





МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

2015

м. Київ

№ _____

Про затвердження Правил з вогнезахисту

Відповідно до пункту 33 частини другої статті 17 Кодексу цивільного захисту України та з метою вдосконалення нормативно-правового забезпечення у сфері пожежної безпеки

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Правила з вогнезахисту, що додаються.
2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 02 липня 2007 року № 460 «Про затвердження Правил з вогнезахисту», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 24 липня 2007 року за № 849/14116.
3. Департаменту юридичного забезпечення МВС (Горбась Д.В.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.
4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
5. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

А.Б. Аваков

ПРАВИЛА З ВОГНЕЗАХИСТУ

І. Загальні положення

1. Ці Правила установлюють основні вимоги щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимоги щодо вогнезахисних покриттів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються.

2. У цих Правилах терміни та визначення вживаються у такому значенні:

вогнезахисна ефективність (здатність) – властивість ВЗ щодо підвищення вогнестійкості або/та зниження показників пожежної небезпеки об'єкта вогнезахисту;

вогнезахисне обробляння – спеціальне обробляння матеріалу, конструкції, виробу з метою їх вогнезахисту;

вогнезахисне облицювання – шар одиничних, листових або рулонних ВЗ, змонтований на поверхні об'єкта вогнезахисту за допомогою кріпильних елементів або клейових складів;

вогнезахисне просочення – шар ВЗ, що утримується у товщі об'єкта вогнезахисту;

вогнезахисний екран – екран, що змонтований з одиничних, листових або рулонних ВЗ безпосередньо біля об'єкта вогнезахисту;

вогнезахисний засіб (ВЗ) – вогнезахисна речовина, суміш, фарба, штукатурка, штучний виріб або листовий (рулонний) матеріал тощо, який за своїми властивостями придатний для вогнезахисту;

вогнезахисний покритв – шар ВЗ, що утворений безпосередньо на поверхні об'єкта вогнезахисту і утримується за рахунок адгезійних властивостей ВЗ;

вогнезахист – зниження показників пожежної небезпечності матеріалу

(наприклад, тканини, папір, очерет, облицювальні та оздоблюючі будівельні матеріали, сценічні декорації) або підвищення вогнестійкості конструкції (несучі та огорожувальні будівельні конструкції будинків і споруд) чи виробу (наприклад, повітропроводи, проходки, електричні кабелі);

вогнестійкість конструкції (виробу) – згідно з ДСТУ 2272:2006 «Пожежна безпека. Терміни та визначення основних понять»;

заміна вогнезахисного засобу – проведення робіт з вогнезахисту після видалення попередньо застосованого ВЗ;

захисний покрив – покрив, що наноситься на поверхню вогнезахисного покриття (просочення, облицювання) для його захисту від шкідливих дій навколишнього середовища;

об'єкт вогнезахисту – матеріал, виріб, будівельна конструкція, що експлуатуються та підлягають (піддаються) вогнезахисту;

повторні роботи з вогнезахисту – проведення робіт з вогнезахисту без видалення попередньо застосованого ВЗ;

пожежна небезпека матеріалів – сукупність властивостей (показників), що характеризують здатність матеріалів до виникнення і поширення горіння (горючість, займистість, поширення полум'я, димоутворювальна здатність, токсичність тощо);

прогнозований (ймовірний) строк придатності вогнезахисного покриття (просочення, облицювання) та виробу – строк, упродовж якого ВЗ після його застосування може зберігати свою вогнезахисну ефективність (здатність);

проходка – виріб або збірна будівельна конструкція, призначена для захисту місць перетинання інженерними комунікаціями (електричні кабелі, кабельні лінії, труби, повітропроводи, інші комунікації) огорожувальних конструкцій (стіни, перегородки, перекриття тощо) з нормованими класами вогнестійкості;

регламент робіт з вогнезахисту – нормативний документ, виробника ВЗ у якому визначено технологічні вимоги щодо застосування ВЗ та утримання вогнезахисного покриття (просочення, облицювання);

строк збереження (придатності) ВЗ – строк, упродовж якого ВЗ після його виготовлення може застосовуватися для вогнезахисту;

точка роси – температура, при якій волога з повітря конденсується на твердій поверхні;

терміни «виробник, уповноважений представник виробника» вживаються у значенні Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

3. Вогнезахист здійснюється з метою зниження показників пожежної небезпеки матеріалів та підвищення вогнестійкості конструкцій та виробів шляхом нанесення (закріплення, монтування) ВЗ на об'єкт вогнезахисту або безпосередньо біля нього.

4. Вогнезахист забезпечується послідовним виконанням таких етапів робіт:

проектування робіт з вогнезахисного оброблення, яке здійснюється відповідно до чинного законодавства;

виконання робіт з вогнезахисного оброблення;
 перевірка відповідності вогнезахисту;
 забезпечення експлуатаційної придатності вогнезахисних покривів
 (просочень, облицювань, проходок, екранів);
 відновлення (ремонт), заміна ВЗ, повторний вогнезахист (оброблення).

II. Способи виконання робіт з вогнезахисту (оброблення)

1. Роботи з вогнезахисту (оброблення) здійснюються такими способами:

вогнезахисне просочування (глибоке чи поверхнєве);
 вогнезахисне оброблення (фарбування, штукатурення, обмотування, облицювання);
 вогнезахисне заповнення.

Спосіб робіт з вогнезахисту визначається залежно від властивостей ВЗ, об'єкта вогнезахисту та умов його експлуатації.

