



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЕЛЕКТРОННОГО УРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. 207-17-30
E-mail: agency@e.gov.ua, Web: <http://www.e.gov.ua>,
код ЄДРПОУ 37471818

№ _____ На _____ від _____

Міністерство економічного розвитку
і торгівлі України

Міністерство фінансів України

Адміністрація Державної служби
спеціального зв'язку та захисту
інформації України

Міністерство внутрішніх справ
України

Державна регуляторна служба
України

Національний банк України

Про погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України

Державне агентство з питань електронного урядування України надсилає на розгляд і погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження схем електронної ідентифікації», підготовлений з метою підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері електронної ідентифікації, формуванням організаційно-правового механізму державного управління сфери електронної ідентифікації на виконання статей 14 та 15 Закону України «Про електронні довірчі послуги».



Просимо у найкоротший строк опрацювати та погодити вказаний проект постанови Кабінету Міністрів України.

Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України на 13 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 2 арк. в 1 прим.
4. Висновок про проведення антидискримінаційної експертизи на 1 арк. в 1 прим.
5. Висновок про проведення гендерно-правової експертизи проекту постанови на 2 арк. в 1 прим.

В.о. Голови



Олексій ВІСКУБ



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2019 р. № _____

Київ

Про затвердження схем електронної ідентифікації

Відповідно до статей 14 і 15 Закону України “Про електронні довірчі послуги” Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Затвердити схеми електронної ідентифікації, що додаються.
2. Органам виконавчої влади, підприємствам, установам та організаціям, що належать до сфери їх управління, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою привести власні акти у відповідність із цією постановою.

Рекомендувати іншим державним органам та органам місцевого самоврядування, підприємствам, установам та організаціям, що належать до сфери їх управління, дотримуватися схем, затверджених пунктом 1 цієї постанови, та привести власні акти у відповідність із цією постановою.

3. Державному агентству з питань електронного урядування:

- 1) протягом двох місяців з дня набрання чинності цією постановою:

підготувати та внести на розгляд Кабінету Міністрів України проект положення про Національну систему електронної ідентифікації “Мій ID”, передбачивши у ньому покладення на центри надання адміністративних послуг,

структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій з питань соціального захисту населення, інших суб'єктів публічного права, що мають розгалужену мережу для надання населенню послуг, завдань з підтвердження належності облікових записів у Національній системі електронної ідентифікації "Мій ID" фізичним особам, які їх створили, за умови особистої присутності таких осіб;

підготувати та подати Кабінету Міністрів України пропозиції щодо удосконалення законодавства в сфері електронної ідентифікації;

2) протягом шести місяців з дня набрання чинності цією постановою забезпечити створення та впровадження в експлуатацію Національної системи електронної ідентифікації "Мій ID".

4. Державному агентству з питань електронного урядування разом з Державною міграційною службою протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою:

підготувати детальну інформацію для громадян України щодо використання для електронної ідентифікації номера паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм та оприлюднити її на офіційному веб-порталі Державного агентства з питань електронного урядування, офіційному веб-сайті Державної міграційної служби та веб-сторінці інтегрованої системи електронної ідентифікації;

забезпечити здійснення електронної ідентифікації власників паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм з використанням номерів відповідних паспортів.

5. Державному агентству з питань електронного урядування разом з Державною міграційною службою та Національним банком (за згодою):

реалізувати з 1 січня 2020 р. по 31 грудня 2021 р. експериментальний проект щодо автентифікації в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних, аналоги яких на паперових носіях повинні містити власноручний підпис відповідно до законодавства, та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної форми власності, з використанням національної системи електронної дистанційної ідентифікації фізичних осіб Національного банку, Національної системи електронної ідентифікації "Мій ID" та номерів паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм;

до 1 квітня 2022 р. подати Кабінету Міністрів України звіт про результати реалізації зазначеного експериментального проекту.

6. Внести до постанов Кабінету Міністрів України зміни, що додаються.

7. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування, крім пункту 7 затверджених цієї постановою схем, який набирає чинності через чотири місяці з дня опублікування цієї постанови.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2019 р. № ____

СХЕМИ електронної ідентифікації

Загальні положення

1. У цих схемах електронної ідентифікації (далі – схеми) наводиться опис схем, які взаємодіють з інтегрованою системою електронної ідентифікації, та встановлюються рівні довіри до зазначених схем і засобів електронної ідентифікації, що використовуються в схемах.

