



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів» (далі – проект наказу).

Просимо погодити проект наказу в найкоротший строк.

- Додатки: 1. Копія проекту наказу на 2 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу на 9 арк. в 1 прим.
3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк. в 1 прим.
4. Копія наказу Міністерства інфраструктури України від 25 лютого 2019 р. № 106-к «Про виконання обов'язків Міністра».

В. о. Міністра

Ю. ЛАВРЕНЮК

Тетяна Сичевська 351 41 21

361852



09:11

№2335/27/10-19 від 26.02.2019

0.31

Державна регуляторна служба України

№ 2105/0/19-19 від 04.03.2019





МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№ _____

Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів

Відповідно до статті 22 Закону України «Про морські порти України»
н а к а з у ю:

1. В абзаці першому пункту 1.10 розділу I Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 року № 316, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 року за № 930/23462 (зі змінами), після слова «адміністративного» доповнити словами «та маякового».

2. Департаменту реформування та функціонування морського та річкового транспорту забезпечити:

подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

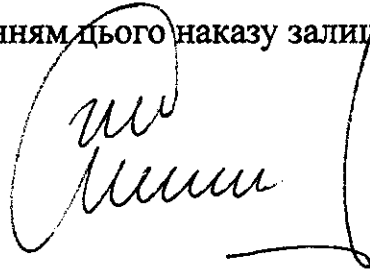
оприлюднення цього наказу на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України.

026154

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

В. о. Міністра



The image shows a large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to be a placeholder or a signature that has been written over the original one. The signature is written in a cursive style and is positioned between the text 'В. о. Міністра' and 'Ю. ЛАВРЕНЮК'.

Ю. ЛАВРЕНЮК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства інфраструктури України
«Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок
портових зборів»

I. Визначення проблеми

Згідно з абзацом першим частини другої статті 22 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) розміри ставок портових зборів для кожного морського порту встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, відповідно до затвердженої нею методики. Порядок справляння, обліку та використання коштів від портових зборів, крім використання коштів від адміністративного збору, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

Наказом Міністерства інфраструктури України від 27.05.2013 № 316 «Про портові збори», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 12.06.2013 за № 930/23462, затверджено Порядок справляння та розміри ставок портових зборів (далі – Порядок справляння) та Порядок обліку та використання коштів від портових зборів (далі – Порядок використання).

Абзацом першим пункту 1.10 розділу I Порядку справляння для суден, що заходять у морські порти України для виконання операцій з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів, при справлянні портових зборів на умовах, визначених цим пунктом, застосовано знижки у розмірі 50 відсотків від ставок усіх видів портових зборів, крім адміністративного.

Знижку було запроваджено з 01 січня 2016 року з метою встановлення режиму найбільшого сприяння при нарахуванні портових зборів із суден, що перевозять транзитні вантажі, які проходять через морські порти України, щоб запобігти втраті існуючих транзитних вантажопотоків, створити умови для їх закріплення та розвитку.

Пунктом 5 наказу Міністерства інфраструктури України від 23.12.2016 № 463 «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України» (далі – Наказ) внесено зміни до Порядку використання, а саме, передбачено утримання засобів навігаційного обладнання, технічного (обстановочного, буксирного, спеціального) флоту і забезпечення картовиробництва річкової частини внутрішніх суднових шляхів України за кошти маякового збору.

Враховуючи, по-перше, зниження обсягу бюджетних надходжень через запроваджені знижки маякового збору, по-друге – зазначене збільшення напрямів його використання, а по-третє – необхідність безумовного виконання державних завдань з навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства, наразі стає нагальною потреба у збільшенні ставки маякового збору у зв'язку з необхідністю забезпечити відповідний обсяг збору для повноцінного

фінансування підтримки та сталого розвитку національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства.

З метою вирішення проблеми та враховуючи незначний обсяг маякового збору (4-9%) в структурі всіх портових зборів, розроблено проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів» (далі – проект акта), яким запропоновано скасування 50 відсотків знижки для транзитних перевезень при нарахуванні маякового збору, що в свою чергу не стане перепорою для залучення транзитних вантажопотоків і одночасно дозволить збільшити річний обсяг маякового збору для фінансування національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства.