2. Вогнезахисне просочування застосовується для об'єктів вогнезахисту, виготовлених з пористих матеріалів (деревина, тканина, папір тощо). При просочуванні використовують просочувальні ВЗ, які проникають (просочуються) в об'єкт вогнезахисту.

Поверхнєве просочування здійснюється способом нанесення на поверхню (за допомогою пензля, щітки, валика, механічних пристроїв повітряного та безповітряного розпилювання), способом вимочування та способом «прогрів – холодна ванна».

Глибоке просочування здійснюється у спеціальних ємностях (автоклавах), що герметично зачиняються, при вакуумі та/або надлишковому тиску.

3. При фарбуванні застосовуються вогнезахисні фарби, лаки та пасти (обмазки), які наносяться (закріплюються) за допомогою пензля, щітки, валика, механічних пристроїв повітряного та безповітряного розпилювання і утворюють на поверхні об'єкта вогнезахисту тонкошаровий вогнезахисний покрив.

4. При штукатуренні (обмазуванні) застосовуються вогнезахисні штукатурки або пасти (обмазки), які наносяться (закріплюються) за допомогою ручних штукатурних інструментів (шпателів, кельм, терок тощо) та (або) механічних пристроїв (штукатурних станцій тощо).

5. Облицювання здійснюється із застосуванням одиничних виробів або листових (рулонних) матеріалів, які закріплюються (монтуються) на поверхні об'єкта вогнезахисту за допомогою кріпильних елементів, клейових розчинів тощо.

6. Способом вогнезахисного заповнення монтуються (ущільнюються) місця проходок, а також щілини та прорізи у будівельних конструкціях та

місцях їх стиків.

7. Екранування здійснюється шляхом влаштування безпосередньо біля об'єкта вогнезахисту вогнезахисного екрану із застосуванням листових або рулонних матеріалів.

III. Класифікація вогнезахисних засобів

1. Залежно від складу та властивостей ВЗ поділяються на такі види:
просочувальні вогнезахисні речовини — розчини антипіренів в органічних або неорганічних рідинах, які проникають (просочуються) у товщу об'єкта вогнезахисту і постачаються виробником готовими до застосування;

суміші для просочувальних вогнезахисних речовин — постачаються у вигляді одного чи декількох компонентів, з яких перед застосуванням готується робочий розчин шляхом розчинення суміші в органічних або неорганічних рідинах до необхідної концентрації;

фарби вогнезахисні — однорідні суспензії пігментів і антипіренів у плівкоутворювальних речовинах (можуть включати також наповнювачі, розчинники, пластифікатори, отверджувачі та інші речовини), що утворюють на поверхні об'єкта вогнезахисту тонку непрозору плівку, яка під впливом високих температур збільшується у розмірах (спучується) з утворенням коксового теплоізолюючого шару;

лаки вогнезахисні — розчини (емульсії) плівкоутворювальних речовин на органічній або водній основі, що містять антипірени (можуть містити також пластифікатори, отверджувачі та інші речовини) і утворюють на поверхні об'єкта вогнезахисту тонку прозору плівку, яка під впливом високих температур збільшується у розмірах (спучується) з утворенням коксового теплоізолюючого шару;

пасти (обмазки) вогнезахисні — композиції, які за змістом компонентів аналогічні фарбам, але відрізняються пастоподібною консистенцією і більшою дисперсністю наповнювачів і антипіренів, утворюють на поверхні об'єкта вогнезахисту шар покриття більшої товщини ніж лаки та фарби;

штукатурки вогнезахисні — штукатурні суміші, як правило, з комплексом спеціальних добавок для підвищення їх теплоізоляційних та адгезійних властивостей;

облицювальні ВЗ — одиничні вироби, листові та рулонні матеріали, які монтуються безпосередньо на поверхні об'єкта вогнезахисту або поруч з ним (екранування);

вогнезахисні вироби — штучні або погонажні вироби (протипожежні муфти, вогнезахисні піни, замазки, ущільнювачі тощо), які застосовуються для захисту місць проходок, а також щілин і прорізів у будівельних конструкціях з нормованими класами вогнестійкості та у місцях їх стиків.

2. Залежно від методів захисту ВЗ поділяються на:
пасивні;
реактивні.

До пасивних відносяться ВЗ, які під час температурного впливу не

змінюють своїх розмірів, і вогнезахисна ефективність яких забезпечується завдяки їх теплофізичним властивостям (просочувальні та облицювальні ВЗ, штукатурки, пасти (обмазки), деякі вогнезахисні вироби).

До реактивних відносяться тонкошарові ВЗ, які під час температурного впливу внаслідок хімічних реакцій значно збільшуються у розмірах (спучуються) з утворенням коксового теплоізолюючого шару, який захищає об'єкт вогнезахисту від високотемпературного впливу (фарби, лаки, а також деякі пасти (обмазки), що спучуються).

3. Залежно від товщини нанесення ВЗ поділяються на:
тонкошарові (з товщиною шару до 3 мм включно);
товстошарові (з товщиною шару більше 3 мм).

4. Залежно від умов експлуатації ВЗ поділяються на:
призначені для експлуатування на відкритому повітрі (під впливом будь-яких атмосферних факторів);

призначені для експлуатування під навісом (під впливом сукупності кліматичних факторів, характерних для певного мікрокліматичного району, або коливань температури й вологості повітря, що несуттєво відрізняються від коливань на відкритому повітрі і мають відносно вільний доступ зовнішнього повітря);

призначені для експлуатування у закритому неопалювальному приміщенні (без штучно регульованих кліматичних умов, де коливання температури й вологості повітря істотно менше, ніж на відкритому повітрі);

призначені для експлуатування в закритому опалювальному приміщенні з кліматичними умовами, що штучно регулюються, температурою вище 0 °С й відносною вологістю повітря не більше 70%;

призначені для експлуатування в інших спеціальних умовах (агресивне середовище, підвищена вібрація тощо).