2. У цих схемах терміни вживаються у такому значенні:

система BankID Національного банку – національна система електронної дистанційної ідентифікації фізичних осіб, порядок функціонування якої визначено Положенням про систему BankID Національного банку України, затвердженим постановою Правління Національного банку України від 30 серпня 2016 р. № 378 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 76, ст. 2545);

рівень довіри до засобу електронної ідентифікації – ступінь довіри надавача електронних послуг до ідентифікаційних даних особи, що містяться в засобі електронної ідентифікації.

Терміни “інтегрована система електронної ідентифікації” (далі - система), “користувач системи”, “постачальник послуг з електронної ідентифікації”, “проміжні вузли електронної ідентифікації (хаби)”, “протокол визначення статусу сертифіката”, “протокол управління сертифікатом” вживаються у значенні, наведеному в Положенні про інтегровану систему електронної ідентифікації, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 р. № 546 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 52, ст. 1790).

Термін “ПНІ” вживається у значенні, наведеному у Порядку внесення засобів електронного цифрового підпису до безконтактного електронного носія, що міститься в паспорті громадянина України, та надання послуг електронного цифрового підпису з використанням паспорта громадянина України з імплантованим безконтактним електронним носієм, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 869 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 97, ст. 3148).

Терміни “ідентифікаційна телекомунікаційна картка”, “послуги рухомого (мобільного) зв’язку” вживаються у значенні, наведеному у Правилах надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 295 (Офіційний вісник України, 2012 р., № 29, ст. 1074).

Терміни “абонент-ідентифікатор”, “абонент Системи BankID Національного банку”, “користувач Системи BankID Національного банку”, “центральный вузол Системи BankID Національного банку” вживаються у значенні, наведеному у Положенні про систему BankID Національного банку України, затверджене постановою Правління Національного банку України від 30 серпня 2016 р. № 378 (Офіційний вісник України, 2016 р., №76, ст. 2545).

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про інформацію”, “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, “Про телекомунікації”, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, “Про електронні довірчі послуги”.

3. Електронна ідентифікація в інформаційно-телекомунікаційних системах надання електронних послуг, володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної та комунальної форми власності, здійснюється через систему, яка взаємодіє з такими інформаційно-телекомунікаційними системами.

4. Для електронної ідентифікації користувачів системи використовуються такі схеми:

кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг (далі – схема QsignID);

Національного банку України (далі – схема BankID);

операторів рухомого (мобільного) зв’язку (далі – схема MobileID);

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів (далі – схема PasscardID);

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства (далі – схема “Мій ID”).

5. Схеми електронної ідентифікації повинні забезпечувати отримання та передачу відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань про керівника юридичної особи, інших осіб, які можуть вчиняти дії від імені юридичної особи, фізичну особу – підприємця, осіб, які можуть вчиняти дії від імені фізичної особи – підприємця, а також про наявність обмежень щодо представництва юридичної особи і фізичної особи – підприємця в осіб, які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, за запитами від зазначених інформаційно-телекомунікаційних систем з метою проведення перевірки повноважень таких осіб.

6. Для забезпечення електронної ідентифікації користувача системи за допомогою засобів електронної ідентифікації у інформаційно-телекомунікаційних системах надавача електронної послуги (сервісу) інформаційно-телекомунікаційні системи, що реалізують схеми електронної ідентифікації, приєднуються до системи.

7. Вимоги до інформаційно-телекомунікаційних систем постачальників послуг з електронної ідентифікації, що реалізують схеми електронної ідентифікації, визначаються у додатку до цих схем, за винятком вимог до інформаційно-телекомунікаційних систем абонентів-ідентифікаторів, що реалізують схему BankID, які встановлюються Національним банком.

8. Порядок подання повідомлень та визнання схем електронної ідентифікації (із зазначенням рівня довіри для засобів електронної ідентифікації) іноземних держав передбачаються в міжнародних договорах України щодо електронних довірчих послуг.

9. Власники інформаційно-телекомунікаційних систем, які реалізують схеми електронної ідентифікації, зобов'язані забезпечити захист інформації та персональних даних, що обробляються під час електронної ідентифікації, у власних інформаційно-телекомунікаційних системах відповідно до вимог законодавства України.

10. Державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог цих схем здійснює Адміністрація Держспецзв'язку.