Одночасно збільшення доходів від маякового збору позитивно вплине на зростання бюджетних відрахувань.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	+	

Визначити питому вагу суб'єктів господарювання, в тому числі малого підприємництва неможливо, оскільки справляння портових зборів та їх використання опосередковано впливає на діяльність як учасників ринку перевезень через морські порти України, так і суб'єктів господарювання усіх форм власності різних галузей економіки.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття акта є удосконалення законодавства в частині забезпечення обґрунтованого збільшення справляння маякового збору, спрямованого на повноцінне фінансування і забезпечення сталого розвитку національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Недофінансування національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства, що лише погіршить існуючу ситуацію. Цей спосіб є недоцільним
Альтернатива 2.	Дозволить збільшити фінансування національної

Видання наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»	системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства. Упровадження запропонованих змін, враховуючи несуттєвий обсяг маякового збору (4 - 9 % від всіх портових зборів), не матиме негативного впливу на транзитні вантажопотоки, а навпаки, отримані від запроваджених змін кошти буде направлено на стале функціонування безпеки судноплавних шляхів в частині навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Фактичне погіршення стану фінансування навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства має негативний вплив на економічні показники діяльності установи, що організовує та здійснює навігаційно-гідрографічне забезпечення мореплавства та забезпечує навігаційну безпеку на внутрішніх водних шляхах, що в кінцевому підсумку є загрозою для безпеки мореплавства в територіальних водах України в частині навігаційно-гідрографічної безпеки.
Альтернатива 2. Видання наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»	Створення сприятливих умов для функціонування національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства	Додаткових витрат не очікується

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта, неможливо, оскільки невідомо кількість потенційних суб'єктів господарювання, їх питома вага у загальній кількості та їх сумарні витрати.

Витрати на сплату маякового збору суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (здійснюють транзитні перевезення) збільшаться вдвічі порівняно з тим, що сплачують суб'єкти господарювання до прийняття відповідних змін. Сума наданої знижки у розмірі 50% до нарахованого маякового збору для суден, які в морських портах України виконували операції з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів за 2018 рік склала 482 тис доларів США. (Розрахунки впливу дії знижки у розмірі 50% до нарахованого маякового збору для суден, які в морських портах України виконували операції з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів додаються).

Для прикладу, судно типу PO-PO «Sea Partner» (прапор судна – Панама) у 2017 році здійснив 74 транзитних перевезення і користуючись 50% знижкою сплатив маякового збору у розмірі 57 248,62 дол. США. У разі скасування знижки і при здійсненні такої ж кількості транзитних перевезень, буде нараховано маяковий збір у повному обсязі – 114 497,24 дол. США, тобто витрати суб'єкту господарювання зі сплати маякового збору збільшаться вдвічі. Всі інші витрати суб'єкту господарювання зі сплати інших портових зборів не зміняться.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Економія коштів – всього 4-9% від суми всіх портових зборів по кожному платнику збору (абсолютне значення залежить від багатьох складових, тому неможливо визначити); всього сумарна річна економія по всіх платниках 482 тис дол США	Додаткові витрати не очікуються
Альтернатива 2. Видання наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»	Створення сприятливих умов для функціонування національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства в інтересах судноводіїв без суттєвого погіршення умов для судновласників, що здійснюють транзитні перевезення	Сумарні додаткові витрати по всіх платниках збору 482 тис дол США

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг	Бал результа-	Коментарі	щодо	присвоєння
---------	---------------	-----------	------	------------

результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	тивності (за чотирибальною системою оцінки)	відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	1	Недофінансування і ризик отримання збитків установи, що організовує та здійснює навігаційно-гідрографічне забезпечення мореплавства та забезпечує навігаційну безпеку на внутрішніх водних шляхах через брак коштів від маякового збору, не врахування розширення напрямів використання маякового збору на забезпечення навігаційної безпеки на внутрішніх річкових водних шляхах
Альтернатива 2. Видання наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»	4	Збільшення надходження коштів від маякового збору, зниження ризику збиткової діяльності, врахування розширення напрямів використання маякового збору на внутрішні водні шляхи України