IV. Регламент робіт з вогнезахисту

1. Для кожного ВЗ виробником або уповноваженим представником виробника розробляється Регламент робіт з вогнезахисту (далі – Регламент).

Регламент установлює сферу та порядок застосування ВЗ, строк придатності вогнезахисного покриття (просочення), порядок утримання і заміни ВЗ (повторного вогнезахисного оброблення), а також безпечні умови праці при виконанні робіт з вогнезахисту.

Регламент затверджується виробником або уповноваженим представником. Один екземпляр Регламенту направляється до ДСНС.

Внесення змін та доповнень до Регламенту здійснюється в такому самому порядку. Протягом одного місяця з моменту внесення змін та доповнень виробник або уповноважений представник виробника зобов'язаний сповістити про це суб'єктів господарювання, яким був наданий цей Регламент.

2. Регламент складається відповідно до вимог діловодства. На останній сторінці Регламенту ставляться підписи осіб, що її розробили.

3. Регламент складається з таких розділів (але не обмежуючись ними, і може містити іншу інформацію, яка стосується ВЗ):

1) «Назва, призначення та сфера застосування ВЗ», у якому зазначаються:

повна та скорочена назва ВЗ;
технічна документація, відповідно до якої виробляється ВЗ (стандарт, технічні умови);
виробник ВЗ та його уповноважений представник (у разі наявності);
об'єкти вогнезахисту, що можуть захищатися (для металевих конструкцій додатково зазначається мінімально допустима приведена товщина металу);

2) «Технічні характеристики ВЗ», у якому зазначаються:
класифікація ВЗ відповідно до розділу III цих Правил;
загальні фізико-технічні характеристики (органолептичні властивості, густина, розчинність, масова частка нелетких речовин (за наявності);
показники, які характеризують вогнезахисні властивості згідно із сертифікатом відповідності, протоколом випробувань в акредитованій лабораторії (група вогнезахисної ефективності, клас вогнестійкості захищених конструкцій тощо);

характеристики щодо взаємодії з антикорозійними покриттями;
допустимі умови експлуатації (відповідно до пункту 4 розділу III цих Правил);

строк придатності вогнезахисного покриття (просочення), який визначається відповідно до результатів кліматичних або періодичних випробувань, що є додатком до Регламенту;

3) «Розрахунок витрат ВЗ», у якому зазначаються питомі його витрати згідно із сертифікатом відповідності та/або протоколом випробувань, а також методика розрахунку витрат ВЗ залежно від його властивостей, способу нанесення, технологічних витрат;

4) «Порядок застосування ВЗ», у якому зазначаються:
порядок підготовки поверхні об'єкта вогнезахисту;
проведення вхідного контролю ВЗ та підготовка його до застосування (приготування робочого розчину або суміші, перемішування, підігрів);
час придатності ВЗ до застосування після відкриття тари, приготування робочого розчину (суміші);
вимоги до кліматичних умов під час проведення робіт;
вимоги до об'єкта вогнезахисту (вологість, поява роси тощо) під час проведення робіт;
максимальна допустима товщина антикорозійного покриття на який наноситься ВЗ;
мінімальна кількість виконавців робіт з вогнезахисту та їх кваліфікація;
способи виконання робіт з вогнезахисту (оброблення) із зазначенням

усіх необхідних та послідовних дій виконавців робіт та обладнання, яке необхідне для вогнезахисного оброблення;

можлива кількість шарів нанесення ВЗ та допустима їх товщина, час міжшарової сушки (якщо ВЗ наноситься пошарово);

час, протягом якого ВЗ остаточно набирає свої вогнезахисні властивості після застосування;

захист вогнезахисного покриву захисним матеріалом (за необхідності);

5) «Контроль якості робіт з вогнезахисту», в якому наводяться показники якості, що підлягають контролю, та методи їх визначення під час виконання робіт та проведення оцінки відповідності;

6) «Порядок утримання вогнезахисного покриву (просочення, облицювання)», у якому зазначаються:

заходи щодо підтримання у належному технічному стані вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) упродовж його експлуатації;

порядок визначення стану вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) щодо порушення цілісності (здуття, відшарування, вимивання, висолювання тощо);

порядок відновлення (ремонт) вогнезахисного покриву (просочення, облицювання);

7) «Порядок заміни вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) або повторного застосування ВЗ», у якому зазначаються критерії, згідно з якими визначається необхідність проведення заміни або повторного застосування ВЗ, а також вимоги до проведення цих робіт;

8) «Зберігання та транспортування ВЗ», у якому відображаються види тари, в яких постачається ВЗ, вимоги до транспортування, термін та умови зберігання (температурний діапазон, вологість тощо), вимоги пожежної безпеки під час транспортування та зберігання;

9) «Охорона праці та пожежна безпека», в якому зазначаються:

відомості про токсичність ВЗ;

клас небезпеки ВЗ;

пожежонебезпечні властивості ВЗ;

індивідуальні та колективні засоби захисту, які слід використовувати при виконанні робіт з вогнезахисту;

вимоги пожежної безпеки під час застосування ВЗ (за необхідності).