Схема QsignID

11. Схема QsignID повинна забезпечувати:

автентифікацію інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

автентифікацію кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та захищений обмін інформацією з кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг;

автентифікацію в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної та комунальної форми власності;

автентифікацію користувачів електронних довірчих послуг, які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів за запитами від інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

передачу ідентифікаційних даних користувачів електронних довірчих послуг, які успішно пройшли процес автентифікації з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

взаємодію із кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг за протоколами визначення статусу сертифікатів відкритих ключів та додатково за протоколами управління сертифікатами.

12. У схемі QsignID постачальником послуг з електронної ідентифікації є кваліфікований надавач електронних довірчих послуг.

13. Засобами електронної ідентифікації, що використовуються в схемі QsignID, є засоби кваліфікованого електронного підпису чи печатки, які забезпечують високий рівень довіри до цієї схеми.

14. У схемі QsignID встановлюється високий рівень довіри до засобів електронної ідентифікації, що використовуються в цій схемі.

Схема BankID

15. Схема BankID повинна забезпечувати:

автентифікацію інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

взаємну автентифікацію системи та системи BankID Національного банку;

автентифікацію в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства.

установи та організації державної та комунальної форми власності;

захищений обмін інформацією із проміжними вузлами електронної ідентифікації (хабами) абонентів Системи BankID Національного банку та центральним вузлом Системи BankID Національного банку відповідно до встановлених регламентів взаємодії;

автентифікацію фізичних осіб (користувачів Системи BankID Національного банку), які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, з використанням електронних анкет з ідентифікаційними даними фізичних осіб (користувачів Системи BankID Національного банку);

передачу ідентифікаційних даних фізичних осіб (користувачів Системи BankID Національного банку), які успішно пройшли процес автентифікації за допомогою банківських систем дистанційного обслуговування, до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг.

16. У схемі BankID постачальником послуг з електронної ідентифікації є абонент-ідентифікатор.

17. Технічні специфікації, стандарти та протоколи інформаційної взаємодії, які застосовуються у схемі BankID, встановлюються Національним банком.

18. Засобом електронної ідентифікації, що використовується у схемі BankID, є електронна анкета з ідентифікаційними даними користувача Системи BankID Національного банку, яка забезпечує високий рівень довіри до цієї схеми.

19. У схемі BankID встановлюється високий рівень довіри до засобу електронної ідентифікації, що використовується в цій схемі.

Схема MobileID

20. Схема MobileID повинна забезпечувати:

автентифікацію інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

автентифікацію інформаційно-телекомунікаційних систем операторів рухомого (мобільного) зв'язку;

автентифікацію в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства.

установи та організації державної та комунальної форми власності;

захищений обмін інформацією із проміжними вузлами електронної ідентифікації (хабами) операторів рухомого (мобільного) зв'язку відповідно до регламенту роботи системи;

автентифікацію фізичних осіб та представників юридичних осіб (користувачів послуг рухомого (мобільного) зв'язку), які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів за запитами інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

передачу ідентифікаційних даних фізичних осіб та представників юридичних осіб (користувачів послуг рухомого (мобільного) зв'язку), які успішно пройшли процес автентифікації за допомогою особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

взаємодію із кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг за протоколами визначення статусу сертифікатів відкритих ключів та додатково за протоколами управління сертифікатами.

21. У схемі MobileID постачальником послуг з електронної ідентифікації є оператор рухомого (мобільного) зв'язку.

22. Засобом електронної ідентифікації, що використовується у схемі MobileID, є ідентифікаційна телекомунікаційна картка, в якій зберігається особистий ключ кваліфікованого електронного підпису та яка забезпечує високий рівень довіри до цієї схеми.

23. У схемі MobileID встановлюється високий рівень довіри до засобу електронної ідентифікації, що використовується в цій схемі.

Схема PasscardID

24. Схема PasscardID повинна забезпечувати:

автентифікацію інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

автентифікацію кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, задіяних у процесах обслуговування кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів власників паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм, та відомчої інформаційної системи розпорядника Єдиного державного

демографічного реєстру;

автентифікацію в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної та комунальної форми власності;

захищений обмін інформацією з кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг та проміжними вузлами електронної ідентифікації (хабами) відомчої інформаційної системи розпорядника Єдиного державного демографічного реєстру відповідно до регламенту роботи системи;

автентифікацію фізичних осіб (власників паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм), які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів за запитами від інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

автентифікацію фізичних осіб (власників паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм), які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, з використанням номерів відповідних паспортів та ПНІ за запитами від інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

передачу ідентифікаційних даних користувачів системи (власників паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм), які успішно пройшли процес автентифікації, до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

взаємодію із кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг за протоколами визначення статусу сертифікатів відкритих ключів та додатково за протоколами управління сертифікатами.

