



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

29.01.2018 № 02-1304/261

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

На № 9285/0/20-17 від 23.10.2017

Про повторне погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій відповідно до пункту 1 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, повторно направляє на перепогодження доопрацьований з урахуванням пропозицій та зауважень заінтересованих центральних органів виконавчої влади проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях», розроблений відповідно до статей 39 та 40 Кодексу цивільного захисту України.

ДСНС просить повторно погодити зазначений проект постанови у найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект постанови на 4 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту акта на 2 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу до проекту акта на 15 арк. в 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови

О. Мельчущий

Титченко О.П.
137426

Державна регуляторна служба України
№ 1938/0/19-18 від 06.02.2018

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2017 року № _____

м. Київ

Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях

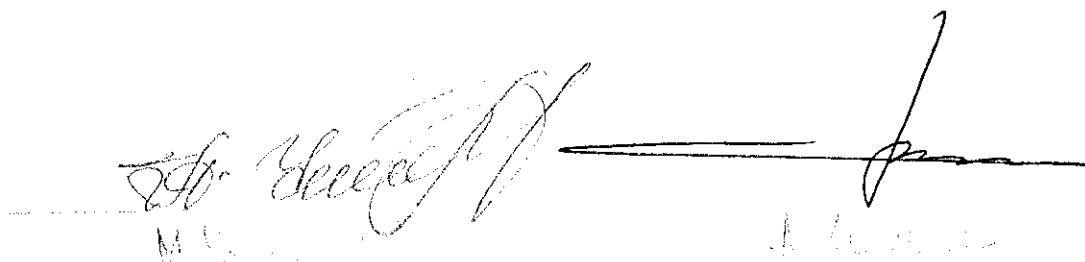
Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444 (Офіційний вісник України, 2013 р., № 50, ст. 1788), зміни, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗМІНИ,
що вносяться до Порядку здійснення навчання населення діям у
надзвичайних ситуаціях

1. Пункт 11 виключити.

2. Пункт 16 викласти в такій редакції:

«16. Особи під час прийняття на роботу та працівники щороку за місцем роботи проходять інструктаж з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях.

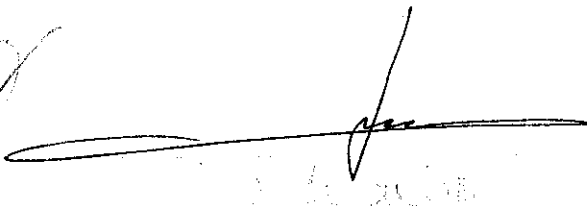
Посадові особи до початку виконання своїх обов'язків і періодично (один раз на три роки) проходять навчання та перевірку знань з питань пожежної безпеки.

Особи, яких приймають на роботу, пов'язану з підвищеною пожежною небезпекою, мають попередньо пройти спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум). Працівники, зайняті на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, один раз на рік проходять перевірку знань відповідних нормативних актів з пожежної безпеки.

Інструктаж (вступний, первинний, повторний, позаплановий та цільовий), навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки та спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум) здійснюються за програмами, затвердженими керівниками підприємств, установ та організацій.

Порядок розробки таких програм, організація проведення інструктажів та навчань з питань пожежної безпеки визначається МВС.»

3. В абзаці першому пункту 17 слово «Міноборони» замінити словом «МВС».