V. Виконання робіт з вогнезахисту

1. Роботи з вогнезахисту виконуються суб'єктами господарювання, які мають ліцензію відповідно до вимог пункту 13 частини першої статті 7 закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», на підставі проектної документації, розробленої та затвердженої згідно із законодавством

та Регламентом.

2. Забороняється виконувати роботи з вогнезахисту у кліматичних умовах, які не відповідають умовам, визначеним Регламентом на цей ВЗ.

3. Після вогнезахисту будівельних конструкцій допускається їх часткова механічна обробка. Поверхні, до яких була застосована механічна обробка, необхідно обробити тим самим ВЗ згідно з Регламентом.

4. Про завершення робіт з вогнезахисту виконавець робіт повідомляє замовника листом, у якому зазначає строк готовності об'єкта вогнезахисту до здавання. Термін готовності до здавання визначається залежно від строку набуття ВЗ відповідних властивостей згідно з Регламентом.

VI. Особливості вогнезахисту деревини та матеріалів на її основі

1. Деревина, що підлягає вогнезахисту, не повинна містити вад будови, грибкових уражень, обвугленостей або опіків унаслідок механічної обробки, сторонніх включень, покривів, пофарбування, повинна бути очищена від пилу та бруду.

2. У разі застосування ВЗ, який згідно з Регламентом потребує визначення показників вологості деревини, проводяться відповідні заміри, результати яких оформляються актом визначення вологості деревини (додаток 1).

3. Для просочування деревини необхідно враховувати її просочувальні властивості. Для важкопросочувальних порід деревини необхідно передбачати її попереднє наколювання та (або) нанесення додаткових шарів ВЗ.

VII. Особливості вогнезахисту будівельних конструкцій з металу та залізобетону

1. Перед застосуванням ВЗ металеві конструкції необхідно обробити антикорозійним покриттям (грунтом). Антикорозійне покриття вибирається згідно з сертифікатом відповідності на ВЗ або Регламентом (якщо виробник ВЗ надав перелік рекомендованих для застосування ґрунтів). Ґрунти наносяться після спеціальної підготовки поверхні металевих конструкцій.

2. Якщо металеві конструкції раніше вже були оброблені антикорозійним покриттям, виконавець робіт повинен переконатися щодо можливості застосування запроектованого ВЗ. Для цього він повинен отримати документи, які засвідчують марку антикорозійного покриття. Вогнезахист таких конструкцій може проводитися тільки тим ВЗ, який згідно з Регламентом може застосовуватися разом з цією маркою антикорозійного покриття. Якщо марка антикорозійного покриття не відповідає проекту або вимогам Регламенту, існуюче покриття видаляється, а на конструкцію

наноситься інше, відповідної марки.

3. Перед початком робіт з вогнезахисту виконавець робіт зобов'язаний провести технічний огляд стану антикорозійного покриття, визначити пошкоджені ділянки (місця порушення шару ґрунту, наявності корозії тощо). Пошкоджені місця необхідно очистити від іржі та відновити пошкоджений антикорозійний покриття (ґрунтом тієї самої марки).

Після підготовки поверхні і нанесення антикорозійного покриття, а також після технічного огляду та ремонту існуючого покриття складається акт огляду прихованих робіт.

4. Під час нанесення ВЗ температура поверхні конструкції, що захищається, повинна бути вищою від температури точки роси (крім ВЗ, які допускається наносити на вологі поверхні). Заміри щодо визначення точки роси повинні проводитися безпосередньо перед застосуванням ВЗ з оформленням акта визначення точки роси (додаток 2).

5. За особливих умов експлуатації застосованого ВЗ його додатково вкривають шаром захисного матеріалу, який захищає від негативного впливу навколишнього середовища. Захисний матеріал не повинен змінювати вогнезахисні властивості застосованого ВЗ. Марка захисного матеріалу визначається відповідно до вимог Регламенту.

6. Для вогнезахисту конструкцій, які закриваються і в процесі експлуатації доступ до них унеможливлено, необхідно передбачати ВЗ з визначеним строком придатності, що забезпечує вогнезахист упродовж усього періоду експлуатації конструкцій або до чергового капітального ремонту будівлі (споруди).

VIII. Особливості вогнезахисту повітроводів

Під час проектування вогнезахисту повітропроводів необхідно враховувати додаткове навантаження, яке створюватиме нанесений ВЗ на повітропроводи. Додаткове навантаження вимірюється масою сформованого ВЗ на поверхні повітропроводів (кг/м^2 поверхні повітропроводу).

IX. Особливості вогнезахисту електричних кабелів

1. Кабелі повинні оброблятися по поверхні. Якщо кабелі зібрані в пучок, можливо обробляти поверхню пучка.

2. Під час проведення робіт з вогнезахисту кабелі повинні бути відключені від мережі електроживлення.

X. Перевірка відповідності вогнезахисту

1. Перевірка відповідності вогнезахисту здійснюється згідно з

вимогами чинного законодавства на таких етапах:

під час виконання робіт з вогнезахисного оброблення (до закриття конструкцій);

після завершення виконання робіт з вогнезахисного оброблення;

упродовж експлуатації вогнезахисного покритву (просочення, облицювання) та виробу;

після закінчення терміну експлуатації вогнезахисного покритву (просочення, облицювання) та виробу.

2. Для перевірки відповідності вогнезахисту замовником робіт створюється комісія. До складу комісії можуть входити представники замовника, виконавця робіт, проектної організації, виробника або уповноваженого представника виробника, центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, органу з оцінки відповідності, який має атестат акредитації, виданий Національним агентством акредитації України. Склад комісії визначається наказом замовника робіт.

