаційна мережа загального користування. Телефонна мережа. Технічні вимоги», затвердженого наказом Адміністрації Держспецзв'язку від 07.05.2015 № 252 (далі – Технічні вимоги);

використовувати для позначення (ідентифікації) мереж, послуг та кінцевого обладнання абонентів систему нумерації, яка визначена Національним планом нумерації України, затвердженим наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 23.11.2006 № 1105 та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07.12.2006 за № 1284/13158, та Рекомендаціями Міжнародного союзу електрозв'язку ІТУ-Т Rec.E.164 «Міжнародний план нумерації електрозв'язку загального користування», ІТУ-Т Rec.E.212 «План міжнародної ідентифікації мереж загального користування та абонентів». У разі використання мереж за технологією комутації пакетів на основі Internet-протоколу (IP) для кожного з форматів номерів абонента або послуги, що передбачені Національним планом нумерації України, використовувати формат доменного імені ENUM в системі доменних імен (DNS) у домені .e164.apra;

відкривати на ТМЗК номерний ресурс шляхом організації нового, та/або використання існуючого взаємоз'єднання з вузлами місцевої телекомунікаційної мережі з функціями транзитних станцій (ОПТС, ТС та ін.) інших операторів або, у разі безпосереднього взаємоз'єднання з мережами