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутність заходів щодо збільшення обсягів надходжень маякового збору при одночасному розширенні напрямів використання маякового збору	Цілі державного регулювання не досягаються
Альтернатива 2. Видання наказу	Збільшення розміру	Додаткових витрат не	Реалізація державної політики у сфері

Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»	справляння маякового збору, спрямованого на утримання та розвиток національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства	передбачається	морського та річкового транспорту - удосконалення тарифної політики в частині справляння портових зборів з метою створення позитивних економічних передумов для утримання та розвитку національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства
---	---	----------------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Загроза повноцінного функціонування та розвитку національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення, що відповідно призведе до створення несприятливих умов для функціонування та розвитку морських портів і річкового судноплавства	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта
Альтернатива 2. Видання наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»	Оптимізація положень Порядку справляння зборів, зниження ризику неповноцінного функціонування та можливості розвитку національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Прийняття акта дозволить збільшити обсяги справляння маякового збору, що сприятиме збільшенню фінансування національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства. Упровадження запропонованих змін, враховуючи несуттєвий обсяг маякового збору в структурі портових зборів, не матиме негативного впливу на транзитні вантажопотоки, а навпаки, отримані від запроваджених змін кошти буде направлено на стале функціонування безпеки судноплавних шляхів в частині навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства.

Впровадження запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

Дія акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання, які відповідно до законодавства України є учасниками процесу справляння із суден портових зборів. Механізм дії на бізнес-процеси для суб'єктів господарювання у разі прийняття акта не зміниться.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади та юридичних осіб.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Відповідно, із урахуванням особливостей питань, для вирішення яких розроблено регуляторний акт, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Регуляторний акт не стосується підприємств, що є представниками мікрота малого підприємництва. Відповідно, Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його офіційного опублікування. Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акта є зростання позитивного економічного ефекту для держави від діяльності державної установи «Держгідрографія», яка здійснює навігаційно-гідрографічне забезпечення мореплавства.

Показниками результативності дії регуляторного акта є сума маякового збору, що нарахована за звітній період, яка зокрема буде спрямована на утримання та розвиток національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства.

Дія акта поширюватиметься на всіх суб'єктів господарювання і фізичних осіб, незалежно від підпорядкованості та форми власності, які відповідно до законодавства України є учасниками процесу справляння із суден портових зборів.

Дія акта передбачає додаткові витрати коштів і часу, пов'язаних з виконанням вимог акта, суб'єктами господарювання та/або фізичними особами.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб - середній. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України у розділі «Діяльність», «Регуляторна діяльність».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

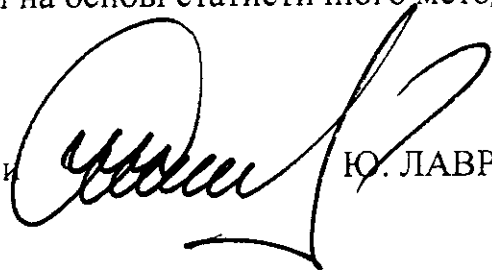
Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності дії цього акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Міністерство інфраструктури України на основі статистичного методу.

В. о. Міністра інфраструктури України



Ю. ЛАВРЕНЮК

« _____ » _____ 2019 року

Розрахунки

впливу дії знижки у розмірі 50% до нарахованого маякового збору для суден, які в морських портах України виконували операції з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів.

ІНФОРМАЦІЯ

про суму наданої знижки у розмірі 50% до нарахованого маякового збору для суден, які в морських портах України виконували операції з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів.