На об'єктах, які знаходяться у сфері управління міністерств та центральних органів виконавчої влади, де відповідно до частини сьомої статті 61 Кодексу цивільного захисту України створені служби пожежної безпеки, до складу комісії залучаються представники цих служб.

Про початок роботи комісії замовник робіт зобов'язаний сповістити членів комісії не пізніше ніж за 5 робочих днів.

Комісія створюється не пізніше ніж у п'ятиденний строк після одержання повідомлення від монтувальної організації про закінчення робіт. Порядок та тривалість роботи комісії визначається замовником робіт.

Представники органу з інспектування здійснюють інспектування вогнезахисту згідно зі встановленим цим органом порядком.

3. Під час проведення перевірки відповідності перевіряється відповідність вогнезахисту вимогам проектної документації, Регламенту, нормативним документам та якість виконаних робіт.

Якість виконаних робіт перевіряється шляхом:

проведення зовнішнього огляду вогнезахисного покритву (просочення, облицювання) (відсутність пропусків, рівномірність покритву (просочення, облицювання), надійність систем кріплення або клейових з'єднань тощо;

проведення замірів товщини вогнезахисного покритву (облицювання), які проводяться через кожні 15 - 20 метрів довжини об'єкта вогнезахисту, але не менше ніж у 10 рівновіддалених точках;

застосування експрес-метода для вогнезахисного просочення.

За рішенням представника замовника робіт можуть бути проведені лабораторні випробування вогнезахисту (коефіцієнт спучення для вогнезахисних фарб (лаків).

4. Результати роботи комісії за відсутності порушень оформляються актом перевірки відповідності вогнезахисту, який готується виконавцем робіт (суб'єкт господарювання, який виконував роботи з вогнезахисного

обробляння) (додаток 3).

У разі виявлення недоліків членами комісії складається особиста думка у довільній формі із зазначенням виявлених дефектів або відповідні документи, які визначені методиками та процедурами органу з інспектування. У такому випадку виконавець робіт повинен у терміни, визначені комісією, усунути недоліки та сповістити про це замовника робіт і членів комісії. Після цього комісія продовжує роботу в установленому порядку.

Акт перевірки відповідності підписується членами комісії у тому випадку, коли усунуто всі виявлені порушення. Члени комісії, які відмовилися підписати акт перевірки відповідності зобов'язані в письмовій формі подати голові комісії та органу, який вони представляють, обґрунтування своєї відмови (особисту думку).

Кількість примірників акта повинна дорівнювати кількості членів комісії (по одному на кожного).

Організації, що брали участь у роботі комісії, зберігають акти протягом усього терміну експлуатації вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу.

XI. Забезпечення експлуатаційної придатності вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів

1. Упродовж терміну експлуатації вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу повинні здійснюватися заходи щодо підтримання його у відповідному технічному стані. Для цього керівником суб'єкта господарювання (установи, організації, підприємства тощо), що експлуатує об'єкт, на якому виконано роботи з вогнезахисту, призначається посадова особа, відповідальна за утримання вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу.

Ця особа здійснює нагляд за технічним станом вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу у порядку, визначеному Регламентом. Не менш одного разу на рік комісією суб'єкта господарювання (установи, організації, підприємства) здійснюється перевірка стану вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу, за результатами якої складається акт перевірки технічного стану вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу (додаток 4).

2. У разі виявлення пошкоджень вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу керівник суб'єкта господарювання (установи, організації, підприємства) повинен ужити заходів щодо його відновлення (ремонт або заміна). Ремонт вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу здійснюється в порядку, визначеному Регламентом.

Технічним стан вогнезахисного покриву (просочення, облицювання) та виробу визначається зовнішнім оглядом, перевіркою надійності систем кріплення або клейових з'єднань тощо.

За рішенням замовника можуть бути проведені лабораторні випробування вогнезахисту (коефіцієнт спучення для вогнезахисних фарб (лаків) та експрес-метод для вогнезахисного просочення).

При наявності видимих вад (розтріскування, відшарування, ржа, явно виражена зміна кольору) на площі більше ніж 20%, або у випадку отримання негативних результатів лабораторних випробувань вогнезахисту ВЗ потребує заміни.

Заміна та роботи з повторного вогнезахисту здійснюються в порядку, визначеному Регламентом та проектною документацією.

Для визначення можливості проведення ремонту пошкодженого вогнезахисного покриття (просочення, облицювання) чи виробу, а також продовження (у разі закінчення) строку його експлуатації суб'єктом господарювання (установи, організації, підприємства тощо), що експлуатує об'єкт, може бути проведено перевірку відповідності вогнезахисту у порядку, визначеному розділом X цих правил. За результатами оцінки відповідності вогнезахисту складається акт перевірки технічного стану вогнезахисного покриття (просочення, облицювання) чи виробу (додаток 4), де наводиться висновок щодо проведення ремонту, заміни чи повторного вогнезахисного оброблення, або можливості продовження строку експлуатації на визначений період.

