

Прим. № 1

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110,
тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83, e-mail: info@dsszzi.gov.ua

10.05.2019 № 16/03/02-920

Державна регуляторна
служба України

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С.І. Кубіва від 26.10.2018 № 40535/1/1-18 до листа Мінекономрозвитку від 10.10.2018 № 3431-01/44351-01, з урахуванням листа Мінекономрозвитку від 30.11.2018 № 3431-05/52579-03 Адміністрація Держспецзв'язку розробила та надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку із втратою чинності Декретом Кабінету Міністрів України від 10.05.1993 № 46-93 «Про стандартизацію і сертифікацію» (далі – проект Закону).

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначений проект Закону 04.04.2019 розміщений на офіційному веб-сайті Держспецзв'язку. Станом на цей час від фізичних та юридичних осіб не надходили зауваження та пропозиції до проекту Закону.

- Додатки: 1. Проект Закону на 4 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 7 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту Закону на 1 арк.
Всі додатки – тільки на адресу.

Голова Служби

Л.О. Євдоченко



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку із втратою чинності Декретом Кабінету Міністрів України від 10.05.1993 № 46-93
“Про стандартизацію і сертифікацію”

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законів України:

1. У Законі України “Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України” (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 25, ст. 890):

у частині першій статті 14:

у пункті 17 слова “технічних умов та інших” виключити;

пункт 24 викласти у такій редакції:

“24) технічне регулювання у сферах криптографічного та технічного захисту інформації, протидії технічним розвідкам, захисту державних інформаційних ресурсів та інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом, в інформаційно-телекомунікаційних системах і на об'єктах інформаційної діяльності, розробка в установленому порядку технічних регламентів, організація відповідно до законодавства робіт з оцінки відповідності;”;

пункт 38 виключити;

у пункті 50:

в абзаці другому слово “стандартів,” виключити, а слова “нормативних документів” замінити словами “нормативно-правових актів”;

в абзаці третьому слова “стандартизацією та сертифікацією засобів телекомунікацій” замінити словами “перевіркою, переглядом, скасуванням галузевих нормативних документів”;

в абзаці шостому слова “підтвердження відповідності” замінити словами “оцінки відповідності”;

абзац сьомий виключити.

2. У Законі України «Про телекомунікації» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 12, ст. 155):

1) частину першу статті 1 доповнити з урахуванням алфавітного порядку терміном такого змісту:

“технічні вимоги – (технічний) документ, що встановлює вимоги, які повинні бути виконані під час побудови та функціонування телекомунікаційних мереж, застосування технічних засобів та об’єктів телекомунікацій чи отримання телекомунікаційних послуг;”;

2) у пункті 3 частини першої статті 6 та у частині третій статті 27 слова “єдиних стандартів” замінити словами “технічних регламентів, технічних вимог”;

3) у частині першій статті 12 слова “та розроблення нормативної документації, гармонізації державних і галузевих стандартів з міжнародними стандартами” виключити;

4) у частині першій статті 15:

у пункті 5 слова “стандартизації, підтвердження” замінити словом “оцінки”;

пункт 7 викласти в такій редакції:

“7) організовує та відповідає за перевірку, перегляд та скасування галузевих нормативних документів у сфері телекомунікацій;”;

5) у пункті 1 частини першої статті 18 слово “, стандартів” виключити;

6) у пункті 4 частини першої статті 19 та абзаці другому частини третьої статті 19¹ слова “, стандартів та інших нормативних документів” виключити;

7) у статті 24:

у частині першій слова “стандартам і” замінити словами “технічним вимогам та/або”, а слова “документ про підтвердження відповідності вимогам нормативних документів” — словами “документ про відповідність вимогам технічних вимог та/або інших нормативно-правових актів”;

частину другу виключити;

пункт 4 частини п’ятої викласти у такій редакції:

“4) забезпечення відповідності технічним вимогам та/або технічним регламентам;”;

8) статтю 25 викласти у такій редакції:

“Стаття 25. Стандартизація у сфері телекомунікацій

Стандартизація у сфері телекомунікацій здійснюється відповідно до Закону України “Про стандартизацію” з урахуванням вимог рекомендацій Міжнародного союзу електрозв’язку.”;

9) частину другу статті 26 виключити;

10) у пункті 8 частини першої статті 38 слова “підтвердження відповідності вимогам нормативних документів” замінити словами “відповідність вимогам технічних вимог та/або іншим нормативно-правовим актів”.