25. У схемі PasscardID постачальником послуг з електронної ідентифікації є кваліфікований надавач електронних довірчих послуг (у разі автентифікації фізичних осіб з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів) або розпорядник Єдиного державного демографічного реєстру (у разі автентифікації фізичних осіб з використанням номера паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм та ПНІ).

26. Технічні специфікації, стандарти та протоколи інформаційної взаємодії, які застосовуються у схемі "PasscardID" (у разі автентифікації фізичних осіб з використанням номера паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм та ПНІ), встановлюються розпорядником

Єдиного державного демографічного реєстру.

27. Засобом електронної ідентифікації, що використовується у схемі PasscardID, є паспорт громадянина України з безконтактним електронним носієм, в якому зберігається особистий ключ кваліфікованого електронного підпису та ідентифікаційні дані власника відповідного паспорта та який забезпечує високий рівень довіри до цієї схеми.

28. У схемі PasscardID встановлюється високий рівень довіри до засобу електронної ідентифікації, що використовується в цій схемі.

Схема “Мій ID”

29. Схема “Мій ID” повинна забезпечувати:

автентифікацію інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

автентифікацію Національної системи електронної ідентифікації “Мій ID”;

автентифікацію в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної та комунальної форми власності;

захищений обмін інформацією із проміжними вузлами електронної ідентифікації (хабами) Національної системи електронної ідентифікації “Мій ID” відповідно до регламенту роботи системи;

автентифікацію фізичних осіб (власників облікових записів у Національній системі електронної ідентифікації “Мій ID”), які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, з використанням електронних анкет з ідентифікаційними даними таких осіб за запитами інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг;

передачу ідентифікаційних даних фізичних осіб (власників облікових записів у Національній системі електронної ідентифікації “Мій ID”), які успішно пройшли процес автентифікації за допомогою Національної системи електронної ідентифікації “Мій ID”, до інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг.

30. У схемі “Мій ID” постачальником послуг з електронної ідентифікації є держатель Національної системи електронної ідентифікації “Мій ID”.

31. Технічні специфікації, стандарти та протоколи інформаційної взаємодії, які застосовуються у схемі “Мій ID”, встановлюються держателем

Національної системи електронної ідентифікації “Мій ID”.

32. Засобом електронної ідентифікації, що використовується у схемі “Мій ID”, є електронна анкета з ідентифікаційними даними власника облікового запису у Національній системі електронної ідентифікації “Мій ID”, яка у разі підтвердження належності облікового запису відповідній особі за її особистої присутності забезпечує високий рівень довіри до цієї схеми.

33. У схемі “Мій ID” встановлюється високий рівень довіри до засобу електронної ідентифікації, що використовується в цій схемі.



ВИМОГИ

до інформаційно-телекомунікаційних систем постачальників послуг з електронної ідентифікації, що реалізують схеми електронної ідентифікації

Інформаційно-телекомунікаційні системи постачальників послуг з електронної ідентифікації, що реалізують схеми електронної ідентифікації, повинні відповідати таким загальним вимогам:

1) для усіх схем електронної ідентифікації:

підтримувати протоколи управління авторизацією з використанням протоколів, визначених міжнародними стандартами та рекомендаціями для відповідних рівнів довіри;

забезпечувати ведення обліку осіб, яким видані засоби електронної ідентифікації;

передбачати можливість надання візуалізованого повідомлення користувачу системи про помилки, що виникли під час здійснення електронної ідентифікації;

забезпечувати оброблення та усунення помилок, що виникли під час надання послуг з електронної ідентифікації;

забезпечувати зберігання кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів осіб, яким видані засоби електронної ідентифікації, їх резервних копій, списків відкликаних сертифікатів (для схем QsignID, PasscardID (у разі автентифікації з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів) та MobileID), інформації про електронні запити на ідентифікацію та електронні підтвердження ідентифікації користувачів системи без доступу до їх змісту та без збереження їх вмісту (для схем PasscardID (у разі автентифікації з використанням номерів паспортів та ПНН) та "Мій ID"), а також інших важливих ресурсів інформаційно-телекомунікаційної системи постачальника послуг з електронної ідентифікації;