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
11. У разі прийняття на роботу особа за місцем роботи проходить інструктаж з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях. Особи, яких приймають на роботу, пов'язану з підвищеною пожежною небезпекою, повинні попередньо пройти спеціальне навчання (за програмою пожежно-технічного мінімуму). Працівники, зайняті на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, проходять один раз на рік перевірку знань відповідних нормативних актів з пожежної безпеки, а посадові особи до початку виконання своїх обов'язків і періодично (один раз на три роки) - навчання та перевірку знань з питань пожежної безпеки. Інструктаж та перевірка знань проводяться у порядку, визначеному підприємством, установою та організацією на основі вимог нормативно-правових актів у сфері цивільного захисту.	11. ВИКЛЮЧИТИ
16. Навчання посадових осіб підприємств, установ та організацій, які до початку виконання своїх обов'язків і періодично (один раз на три роки) зобов'язані проходити навчання з питань пожежної безпеки, здійснюється на територіальних курсах, у навчально-методичних центрах цивільного захисту та безпеки життєдіяльності або на інших підприємствах, в	16. Особи під час прийняття на роботу та працівники щороку за місцем роботи проходять інструктаж з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях. Посадові особи до початку виконання своїх обов'язків і періодично (один раз на три роки) проходять навчання та перевірку знань з питань пожежної безпеки

установах та організаціях, що мають затверджені програми навчання з питань пожежної безпеки.

Порядок затвердження таких програм, організацій та контролю їх виконання визначається Міноборони.

Особи, яких приймають на роботу, пов'язану з підвищеною пожежною небезпекою, мають попередньо пройти спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум). Працівники, зайняті на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, один раз на рік проходять перевірку знань відповідних нормативних актів з пожежної безпеки.

Інструктаж (вступний, первинний, повторний, позаплановий та цільовий), навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки та спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум) здійснюються за програмами, затвердженими керівниками підприємств, установ та організацій.

Порядок розробки таких програм, організація проведення інструктажів та навчань з питань пожежної безпеки визначається МВС.

17. Спеціальні об'єктові навчання і тренування з питань цивільного захисту проводяться у порядку затвердженому МВС.

Графіки проведення таких навчань і тренувань затверджуються щороку керівниками підприємств, установ та організацій і узгоджуються з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та територіальними органами ДСНС.

17. Спеціальні об'єктові навчання і тренування з питань цивільного захисту проводяться у порядку, затвердженому Міноборони.

Графіки проведення таких навчань і тренувань затверджуються щороку керівниками підприємств, установ та організацій і узгоджуються з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та територіальними органами ДСНС.

Міністр внутрішніх справ України

2018 р.

Арсен Авакоп

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у
надзвичайних ситуаціях»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях» (далі – проект постанови) розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою приведення Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444, у відповідність з вимогами статей 39 і 40 Кодексу цивільного захисту України та Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття акта є вдосконалення системи організації та основних видів і форм навчання посадових осіб та працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності, що досягається шляхом унесення відповідних змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444.

3. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення проекту постанови є Кодекс цивільного захисту України та Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством оборони України, Міністерством освіти і науки України, Державною регуляторною службою України, Спільним представницьким органом роботодавців на національному рівні та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза проекту акта не проводилась.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Для проведення консультацій з громадськістю проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС: <http://www.dsns.gov.ua>.

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Прийняття проекту постанови забезпечить удосконалення державного регулювання у сфері пожежної безпеки, зокрема шляхом приведення системи організації та основних видів і форм навчання посадових осіб та працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

Проект постанови відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, адекватним, ефективним, збалансованим, передбаченим, прозорим.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Видання проекту постанови дозволить привести нормативно-правові акти у сфері пожежної безпеки у відповідність до законодавства України, усуне їх різночитання та вдосконалив навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, підвищить їх рівень знань щодо забезпечення пожежної безпеки на об'єктах держави та суб'єктів господарювання.

Міністр внутрішніх справ України

2018 р.

Арсен Аваков

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у
надзвичайних ситуаціях»

I. Визначення проблеми

На виконання вимог статей 39 і 40 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) та з метою визначення механізму організації навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях прийнято Порядок здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444 (далі – Порядок).

Протягом 2015 - 2017 років ДСНС України від суб'єктів господарювання та громадських об'єднань отримувала зауваження і пропозиції стосовно різночитання та невідповідності окремих норм Порядку вимогам законодавства у сфері пожежної безпеки.