Начальник Департаменту
юридичного забезпечення
Міністерства внутрішніх
справ України

Д.В. Горбась

АКТ
визначення вологості деревини
від «__» _____ 20__ р. № ____

Комісія у складі:
представника замовника робіт _____,
(посада, назва організації, П І Б)
представника виконавця робіт _____
(посада, назва організації, П І Б)
на об'єкті _____
(найменування та адреса об'єкта)
_____ для виконання робіт з вогнезахисного оброблення _____
(найменування дерев'яних конструкцій (виробів),
_____ порода деревини, загальна площа оброблення)
способом _____ із застосуванням _____
(спосіб вогнезахисного оброблення) (повна назва вогнезахисного засобу)
провела заміри вологості деревини перед нанесенням вогнезахисного засобу на _____
(кількість)
ділянках із застосуванням _____
(тип та марка вимірювального приладу)

Комісією встановлено:

1. Вологість на кожній ділянці становить:

- 1) _____
(значення вологості та місце розташування ділянки)
2) _____
3) _____
4) _____.

2. Максимальна вологість на конструкції (виробів) _____.

3. Вологість навколишнього середовища _____.

4. Температура повітря навколишнього середовища _____.

Висновок: _____
(може чи не може проводитися вогнезахисне оброблення)

Представник виконавця	_____	_____
	(підпис)	(ініціали, прізвище)
Представник замовника	_____	_____
	(підпис)	(ініціали, прізвище)

АКТ
визначення точки роси
від «__» _____ 20__ р. № ____

Комісія у складі:
представника замовника робіт _____,
(посада, назва організації, П І Б)
представника виконавця робіт _____,
(посада, назва організації, П І Б)
на об'єкті _____
(найменування та адреса об'єкта)

для виконання робіт з вогнезахисного оброблення _____
(найменування матеріалів, конструкцій, виробів,
електричних кабелів, інженерного обладнання будинків і споруд, проходок, що підлягають вогнезахисту)
способом _____ **із застосуванням** _____
(спосіб вогнезахисного оброблення) (повна назва вогнезахисного засобу)
провела заміри точки роси на _____ **ділянках із застосуванням**
(кількість)

(тип та марка вимірювального приладу)

Комісією встановлено:

1. Вологість на кожній ділянці становить:

1) _____
(значення вологості та місце розташування ділянки)

2) _____

2. Максимальна вологість на конструкції _____

3. Вологість навколишнього середовища _____

4. Температура повітря навколишнього середовища _____

Висновок: _____
(може чи не може проводитись вогнезахисне оброблення)

Представник виконавця	_____ (підпис)	_____ (ініціали, прізвище)
--------------------------	-------------------	-------------------------------

Представник замовника	_____ (підпис)	_____ (ініціали, прізвище)
--------------------------	-------------------	-------------------------------

АКТ
перевірки відповідності вогнезахисту
від «__» _____ 20__ р. № ____

Комісія у складі:
представника замовника робіт (голови комісії)

(посада, назва організації, П І Б)
представника виконавця робіт

(посада, назва організації, П І Б)
іншого представника

(посада, назва підрозділу, П І Б)
провела перевірку виконаних робіт з вогнезахисту та встановила:

1. На об'єкті

(найменування та адреса об'єкта)

у період з «__» _____ 20__ р. до «__» _____ 20__ р.
виконано роботи з вогнезахисту

(найменування оброблених матеріалів, конструкцій, виробів,
електричних кабелів, інженерного обладнання будинків і споруд, проходок та загальна площа їх оброблення)
способом _____ із застосуванням _____,
(спосіб вогнезахисного оброблення) (повна назва вогнезахисного засобу)
сертифікат відповідності _____ дійсний до «__» _____ 20__ р.
(серія та номер)

2. Роботи виконувались

(найменування та місцезнаходження суб'єкта господарювання - виконавця робіт)
ліцензія

(серія та номер ліцензії (за наявності), або дата та номер рішення органу ліцензування про видачу ліцензії)
згідно з проектною документацією

та Регламентом _____

3. Результати зовнішнього огляду об'єктів вогнезахисту щодо цілісності, надійності
зчеплення (кріплення) з поверхнею об'єкта, наявності дефектів, пошкоджень:

4. Результати замірів товщини шару вогнезахисного покриття (заповнюється залежно від застосованого вогнезахисного засобу):

Для дерев'яних конструкцій (виробів)

№ з/п	Назва та розташування конструкції (виробу)	Товщина шару (глибина просочення) вогнезахисного покриття		Висновки (відповідає або не відповідає)
		проектна (мм)	фактична (мм)	
1	2	3	4	5

Для металевих та залізобетонних конструкцій

№ з/п	Назва та розташування конструкції	Зведена товщина металу конструкції (мм)	Нормована межа вогнестійкості конструкції	Товщина шару вогнезахисного покриття		Висновки (відповідає або не відповідає)
				проектна (мм)	фактична (мм)	
1	2	3	4	5	6	7

Для повітроводів

№ з/п	Ділянка повітроводу, на якій проводилися заміри	Нормована межа вогнестійкості (хв.)	Товщина шару вогнезахисного покриття		Висновки (відповідає або не відповідає)
			проектна (мм)	фактична (мм)	
1	2	3	4	5	6

Для кабелів

№ з/п	Ділянка кабелю, на якій проводились заміри	Тип та марка кабелю	Товщина шару вогнезахисного покриття		Висновки (відповідає або не відповідає)
			проектна (мм)	фактична (мм)	
1	2	3	4	5	6

Для проходок

№ з/п	Назва та місце розташування проходки	Нормований клас вогнестійкості проходки	Висновки (відповідає або не відповідає)
1	2	3	4

Для вогнезахисних екранів

№ з/п	Назва та місце розташування екрану	Нормований клас вогнестійкості екрану	Висновки (відповідає або не відповідає)
1	2	3	4

Висновок комісії:

Роботи з вогнезахисту виконані відповідно до проектної документації та Регламенту, порушень вимог нормативно-правових актів, нормативних документів не встановлено.