забезпечувати ведення статистичного обліку електронних запитів на ідентифікацію та електронних підтверджень ідентифікації за такими

параметрами: загальна кількість запитів і підтверджень, їх кількісний розподіл за інформаційно-телекомунікаційними системами надання електронних послуг, від яких надійшли запити на ідентифікацію, за ідентифікаційними даними (атрибутами), що містяться у кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів чи електронних анкетах, за успішністю чи неуспішністю процесу автентифікації, а також кількість запитів і підтверджень, під час оброблення яких зафіксована помилка, з розподілом за типами помилок;

мати механізми розмежування доступу до ресурсів інформаційно-телекомунікаційної системи постачальника послуг з електронної ідентифікації;

передбачати встановлення обмеження на кількість запитів від постачальника послуг з електронної ідентифікації на автентифікацію та верифікацію ідентичності користувача системи;

забезпечувати достовірну електронну ідентифікацію користувачів системи та надавати результати ідентифікації згідно з регламентом роботи системи;

мати механізми отримання від користувача системи згоди на передачу ідентифікаційних даних особи надавачам електронних послуг (сервісів) або на відмову (зупинку) такої передачі, а також забезпечення відображення для користувача системи переліку атрибутів та електронних документів, які будуть передані у разі його згоди надавачам електронних послуг (сервісів);

передбачати механізми анонімної перевірки ідентичності особи та використання псевдонімів;

передбачати можливість вчасного і ефективного блокування та скасування засобу електронної ідентифікації, а також його поновлення;

мати механізми надання користувачеві системи сервісів ведення історії останніх операцій, а також сервісів видалення такої історії користувачем системи (за відповідним запитом користувача системи до постачальника послуг з електронної ідентифікації);

підтримувати моделі довіри відповідно до національного стандарту України ДСТУ ISO/IEC 29115:2015 (ISO/IEC 29115:2013, IDT) “Інформаційні технології. Методи захисту. Структура гарантування автентифікації об’єктів”, затвердженого наказом державного підприємства “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” від 18 грудня 2015 р. № 193;

мати впроваджену комплексну систему захисту інформації;

2) для схем QsignID, MobileID та PasscardID (у разі автентифікації з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів) додатково:

відповідати обраним стандартам, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, визначеним у додатку до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 98, ст. 3227);

передбачати підтримку форматів підписаних даних, вимоги до яких встановлено законодавством;

мати політику сертифіката відкритого ключа та положення сертифікаційних практик;

забезпечувати ведення, архівування та відновлення бази даних сертифікатів відкритих ключів осіб, яким видані засоби електронної ідентифікації;

мати інтерфейс публікації сертифікатів відкритих ключів осіб, яким видані засоби електронної ідентифікації, та списків відкликаних сертифікатів на офіційному веб-сайті надавача електронних довірчих послуг.



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2019 р. № _____

**ЗМІНИ,
що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України**

1. Підпункт 9 пункту 4 Положення про Державне агентство з питань електронного урядування України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 492 (Офіційний вісник України, 2014 р., № 80, ст. 2269; 2016 р., № 97, ст. 3144; 2018 р., № 57, ст. 1988; 2019 р., № 13, ст. 473, № 34, ст. 1204), доповнити абзацом такого змісту:

“порядок обробки інформації в інтегрованій системі електронної ідентифікації, інтеграції інформаційно-телекомунікаційних систем до цієї системи, регламент роботи інтегрованої системи електронної ідентифікації та примірний договір про приєднання до цієї системи.”.

2. У пункті 24 Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 р. № 546 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 52, ст. 1790), слова “з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів за” замінити знаком і словом “, за”.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА **до проекту постанови Кабінету Міністрів України** **«Про затвердження схем електронної ідентифікації»**

Мета: підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері електронної ідентифікації, формування організаційно-правового механізму державного управління схемами електронної ідентифікації відповідно до вимог статей 14 та 15 Закону України «Про електронні довірчі послуги», визначення системи електронної ідентифікації, опису процедур, які виконуються під час використання ідентифікаційних даних особи в електронній формі для однозначного визначення користувача в інформаційно-телекомунікаційних системах, рівнів довіри до схем електронної ідентифікації та засобів електронної ідентифікації.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено на виконання пункту 8 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про електронні довірчі послуги» та відповідно до Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 5 жовтня 2017 р. № 2155-VIII «Про електронні довірчі послуги», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів 06 грудня 2017 року (протокол № 69).