Так, Порядок не враховує вимоги статті 40 Кодексу, яким передбачено порядок проведення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, перевірки знань та протипожежних інструктажів.

Також пунктом 16 Порядку передбачено, що порядок затвердження програм навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки, організації та контролю їх виконання визначається Міноборони.

Відповідно до пункту 17 Порядку спеціальні об'єктові навчання і тренування з питань цивільного захисту проводяться у порядку, затвердженому Міноборони.

Проте ДСНС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ і який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях» (далі – проект Постанови) розроблено з метою приведення Порядку у відповідність з вимогами Кодексу цивільного захисту України та Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052.

З метою врахування думки громадськості розроблений ДСНС проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях» оприлюднено

на офіційному веб-сайті ДСНС у мережі Інтернет та проведено публічні громадські обговорення.

Проект постанови повністю враховує вимоги Конституції України, Кодексу, Закону та інших нормативно-правових актів.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання визначення основних повноважень, порядку організації та проведення навчань та інструктажів з питань пожежної безпеки.

У сучасному законодавстві відсутні регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю проекту постанови є виконання вимог статей 39 та 40 Кодексу, видання якого дозволить привести нормативно-правові акти у сфері пожежної безпеки у відповідність із законодавством України, удосконалити навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищити їх рівень знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та мінімізує кількість пожеж у житлі громадян, на об'єктах держави і суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та їх наслідки.

Прийняття проекту постанови врегулює однозначне розуміння суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері пожежної безпеки стосовно порядку проведення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, перевірки їх знань та протипожежних інструктажів та усуне їх різночитання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути, так званий «status quo», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань та інший спосіб (саморегуляція):

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: залишення без змін існуючого акта	Зазначений спосіб є неприйнятним та не відповідає вимогам законодавства. Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання
Альтернатива 2: саморегуляція	Такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання.
Альтернатива 3: прийняття проекту акта	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати питання здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях. Перевагами обраного способу досягнення поставленої цілі є врегулювання питання навчання на законодавчому рівні.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишення без змін існуючого акта	Відсутні, оскільки існуючий акт не дає можливості здійснювати навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях відповідно до вимог законодавства. Негативно позначиться на забезпеченні належного рівня пожежної та техногенної безпеки та збільшить регуляторний вплив держави на суб'єктів господарювання	Відсутні
Альтернатива 2: саморегуляція	Відсутні, зазначений спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання.	Відсутні
Альтернатива 3: прийняття проекту акта	Висока, оскільки прийняття проекту акта дасть змогу врегулювати питання здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях. У межах повноважень, передбачених Кодексом, виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства у сфері пожежної та техногенної безпеки суб'єктами господарювання та забезпечувати інтереси суспільства. Підвищить рівень забезпечення пожежної безпеки в державі. Сприяє захисту життя та здоров'я громадян, зменшенню кількості пожеж на об'єктах суб'єктів господарювання	Бюджетні витрати на проведення навчання за рахунок коштів Державного бюджету України

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не проводиться, у зв'язку з тим, що проект постанови не регулює відносини громадян та на них не розповсюджується.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

За звітними та статистичними даними територіальних органів ДСНС під дію проекту постанови підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	67671	63711	286794	-	418176
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	16,2	15,2	68,6	-	100

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишення без змін існуючого акта	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною. Процедура здійснення навчання не зможе застосовуватися у зв'язку з неврегульованістю вимог акта до Кодексу	Відсутні
Альтернатива 2: саморегуляція	Відсутні, оскільки відсутність регулювання не сприятиме належному дотриманню вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки	Відсутні
Альтернатива 3: прийняття проекту акта	Високі, а саме: узгодження інтересів бізнесу та держави; чіткий порядок та плановість проведення навчання щодо дотримання вимог техногенної та пожежної безпеки; підвищення рівня пожежної та техногенної безпеки на об'єктах суб'єктів господарювання	57808080.00 (витрати за рік) 289040400.00 (витрати за 5 років)

