



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Протоколу спільних дій основних суб'єктів забезпечення кібербезпеки, суб'єктів кіберзахисту та власників (розпорядників) об'єктів критичної інформаційної інфраструктури під час попередження, виявлення, припинення кібератак та кіберінцидентів, а також при усуненні їх наслідків» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України листом від 05.06.2019 № 05/02-526.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### **встановила:**

проектом постанови передбачається затвердити Протокол спільних дій основних суб'єктів забезпечення кібербезпеки, суб'єктів кіберзахисту та власників (розпорядників) об'єктів критичної інформаційної інфраструктури під час попередження, виявлення, припинення кібератак та кіберінцидентів, а також при усуненні їх наслідків (далі – проект Протоколу).

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи



РІШЕННЯ № 328 від 18.07.2019



зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Аналогічні норми закріплені в статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», де зазначено, що *організація, повноваження і порядок діяльності* міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також механізми їх реалізації мають бути визначені та закріплені виключно на законодавчому рівні.

Законом України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», яким регулюються правовідносини у даній сфері, розроблення проекту Протоколу не передбачено.

Крім того, щодо змістовного наповнення проекту Протоколу зауважуємо таке.

Проектом Протоколу передбачена взаємодія основних суб'єктів забезпечення кібербезпеки, суб'єктів кіберзахисту та власників (розпорядників) об'єктів критичної інформаційної інфраструктури та покладання на суб'єктів кіберзахисту та суб'єктів/операторів критичної інфраструктури низки обов'язків щодо процедур моніторингу кіберзагроз та виявлення кіберінцидентів, проведення навчання та тренінгів фахівців з кіберзахисту, проведення поточної оцінки стану захисту інформації та кіберзахисту об'єктів критичної інформаційної інфраструктури, розрахунку ризиків кібербезпеки, здійснення моніторингу, реєстрації та аудиту подій на об'єктах критичної інфраструктури, здійснення власними силами відновлення сталого функціонування комунікаційних та/або технологічних систем, виведених з ладу внаслідок кібератак (кіберінцидентів), розраховування ризиків кібератак, розроблення нових заходів з протидії кібератакам і кіберінцидентам тощо.

При цьому в АРВ до проекту постанови зазначено, що в державі не визначені об'єкти критичної інфраструктури та об'єкти критичної інформаційної структури, а тому відсутня можливість визначити кількість суб'єктів господарювання, на яких буде розповсюджуватися дія регуляторного акта.

Тобто перелік суб'єктів господарювання, на яких буде розповсюджуватися дія регуляторного акта відсутній.

Запропоноване регулювання порушує один із принципів державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а саме, принцип передбачуваності, під яким розуміється, зокрема, послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики та вимоги статті 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.*



Таким чином, прийняття проекту постанови у запропонованій редакції є передчасним та необґрунтованим, оскільки його розробці повинно передувати внесення відповідних змін до законодавства та визначення чіткого переліку суб'єктів господарювання, на які буде розповсюджуватися запропоноване регулювання.

Підсумовуючи зазначене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ до нього, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості, передбачуваності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Протоколу спільних дій основних суб'єктів забезпечення кібербезпеки, суб'єктів кіберзахисту та власників (розпорядників) об'єктів критичної інформаційної інфраструктури під час попередження, виявлення, припинення кібератак та кіберінцидентів, а також при усуненні їх наслідків».

**В.о. Голови Державної регуляторної  
служби України**



**В. ЗАГОРОДНІЙ**