3. У Законі України “Про радіочастотний ресурс України” (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 36, ст. 298):

1) статтю 1 доповнити абзацом такого змісту:

“Термін “технічні вимоги” вживається у значенні, наведеному у Законі України “Про телекомунікації”.”;

2) у пункті 1 частини другої статті 6 слово “стандартів,” виключити;

3) пункт 3 статті 11 та частину другу статті 28 виключити;

4) в абзаці другому частини сьомої статті 18 слова “, стандартів та інших нормативних документів” виключити;

5) у частині першій статті 22 слова “стандартів і” виключити;

6) частину другу статті 25 викласти в такій редакції:

“2. Оцінка відповідності радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв і призначення органів на право проведення робіт з оцінки відповідності радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв здійснюються згідно із Законом України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності”.”;

7) статтю 27 викласти у такій редакції:

“Стаття 27. Стандартизація у сфері користування радіочастотним ресурсом України

Стандартизація у сфері користування радіочастотним ресурсом України здійснюється відповідно до Закону України “Про стандартизацію” з урахуванням вимог рекомендацій Міжнародного союзу електрозв’язку.”;

8) у пункті 2 частини п'ятої статті 43 слова “технічним умовам” замінити словом “вимогам”;

9) у статті 56:

у частині третій слово “стандартам,” виключити;

у частині п'ятій слова “вимогам нормативних документів” замінити словами “технічним вимогам та правилам”;

10) у пункті 6 частини другої статті 59 слово “державних” замінити словом “національних”.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

3. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**



Л. Євдоченко

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
у зв'язку із втратою чинності Декретом Кабінету Міністрів України
від 10.05.1993 № 46-93 «Про стандартизацію і сертифікацію»

I. Визначення проблеми

У зв'язку із втратою чинності Декретом Кабінету Міністрів України від 10.05.1993 № 46-93 «Про стандартизацію і сертифікацію» здійснено остаточний перехід від системи обов'язкової сертифікації обладнання в державній системі сертифікації до оцінки відповідності продукції вимогам технічних регламентів. Так, на цей час відносини, що виникають у зв'язку з розробленням та прийняттям технічних регламентів і передбачених ними процедур оцінки відповідності, їх застосуванням стосовно продукції, яка вводиться в обіг, надається на ринку або вводиться в експлуатацію в Україні, а також здійсненням добровільної оцінки відповідності регулюються Законом України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Зазначеним Законом встановлено повноваження Кабінету Міністрів України, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері технічного регулювання, та інших центральних органів виконавчої влади у сфері технічного регулювання, зокрема щодо призначення органів з оцінки відповідності.

Водночас Закон України «Про стандартизацію» регулює відносини, пов'язані з діяльністю у сфері стандартизації та застосуванням її результатів, визначає повноваження центральних органів виконавчої влади у сфері стандартизації та суб'єктів стандартизації, а також особливості застосування галузевих нормативних документів.

Положення цього Закону спрямовані на приведення національної системи стандартизації у відповідність до міжнародної та європейської практики, зокрема:

- встановлення добровільності застосування національних стандартів;
- недопущення погодження проектів національних стандартів з державними органами;

- недопущення нормативно-правового регулювання відносин, пов'язаних із розробленням стандартів підприємств, установ та організацій і технічних умов;

- відміна галузевої стандартизації, у зв'язку з чим протягом 15 років центральні органи виконавчої влади мають право у відповідних сферах діяльності та в межах своїх повноважень перевіряти, переглядати свої галузеві стандарти з метою переведення їх на національний рівень або на рівень підприємств чи скасовувати.

З урахуванням зазначеного проект Закону розроблено з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України».

Відповідно до наведеного можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | - | Ні |
| Держава | Так | - |
| Суб'єкти господарювання | | Ні |
| У тому числі суб'єкти малого підприємництва | | Ні |

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки потребує приведення законодавчих актів до вимог чинного законодавства України.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону розроблено на виконання вимог Законів «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» у частині визначення повноважень центральних органів виконавчої влади (зокрема, центрального органу виконавчої влади у галузі зв'язку) у сферах стандартизації та технічного регулювання, термінології, процедури призначення органів з оцінки відповідності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|------------------|--|
| Альтернатива 1 | не врегулювувати норм відповідно до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію», що унеможливить досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2 | врегулювання норм відповідно до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» |
| Альтернатива 3 | відмінити дію положень Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію», які суперечать положенням Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України». Так як Закони України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» розроблено на базі законодавства Європейського Союзу, такий шлях неможливий. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Альтернатива 1 зовсім не вирішує проблему регулювання, тому її відхиляємо.

Альтернатива 3 вирішує проблему регулювання, але створює нову проблему, а саме - невідповідність законодавства України законодавству Європейського Союзу, тому її також відхиляємо.

Альтернатива 2 повністю вирішує проблему регулювання.