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва кількісно визначено витрати, які будуть виникати внаслідок дії проекту постанови.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 - залишення без змін існуючого акта. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2 - саморегуляція. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 3 - прийняття проекту акта. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	57808080,00 (витрати за рік) 289040400,00 (витрати за 5 років)

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	340,00* Орієнтовно 2 год. в день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для перевірки	1700,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100,00	500,00
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	440,00	2200,00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	131382	131382
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	57808080,00	289040400,00

* Середньомісячна заробітна плата – 3000 грн. (22 робочі дні), – заробітна плата за 1 день (8 годин) складає 136 грн. або 34 грн. за 2 години в день та відповідно 340 грн. за період проведення планової перевірки (10 днів).

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

* Штрафні санкції не накладаються у випадку відсутності порушень вимог законодавства суб'єктом господарювання.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
1. Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/ нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
2. Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
3. Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
4. Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)*	340 грн. Середньомісячна заробітна плата - 3000 грн. (22 робочі дні), - заробітна плата за 1 день (8 годин) складає 136 грн. або 34 грн. за 2 години в день	-	340 грн.	1700 грн.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
5. Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
6. Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100,00	-	500,00

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
7. Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття проекту постанови, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття проекту постанови, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття проекту постанови, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття проекту постанови, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: залишення без змін існуючого акта	1	Проблема продовжить існувати
Альтернатива 2: саморегуляція	1	Проблема продовжить існувати
Альтернатива 3: прийняття проекту акта	4	Зазначений спосіб не порушує вимог Кодексу, повністю відповідає вимогам сучасності, є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати проведення навчань вимогам техногенної та пожежної безпеки згідно із законодавством. Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок), грн.	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3: прийняття проекту акта	У разі прийняття акта реалізується вимога Кодексу щодо приведення власних нормативно-правових актів у відповідність із законодавством шляхом внесення уточнень та усунення різночитання. Захист державних інтересів у галузі пожежної та техногенної безпеки, узгодження інтересів бізнесу і держави	У суб'єктів господарювання витрати, пов'язані із запровадженням наведеної постанови: 57808080.00 (витрати за рік), 289040400.00 (витрати за 5 років). У громадян витрати відсутні. У держави витрати, пов'язані зі здійсненням перевірок: 60727058 (витрати за 1 рік для суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику);	Цей спосіб повністю відповідає нормам Кодексу, вимогам до організації та здійснення навчання до дій у надзвичайних ситуаціях та вимогам сучасності. Проведення навчань позитивно вплине на стан пожежної та техногенної безпеки об'єктів суб'єктів господарювання

		28585779.6 (витрати за 1 рік для суб'єктів господарювання з середнім ступенем ризику); 303635290 (витрати за п'ять років для суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику); 142928898 (витрати за п'ять років для суб'єктів господарювання з середнім ступенем ризику)	
Альтернатива 2: саморегуляція	Вигоди відсутні, вірогідність недотримання законодавчих вимог пожежної та техногенної безпеки	У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні	Відсутність порядку навчання є неможливим, оскільки, у першу чергу, проведення навчань та обізнаності населення вимогам пожежної та техногенної безпеки є вимогою Кодексу та не може бути проігнорована органом державної влади. Відсутність Порядку щодо проведення навчань негативно вплине на стан пожежної та техногенної безпеки об'єктів суб'єктів господарювання
Альтернатива 1: залишення без змін існуючого акта	Вигоди цього способу відсутні, оскільки цей механізм не відповідає вимогам Кодексу	У громадян та суб'єктів господарювання витрати відсутні	Залишення ситуації без змін, яка існує на сьогодні, є неможливим, оскільки, у першу чергу, проведення навчань та обізнаності населення вимогам пожежної та техногенної безпеки є вимогою Кодексу та не може бути проігнорована органом державної влади. Відсутність Порядку щодо проведення навчань негативно вплине на стан пожежної та техногенної безпеки об'єктів суб'єктів господарювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: залишення без змін існуючого акта	Неприйнятна, зважаючи на необхідність приведення нормативно-правового акта у відповідність з вимогами чинного законодавства	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2: саморегуляція	Неприйнятна, оскільки відсутність порядку навчання вимогам пожежної та техногенної безпеки вплине на стан пожежної та техногенної безпеки об'єктів суб'єктів господарювання	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 3: прийняття проекту акта	Забезпечить повною мірою поставлені цілі: врегулює питання порядку навчання вимогам пожежної та техногенної безпеки вплине на стан пожежної та техногенної безпеки об'єктів суб'єктів господарювання	Цей спосіб повністю відповідає нормам законодавства України та вимогам до організації проведення навчання вимогам пожежної та техногенної безпеки позитивно вплине на стан пожежної та техногенної безпеки об'єктів суб'єктів господарювання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проекту постанови є виконання вимог законодавства України у сфері цивільного захисту та інших нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки.