2. Обґрунтування необхідності прийняття проекту акта

З метою гармонізації українського законодавства із законодавством Європейського Союзу, а саме з Директивою 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 грудня 1999 року про рамки Співтовариства для електронних цифрових підписів, Верховною Радою України було прийнято Закон України від 22 травня 2003 року № 852-IV «Про електронний цифровий підпис».

Зазначений Закон визначав правовий статус електронного цифрового підпису та регулював відносини, що виникають при використанні електронного цифрового підпису.

За більш як десятиліття існування сфери електронного цифрового підпису, запровадженої Законом України «Про електронний цифровий підпис», низка законодавчих актів включила в себе положення щодо особливостей використання електронного цифрового підпису в певних сферах регулювання суспільних відносин.

23 липня 2014 року на заміну Директиві 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 грудня 1999 року про рамки Співтовариства для електронних цифрових підписів прийнято Регламент (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року щодо електронної ідентифікації та довірчих послуг для цілей електронних транзакцій на внутрішньому ринку, що скасовує Директиву 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради.

05 жовтня 2017 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про електронні довірчі послуги». Зазначений Закон спрямований на

запровадження в Україні моделі та принципів надання електронних довірчих послуг Європейського Союзу, не руйнуючи системи взаємодії суб'єктів відносин у сфері електронного цифрового підпису, що склалась в Україні.

Відповідно до вказаного Закону впродовж 2018-2019 років в Україні створюється інфраструктура електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.

Продовжує використовуватись класична схема електронної ідентифікації, яку застосовують органи публічної влади, - з використанням кваліфікованого електронного підпису (центрів сертифікації ключів).

Вже сьогодні також функціонують альтернативні схеми електронної ідентифікації:

операторів мобільного зв'язку (MobileID) з використанням ідентифікаційної телекомунікаційної картки з функціями кваліфікованого електронного підпису;

національної системи електронної дистанційної ідентифікації фізичних осіб BankID з використанням ідентифікаційних даних електронної анкети (BankID).

Вказані схеми електронної ідентифікації приєднані до інтегрованої системи електронної ідентифікації, створення якої забезпечило Державне агентство з питань електронного урядування України.

Проектом акта пропонується додатково запровадити схеми електронної ідентифікації:

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів з використанням паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм (PasscardID);

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства («Мій ID»).

Разом з цим на даний час питання функціонування схем електронної ідентифікації не врегульовано у порядку, визначеному Законом України «Про електронні довірчі послуги».

Відповідно до статті 14 Закону України «Про електронні довірчі послуги» електронна ідентифікація здійснюється за допомогою засобів електронної ідентифікації, що підпадають під схему електронної ідентифікації, затверджену Кабінетом Міністрів України.

Згідно зі статтею 15 вказаного Закону схема електронної ідентифікації повинна встановлювати високий, середній або низький рівні довіри до засобів електронної ідентифікації, що використовуються в них. Схема електронної ідентифікації визначається Кабінетом Міністрів України.

Проект акта покликаний унормувати питання функціонування в Україні різноманітних схем електронної ідентифікації та використання засобів електронної ідентифікації, що підпадають під ці схеми.

Крім цього використання схем BankID, «Мій ID» та PasscardID (останньої - у разі, коли для автентифікації не використовуються кваліфіковані електронні довірчі послуги) для автентифікації, в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних, аналоги яких на паперових носіях повинні містити власноручний підпис, та володільцями інформації в яких є органи державної влади та органи місцевого самоврядування не в повній мірі відповідає вимогам Закону України «Про електронні довірчі послуги». Однак вказані схеми є дуже перспективними з огляду на їх доступність для широкого кола громадян України.

Забезпечення повноцінного функціонування вказаних схем електронної ідентифікації є можливим в рамках реалізації експериментальних проектів згідно з пунктом 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища» від 22 березня 2018 р. № 2362-VIII.

Відповідно до цього Закону Кабінету Міністрів України доручається забезпечити прийняття рішень з питань, що потребують законодавчого врегулювання, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України, щодо проведення у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів України, зокрема екології, державного управління, охорони здоров'я, експерименту, строк якого не перевищує двох років. Порядок проведення експерименту встановлюється Кабінетом Міністрів України. Слід зазначити, що на виконання цього доручення Урядом України було ухвалено цілу низку рішень про реалізацію експериментальних проектів у різних сферах державного регулювання.