Вогнезахист на об'єкті _____

_____ вважати готовим до експлуатування з «__» _____ 20__ р.

Строк експлуатації вогнезахисту до «__» _____ 20__ р.

Перелік документів, що додаються до цього акта:

1. За потреби:

копія проектної документації;

копія Регламенту;

акт визначення вологості деревини (для вогнезахисту дерев'яних конструкцій та виробів);

акт визначення точки роси (для металевих та залізобетонних конструкцій);

акт огляду прихованих робіт (за наявності прихованих робіт).

Представник замовника
робіт:

(підпис)

(прізвище та ініціали)

Представник виконавця
робіт:

(підпис)

(прізвище та ініціали)

Інші представники:

(підпис)

(прізвище та ініціали)

АКТ
перевірки технічного стану вогнезахисного покриття (просочення,
облицювання) та виробу

від «__» _____ 20__ р. № ____

Комісія у складі:

(посада, П І Б)

(посада, П І Б)

(посада, П І Б)

1. Здійснила перевірку технічного стану вогнезахисного покриття (просочення, облицювання) та виробу _____

(перелік об'єктів вогнезахисту (матеріалів, конструкцій, виробів) та загальна площа їх оброблення)

виконаного на об'єкті: _____
(найменування та адреса об'єкта, на якому виконувались роботи з вогнезахисту)

способом _____ із застосуванням _____,
(спосіб вогнезахисту) (повна назва вогнезахисного засобу)

акт перевірки відповідності вогнезахисту від «__» _____ 20__ р. № ____

прогнозований термін експлуатації вогнезахисного засобу до «__» _____ 20__ р.

2. Комісією встановлено: _____
(вказуються стан вогнезахисного покриття (просочення, облицювання) та виробу і виявлені недоліки)

3. Висновок комісії:

Вогнезахисний покриття (просочення, облицювання) та виробу _____
(забезпечує вогнезахист або потребує ремонту, заміни чи повторного вогнезахисного оброблення)

Підписи членів комісії:

_____ (підпис)	_____ (прізвище та ініціали)
_____ (підпис)	_____ (прізвище та ініціали)
_____ (підпис)	_____ (прізвище та ініціали)

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Правил з вогнезахисту»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Правил з вогнезахисту» розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій, діяльність якої спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, відповідно до пункту 33 частини другої статті 17 Кодексу цивільного захисту України.

2. Мета і шляхи її досягнення

Цей проект наказу розроблено з метою забезпечення належного рівня пожежної безпеки об'єктів, захисту життя і здоров'я людей, навколишнього природного середовища та матеріальних цінностей від пожеж, а також приведення нормативно-правового акта у сфері пожежної безпеки у відповідність до вимог законодавства України.

3. Правові аспекти

Дана сфера суспільних відносин регулюється Кодексом цивільного захисту України, Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту наказу не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу підлягає погодженню з Державною регуляторною службою України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Для проведення консультацій з громадськістю проект акта розміщено на офіційному сайті ДСНС України (<http://mns.gov.ua>).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Видання проекту наказу дозволить встановити основні вимоги щодо проектування, виконання, приймання та перевірки якості робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимоги щодо утримання вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, спрямованих на підвищення рівня пожежної безпеки в державі, що сприятиме захисту життя та здоров'я громадян і зменшення матеріальних збитків від пожеж.

Проект наказу відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, адекватним, ефективним, збалансованим, передбаченим, прозорим.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту наказу не впливатиме на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Видання цього проекту наказу сприятиме підвищенню рівня пожежної безпеки в державі та захисту життя і здоров'я громадян.

**Заступник Міністра
внутрішніх справ України –
керівник апарату**



О.В. Тахтай

___ вересня 2015 року

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Правил з вогнезахисту»**

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Правил з вогнезахисту» (далі – проект наказу) розроблено на виконання вимог Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) та з метою удосконалення і приведення нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки у відповідність з вимогами законодавства, створення сприятливих умов для розвитку підприємництва, забезпечення належного рівня пожежної безпеки у державі та на об'єктах суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини першої статті 56 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) Україна взяла на себе обов'язок щодо вжиття необхідних заходів з метою поступового досягнення відповідності з технічними регламентами ЄС та системами стандартизації, метрології, акредитації, робіт з оцінки відповідності та ринкового нагляду ЄС та зобов'язується дотримуватися принципів та практик, викладених в актуальних рішеннях та регламентах ЄС.

З метою реалізації Угоди про асоціацію Урядом розроблена Стратегія розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 р. № 844-р. Одним із пунктів Плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року є імплементація регламенту (ЄС) № 305/2011 Європейського Парламенту та Ради Європи від 9 березня 2011 р., що встановлює гармонізовані умови для розміщення на ринку будівельних виробів та скасовує Директиву Ради 89/106/ЄЕС.

Зазначений технічний регламент визначає, що має бути забезпечена безпека під час пожежі, зокрема шляхом проектування та будівництва будівельних конструкцій з достатнім класом вогнестійкості, який забезпечить евакуацію людей, зменшить пожежне навантаження, забезпечить безпеку аварійно-рятувальних підрозділів.

Проект наказу розроблено у розвиток зазначеної вимоги з метою реалізації вимог Угоди про асоціацію.

Конституція України визначає людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, що є нормами прямої дії. Створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу.

Кодекс регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж.