	2016 р				2017 р				2018 р			
	дол. США	євро	грн	в грн еквіваленті	дол. США	євро	грн	в грн еквіваленті	дол. США	євро	грн	в грн еквіваленті
1 кв	153 440	0	4 104	3 949 696	74 125	0	14 379	2 017 012	132 767	925	5 324	3 673 59
2 кв	135 318	0	0	3 430 562	131 646	0	0	3 497 755	126 412	5 740	0	3 492 60
3 кв	5 381	0	0	133 892	149 467	0	0	5 967 894	127 559	3 638	0	3 583 53
4 кв	86 495	0	5 437	2 238 140	146 256	0	12 139	3 930 137	96 055	4 092	0	2 819 57
разом за рік	380 634	0	9 541	9 752 290	501 495	0	26 518	13 312 797	482 792	14 395	5 324	13 569 30

ІНФОРМАЦІЯ

про кількість суден, яким була надана знижка у розмірі 50% до нарахованого маякового збору, в зв'язку із здійсненням на них операцій з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів.

квартали	2016 р	2017 р	2018 р
1 кв	170	126	191
2 кв	145	139	154
3 кв	5	157	149
4 кв	126	186	142
разом за рік	446	608	636

ІНФОРМАЦІЯ

про сумарний об'єм суден, яким була надана знижка у розмірі 50% до нарахованого маякового збору, в зв'язку із здійсненням на них операцій з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів.

квартали	2016 р	2017 р	2018 р
1 кв	6 677 966	3 245 897	5 951 689
2 кв	5 883 376	5 723 754	5 928 025
3 кв	233 951	6 498 580	5 856 823
4 кв	3 769 777	6 378 745	4 476 993
разом за рік	16 565 070	21 846 976	22 213 530

Плановий розрахунок

суми маякового збору в результаті відміни дії знижки у розмірі 50% для суден, які в морських портах України виконують операції з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів.

		2016 р	2017 р	2018 р	2019 р очікувано
Сума наданої знижки у розмірі 50% до нарахованого маякового збору для суден, які в морських портах України виконували операції з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів	дол. США	380 634	501 495	482 792	454 974
<i>обмінний курс дол. США</i>	грн				29
Сума наданої знижки у розмірі 50% до нарахованого маякового збору для суден, які в морських портах України виконували операції з навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів	в грн еквіваленті	9 752 290	13 312 797	13 569 309	13 194 239

Розрахунок

податкових платежів, які недоотримано бюджетом внаслідок застосування знижки

	2016 р	2017 р	2018 р
податок на прибуток, грн	1 755 412	2 396 303	2 030 456
Для розрахунку, отриманий чистий прибуток, грн	7 996 878	10 916 494	11 538 853
дивіденди, грн	6 997 658	8 187 370	6 937 390
Всього відрахувань до бюджету, грн	7 753 070	10 583 674	8 967 846

Міністерство інфраструктури України

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства інфраструктури України

«Про внесення зміни до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»

4 Січня 2019, 14:59

Прийняття акта спрямовано на створення сприятливих умов для утримання і розвитку інфраструктури морських і річкових водних шляхів шляхом збільшення обсягів маякового збору, що є джерелом утримання та розвитку національної системи навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства та зростання бюджетних відрахувань.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зауваження і пропозиції щодо зазначеного акта просимо направляти до Мінінфраструктури на поштову адресу: 01135, м. Київ, пр-т. Перемоги, 14, або на електронну адресу: stg@mtu.gov.ua, а також спеціально уповноваженому органу виконавчої влади з питань державної регуляторної політики – Державній регуляторній службі України.

Зауваження та пропозиції до акта від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань прийматимуться Міністерством інфраструктури України протягом місяця з дня оприлюднення.

Адреса цієї сторінки: <http://mtu.gov.ua/news/30578.html>

При використанні матеріалів посилання на джерело - обов'язкове



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

№ 25 "лютого" 2019

м. Київ

№ 106-к

Про виконання обов'язків Міністра

Керуючись статтею 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», на період моєї робочої поїздки до м. Одеса виконання обов'язків Міністра інфраструктури України 26 лютого 2019 року покладаю на заступника Міністра ЛАВРЕНЮКА Юрія Федоровича.

Міністр



В. ОМЕЛЯН