Тому проектом акта також пропонується передбачити завдання з реалізації експериментальних проектів щодо взаємодії схем BankID, «Мій ID» та - частково - PasscardID з інтегрованою системою електронної ідентифікації.

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується:

затвердити схеми електронної ідентифікації, встановити рівні довіри до схем електронної ідентифікації та засобів електронної ідентифікації, що використовуються в схемах;

встановити вимоги до інформаційно-телекомунікаційних систем постачальників послуг з електронної ідентифікації, що реалізують схеми електронної ідентифікації (за винятком вимог до інформаційно-телекомунікаційних систем абонентів-ідентифікаторів, що реалізують схему BankID);

реалізувати експериментальний проект щодо автентифікації в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка електронних даних, аналоги яких на паперових носіях повинні містити власноручний підпис

відповідно до законодавства, та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної форми власності, з використанням національної системи електронної дистанційної ідентифікації фізичних осіб Національного банку, Національної системи електронної ідентифікації "Мій ID" та номерів паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм;

впровадити Національну систему електронної ідентифікації "Мій ID";

передбачити комплекс заходів з метою якнайшвидшого запровадження здійснення електронної ідентифікації власників паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм з використанням номерів відповідних паспортів.

4. Правові аспекти

Правовою підставою розроблення проекту акта є статті 14 та 15 Закону України «Про електронні довірчі послуги».

Іншими нормативно-правовими актами у сфері правового регулювання є: Закон України "Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах";

Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища»

Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 р. № 546;

Положення про Державне агентство з питань електронного урядування України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 р. № 492;

вимоги у сфері електронних довірчих послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2017 р. № 275-р «Про затвердження середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій уряду на 2017 рік»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 20 вересня 2017 р. № 649-р «Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2018 р. № 617-р «Про затвердження Плану заходів з реалізації Концепції розвитку електронного урядування в Україні»;

Положення про систему BankID Національного банку України, затверджене постановою Правління Національного банку України від 30 серпня 2016 р. № 378.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект акта відповідає основним засадам державної політики цифрового розвитку. Проект акта відповідно до пункту 5 параграфу 50 Регламенту

Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, не потребує проведення цифрової експертизи.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Фінансове забезпечення заходів, пов'язаних із створенням, модернізацією, розвитком Національної системи електронної ідентифікації "Мій ID", а також її адмініструванням, супроводженням та технічним обслуговуванням, здійснюватиметься за рахунок коштів державного бюджету, що передбачаються для Державного агентства з питань електронного урядування України, а також коштів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

Планові фінансові показники витрат на створення Національної системи електронної ідентифікації "Мій ID" будуть окреслені в техніко-економічному обґрунтуванні, виготовлення якого заплановано після затвердження положення про відповідну систему.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта не матиме впливу:

на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, оскільки не регулює відповідні сфери:

на розвиток регіонів;

на ринок праці;

на громадське здоров'я;

на екологію та навколишнє природне середовище.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Документ державного планування, підготовлений з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку» проектом акта не затверджується.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін або на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Консультації з громадськістю проводилися шляхом розміщення проекту акта на офіційному веб-сайті Державного агентства з питань електронного урядування України.

Проект акта схвалено на засіданні Громадської ради при Державному агентстві з питань електронного урядування України 28.03.2019 року.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством внутрішніх справ України, Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною регуляторною службою України, Національним банком України.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

Проект акта не містить положень, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків відсутні.

Проект акта є гендерно збалансованим та передбачає рівні можливості для обох статей.

12. Запобігання корупції

У Проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить:

підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері електронної ідентифікації;

формування організаційно-правового механізму державного управління сферою електронної ідентифікації;

функціонування схем електронної ідентифікації;

визначення системи електронної ідентифікації;

врегулювання окремих питань використання засобів електронної ідентифікації, що підпадають під схеми електронної ідентифікації;

встановлення рівнів довіри до схем та засобів електронної ідентифікації.

Ризики реалізації акта відсутні.