Отже, враховуючи зазначене, запропонована Альтернатива 2 є найбільш доцільною для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Вигод не передбачається, натомість у Законах України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» не буде враховано вимоги Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» | Витрат немає |
| Альтернатива 2 | Норми Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» будуть приведені у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» | Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджетів усіх рівнів |
| Альтернатива 3 | Вигод не передбачається, натомість законодавство України не буде відповідати законодавству Європейського Союзу | Витрат немає |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|--------------|
| Альтернатива 1 | Ситуація залишиться на існуючому рівні | Витрат немає |
| Альтернатива 2 | Ситуація залишиться на існуючому рівні | Витрат немає |
| Альтернатива 3 | Ситуація залишиться на існуючому рівні | Витрат немає |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | --- | --- | --- | --- | --- |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | --- | --- | --- | --- | --- |

Сумарні витрати за альтернативами

| Вид альтернативи | Сума витрат, грн. |
|------------------|-------------------------------|
| Альтернатива 1 | Додаткових витрат не потребує |
| Альтернатива 2 | Додаткових витрат не потребує |
| Альтернатива 3 | Додаткових витрат не потребує |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Прийняття законопроекту забезпечить приведення Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію».

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Альтернатива 1 | 1 | проблема залишиться |
| Альтернатива 2 | 4 | проблеми більше не буде |
| Альтернатива 3 | 2 | проблеми більше не буде, але законодавство України не буде відповідати законодавству Європейського Союзу |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|--|--------------------|--|
| Альтернатива 1 | Вигод не передбачається, натомість в Законах України | Витрати відсутні | 3 проблема |

| | | | |
|----------------|--|--|---|
| | «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» не буде враховано вимоги Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» | | залишиться |
| Альтернатива 2 | Норми Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» будуть приведені у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» | Реалізація не потребує додаткових матеріальних витрат з бюджетів усіх рівнів | 1 проблеми більше не буде |
| Альтернатива 3 | Вигод не передбачається, натомість законодавство України не буде відповідати законодавству Європейського Союзу | Витрат немає | 2 проблеми більше не буде, але законодавство України не буде відповідати законодавству Європейського Союзу |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|----------------|---|--|
| Альтернатива 1 | Будуть порушуватися вимоги законодавства України | Не буде забезпечено дотримання положень законодавчих актів |
| Альтернатива 2 | Норми Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс | Необхідність дотримання норм законодавства |

| | | |
|----------------|--|--|
| | України» будуть приведені у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію» | |
| Альтернатива 3 | Законодавство України не буде відповідати законодавству Європейського Союзу | Необхідність гармонізації законодавства України із законодавством ЄС |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття закону забезпечить приведення Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття закону та його впровадження не потребують додаткових витрат, тому не здійснюється розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (із змінами).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи, що зміни до Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» обумовлені необхідністю приведення положень зазначених законів у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію», термін дії яких необмежено, термін дії закону також не обмежується.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показником результативності закону є приведення положень Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності цього закону буде здійснюватися у строки, визначені законодавством, шляхом аналізу відповідних звернень суб'єктів ринку телекомунікацій.

Базове відстеження результативності буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом.

Для проведення відстеження результативності буде використовуватися статистичний метод за допомогою статистичних даних.

Голова Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України



Леонід Євдоченко

« » _____ 2019 р.

Повідомлення про оприлюднення
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
у зв'язку із втратою чинності Декретом Кабінету Міністрів України
від 10.05.1993 № 46-93 «Про стандартизацію і сертифікацію»

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України підготувала проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку із втратою чинності Декретом Кабінету Міністрів України від 10.05.1993 № 46-93 «Про стандартизацію і сертифікацію» (далі – проект закону).

Керуючись статтями 9 і 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Адміністрація Держспецзв'язку повідомляє про оприлюднення проекту цього регуляторного акта.

Метою державного регулювання є приведення норм Законів України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» у відповідність до вимог Законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та «Про стандартизацію».

Проект закону та аналіз його регуляторного впливу розміщено на веб-сайті Держспецзв'язку (електронна адреса: www.dsszzi.gov.ua) в підрозділі «Повідомлення про оприлюднення та проекти» розділу «Регуляторна діяльність».

Пропозиції та зауваження до проекту закону просимо надсилати протягом місяця з дати його оприлюднення на адреси:

Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України:

поштова: вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03680;
електронна: info@dsszzi.gov.ua;

Державної регуляторної служби України:
поштова: вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011;
електронна: inform@dkrp.gov.ua.

Голова Державної служби спеціального
зв'язку та захисту інформації України

Леонід Євдоченко



« ____ » _____ 2019 р.