Головною мотивацією є приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством у сфері цивільного захисту, удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та мінімізація кількості пожеж на об'єктах держави і суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та їх наслідків.

Економічна мотивація

Збереження матеріальних ресурсів та національного надбання, життя та здоров'я громадян, зменшення витрат на ліквідацію наслідків та втрат від пожеж.

Загальнодержавною мотивацією регуляторного акта є підвищення рівня забезпечення пожежної безпеки у державі.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно: забезпечити інформування громадськості про встановлені ним вимоги шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті ДСНС.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту постанови:

а) дії суб'єктів господарювання – проведення навчань посадових осіб та працівників з пожежної безпеки, протипожежних інструктажів, підвищення рівня обізнаності населення вимогам пожежної безпеки;

б) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання та контроль за його виконанням суб'єктами господарювання під час перевірок, передбачених законодавством.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати буде пов'язано з проведенням навчань посадових осіб та працівників з пожежної безпеки, протипожежних інструктажів, підвищення рівня обізнаності населення вимогам пожежної безпеки.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади викладено згідно з додатками 2, 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Витрати суб'єктів малого підприємництва наведені згідно з Додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва для ДСНС

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру годин*	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)**	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання***	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	25,64	1	33835 (В) 15927 (С)	867529,4 (В) 408368,28 (С)
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, (виїзні)	В середньому 60 годин*	25,64	1	33835 (В) 15927 (С)	52051764 (В) 24502096,8 (С)
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	4	25,64	1	33835 (В) 15927 (С)	3470117,6 (В) 1633473,12 (С)
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2	25,64	1	33835 (В) 15927 (С)	1735058,8 (В) 816736,56 (С)
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	3	25,64	1	33835 (В) 15927 (С)	2602588,2 (В) 1225104,84 (С)
7. Інші	-	-	-	-	-
Разом за рік	70	25,64	1	33835 (В) 15927 (С)	60727058 (В) 28585779,6 (С)
Сумарно за п'ять років				33835 (В) 15927 (С)	303635290 (В) 142928898 (С)

* тривалість планових заходів державного нагляду (контролю) визначено статтею 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (не може перевищувати 10 робочих днів);

** грошове місячне утримання інспекторського складу територіальних органів ДСНС визначається постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 «Про упорядкування структури та умов грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» та наказом МВС України від 23.04.2015 № 475 «Про затвердження Інструкції про виплату грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 травня 2015 р. за № 544/26989, та в середньому складає 4512 гривень/місяць (4512,00 грн./22 робочі дні/8 годин=25,64 грн./год.);

*** періодичність планових заходів визначено статтею 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (для високого ступеня ризику - не частіше одного разу на два роки та для середнього ступеня ризику - не частіше одного разу на три роки). На обліку в органах державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки знаходиться 67671 суб'єкт господарювання з високим та 63711 суб'єктів господарювання з середнім ступенями ризику. Тому, враховуючи встановлену законодавством періодичність здійснення планових перевірок, за рік буде перевірено: $67671/2 = 33835$ суб'єктів господарювання з високим та $63711/4 = 15927$ суб'єктів з середнім ступенями ризику.