**В.о. Голови Державного агентства з питань
електронного урядування України**

Олексій ВІСКУБ



16 08 2019 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження схем електронної ідентифікації»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Запропонований зміст положення (норми)
Положення про Державне агентство з питань електронного урядування України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 492	
4. Агентство відповідно до покладених на нього завдань: ... 9) затверджує: ... відсутній	4. Агентство відповідно до покладених на нього завдань: ... 9) затверджує: порядок обробки інформації в інтегрованій системі електронної ідентифікації, інтеграції інформаційно-телекомунікаційних систем до цієї системи, регламент роботи інтегрованої системі електронної ідентифікації та примірний договір про приєднання до цієї системи;
Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 р. № 546	
24. Підсистема верифікації відомостей щодо юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців забезпечує отримання та передачу відомостей з Єдиного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадянських формувань про керівника юридичної особи, які можуть вчиняти дії від імені юридичної особи, фізичну особу - підприємця, осіб, фізичну особу - підприємця, осіб, які можуть	24. Підсистема верифікації відомостей щодо юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців забезпечує отримання та передачу відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадянських формувань про керівника юридичної особи, інших осіб, які можуть вчиняти дії від імені юридичної особи, фізичну особу - підприємця,

вчиняти дії від імені фізичної особи - підприємця, а також про наявність обмежень щодо представництва юридичної особи і фізичної особи - підприємця в осіб, які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем суб'єктів взаємодії з використанням особистих ключів та кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів за запитами інформаційно-телекомунікаційних систем з метою проведення перевірки повноважень таких осіб.	осіб, які можуть вчиняти дії від імені фізичної особи - підприємця, а також про наявність обмежень щодо представництва юридичної особи і фізичної особи - підприємця в осіб, які звертаються до інформаційно-телекомунікаційних систем суб'єктів взаємодії, за запитами інформаційно-телекомунікаційних систем з метою проведення перевірки повноважень таких осіб.
--	---

В.о. Голови

Олексій ВІСКУБ

16 08 2019 р.



ВИСНОВОК
про проведення гендерно-правової експертизи
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження схем
електронної ідентифікації» (далі – проект акта)

Проект акта розроблено Державним агентством з питань електронного урядування України.

1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту акта застосовані: Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 рік; Конвенція про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 рік; Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколи до неї; Європейська соціальна хартія (переглянута), 1996 рік; Конвенція Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 рік; Конвенція про права осіб з інвалідністю, 2006 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов'язками, 1981 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 рік; Міжнародна конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 рік; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 рік; Рамкова конвенція про захист національних меншин, 1995 рік; Загальна декларація прав людини, 1948 рік; Пекінська декларація, 1995 рік; Резолюція 47/135 Генеральної Асамблеї ООН «Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин», 1992 рік.

2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту акта застосовані: Конституція України, Закони України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», «Про запобігання та протидію домашньому насильству», «Про протидію торгівлі людьми».

3. Наявність або відсутність положень проекту нормативно-правового акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, відсутні.

4. Проведення аналізу положень проекту нормативно-правового акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, відсутні.

Начальник юридичного відділу
(керівник юридичної служби
органу виконавчої влади)

14 серпня 2019 р.



Дмитро РУГАЄВ

Перший заступник Голови
(уповноважена особа (координатор)
з питань забезпечення рівних прав та
можливостей жінок і чоловіків
органу виконавчої влади)

16 08 2019 р.



Олексій ВІСКУБ

ВИСНОВОК
про проведення антидискримінаційної експертизи
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження схем
електронної ідентифікації»

Проект акта розроблено Державним агентством з питань електронного урядування України.

1. Положення проекту акта, які містять ознаки дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проекту акта

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

3. Пропозиції щодо усунення у проекті акта положень, які містять ознаки дискримінації

Пропозиції відсутні, оскільки у проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Начальник юридичного відділу

Дмитро РУГАЄВ

«14» серпня 2019 року



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЕЛЕКТРОННОГО УРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ

ВІДДІЛ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ

вул. Дідова, 24, м. Київ 01110, тел. 205-17-00, факс 205-17-00, e-mail: dpa@ukr.net, dpa.gov.ua

Від 12.08.19 № 60-к

ДОВІДКА

У зв'язку з відпусткою Голови Державного агентства з питань електронного урядування України Риженка Олександра Володимировича виконання обов'язків Голови Державного агентства з питань електронного урядування України з 07 серпня 2019 року по 16 серпня 2019 року покладено на Першого заступника Голови Державного агентства з питань електронного урядування України Вискуба Олександра Анатолійовича (наказ Агентства від 05 серпня 2019 року № 199-в).

Довідка видана для подання за місцем виконання

Головний спеціаліст відділу
управління персоналом.

Ю.Ш. Адельнар