Враховуючи, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 серпня 2016 року по 19 липня 2017 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено робочі зустрічі за участю представників: суб'єктів господарювання, які здійснюють послуги щодо проведення навчань вимогам пожежної та техногенної безпеки	12	За результатами обговорень вирішено внести зміни до проекту регуляторного акту, який буде приведено до вимог законодавства

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 286794 одиниці, у тому числі малого підприємництва 286794 одиниці та мікропідприємництва - 0 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема має вплив, - 68,6 відсотки.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік X кількість необхідних одиниць	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	обладнання одному суб'єкту у малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту у малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	286794		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	93,8 (20хв X 4,69грн) 20хв - витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок 4,69грн - вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)	не передбачені	не передбачені
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	не передбачені	не передбачені	не передбачені
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	170 Орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 3000 грн., 22 робочі дні - 136 грн. Заробітна плата за 1 день (8 годин) або 34 грн. за 2 години в день та відповідно складає 170 грн. за період проведення планової перевірки (5 днів)	не передбачені	не передбачені
13	Інші процедури (уточнити)	100	не передбачені	не передбачені
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	363.8	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	286794	286794	286794
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	104335657,2	X	X

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на вимогах яких розроблено та базується проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності проектом постанови – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта, – 418176 суб'єктів господарювання.
3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – рівень поінформованості високий. З цією метою проект розміщено на офіційному web-сайті ДСНС.
4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням акта, – постійно.
5. Загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, за рік складуть – 57808080,00 грн., за п'ять років – 289040400,00 грн.
6. Належний захист життя та здоров'я громадян і працюючого населення.
7. Узгодження інтересів бізнесу та держави; встановлення чітких та зрозумілих вимог до проведення навчання посадових осіб і працівників з питань пожежної безпеки та проведення протипожежних інструктажів.
8. Зменшення звернень суб'єктів господарювання щодо надання роз'яснень по вимогам та нормам пожежної безпеки, недопущенню порушень законодавства у сфері пожежної безпеки на об'єктах різного призначення.
9. Прямі витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання акта, за рік складуть – 104335657,2 грн., за п'ять років – не передбачається.
10. Проведення навчань з пожежної безпеки та протипожежних інструктажів підвищить рівень обізнаності населення держави вимогам пожежної безпеки та як наслідок зменшиться кількість пожеж, матеріальні втрати, підвищиться рівень забезпечення пожежної безпеки в державі, захист життя та здоров'я громадян.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками як: кількість пожеж, травмованих осіб та загиблих.

Базове відстеження результативності проекту постанови буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збору від фізичних та юридичних осіб пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, за результатами якого відбудеться порівняння

показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, - статистичні.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до ДСНС та її територіальних органів.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

«22» 11 2017 року

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у
надзвичайних ситуаціях»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях» розроблено з метою приведення Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444, у відповідність з вимогами статей 39 та 40 Кодексу цивільного захисту України та Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052.

Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям 01024, м. Київ, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, тел. (044) 585-68-14 Головний інспектор відділу профілактичної роботи Тищенко Олег Петрович http:// www.dsns.gov.ua /

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях» та пояснювальну записку оприлюднено вперше на веб-сайті ДСНС [http:// www.dsns.gov.ua /](http://www.dsns.gov.ua/) з 5 липня 2017 року.

Зауваження та пропозиції до проекту від фізичних та юридичних осіб приймаються до 25 грудня 2017 року на адресу ДСНС або на електронну адресу: [http:// www.dsns.gov.ua /](http://www.dsns.gov.ua/), а також на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, mail@dkrp.gov.ua.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій


М. Чечоткін

«13» 11 2017 р.