Відповідно до статті 20 Кодексу до основних завдань і обов'язків суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту належать:

забезпечення виконання заходів у сфері цивільного захисту на об'єктах суб'єкта господарювання;

здійснення за власні кошти заходів цивільного захисту, що зменшують рівень ризику виникнення надзвичайних ситуацій;

утримання у справному стані засобів цивільного та протипожежного захисту, недопущення їх використання не за призначенням тощо.

Крім цього, згідно з вимогами статті 55 Кодексу забезпечення пожежної безпеки суб'єкта господарювання покладається на власників та керівників таких суб'єктів господарювання.

Відповідно до Технічного регламенту будівельних виробів, будівель і споруд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 р. № 1767, однією із основних вимог до споруд є дотримання таких вимог пожежної безпеки: збереження при пожежі несучої здатності конструкцій протягом визначеного часу; обмеження поширення вогню та диму у споруді. Тому забезпечення якісного вогнезахисту конструкцій має пріоритетне значення при забезпеченні безпеки людей на об'єкті, безпеки аварійно-рятувальних підрозділів під час проведення аварійно-рятувальних робіт, та зменшенню прямих і побічних збитків від пожеж.

Внаслідок неякісного проведення робіт з вогнезахисту та відповідно передчасного руйнування та деформації будівельних конструкцій в умовах теплового впливу пожежі має місце високий рівень загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників і цивільних осіб.

Статистичні дані свідчать, що протягом 2011 – 2016 років від пожеж загинуло та травмовано відповідно 14179 і 8910 осіб, з них відповідно 33 та 93 рятувальники.

Потребує вдосконалення механізм перевірки відповідності виконаного вогнезахисту вимогам нормативних та нормативно-правових актів. В умовах відсутності будь-яких механізмів кінцевої перевірки якості виконаних робіт рівень індивідуального ризику людини значно підвищується та виходить за межі мінімально припустимого.

На сьогодні в державі відсутні нормативні документи та нормативно-правові акти, що регулюють проведення робіт з вогнезахисту, оскільки розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 166-р «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» скасовано нормативно-правовий акт, який регулював відносини у цій сфері, а саме: Правила з вогнезахисту, затверджені наказом МНС України від 02.07.2007 № 460, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 24 липня 2007 р. за № 849/14116, у зв'язку з чим, утворився нормативно-правовий вакуум із забезпечення базових принципів щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються, який негативно впливає на стан пожежної безпеки на об'єктах суб'єктів господарювання та у державі в цілому.

Проект наказу повністю враховує вимоги Кодексу, Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та інших нормативно-правових актів, що діють у сфері пожежної безпеки.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	*	
Держава	*	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	*	

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття проекту наказу є встановлення вимог щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються, спрямованих на підвищення рівня забезпечення пожежної безпеки в державі, захист життя та здоров'я громадян і зменшення кількості пожеж на об'єктах суб'єктів господарювання незалежно від форм власності, зниження ризиків передчасного руйнування та деформації будівельних конструкцій в умовах теплового впливу пожежі, що забезпечить позитивну динаміку зниження рівня загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників та цивільних осіб на пожежах, зменшення прямих та побічних матеріальних збитків від пожеж, а також приведення нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки у відповідність із діючим законодавством.

Прийняття проекту наказу позитивно вплине на здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання та зменшить регуляторну роль держави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий «status quo», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством (Кодексом, Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»). Прийняття регуляторного акта дозволить підвищити рівень забезпечення пожежної безпеки в державі; захисту життя та здоров'я громадян, зменшити кількість пожеж на об'єктах суб'єктів господарювання незалежно від форм власності, знизити ризики

	передчасного руйнування та деформації будівельних конструкцій в умовах теплового впливу пожежі, що забезпечить позитивну динаміку зниження рівня загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників та цивільних осіб на пожежах, зменшити прямі та побічні матеріальні збитки від пожеж. Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети
Альтернатива 2: саморегуляція	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Відсутність вимог щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються. Крім цього, вказаний спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання. Загибель та травматизм на пожежах залишаться на одному з найвищих рівнів у ЄС. Позитивна динаміка щодо зменшення кількості пожеж і надзвичайних ситуацій, загибелі та травмування людей та рятувальників на них досягнута не буде

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Збереження чинного регулювання зазначених питань не може розглядатись як таке, що забезпечує можливості вдосконалення нормативно-правового забезпечення у сфері пожежної безпеки.

Прийняття проекту акта дозволить врегулювати зазначене питання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством. Підвищення рівня пожежної безпеки в державі, захист життя та здоров'я громадян, зменшення витрат держави на ліквідацію пожеж та їх наслідків	Державні соціально-страхові виплати постраждалим суттєво зменшаться за

		рахунок зменшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій
Альтернатива 2: саморегуляція	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Відсутність вимог щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються. Крім цього, вказаний спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання	Збитки від пожеж на об'єктах державної власності залишаються на високому рівні. У період з 2011 по 2016 роки щорічні прямі збитки тільки на об'єктах державної власності складають 37 млн. 672 тис. грн*. Побічні щорічні збитки складають 550 млн. 451 тис. грн*. Щорічні державні соціально-страхові виплати потерпілим від надзвичайних ситуацій та пожеж складають 111 млн. 77 тис. грн*.

* за інформацією Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту

Рік	Прямі збитки, тис. грн.	Побічні збитки, тис. грн.	Вартість державних соціально-страхових виплат потерпілим, тис. грн.
2011	7932	31661	134843
2012	47375	57070	129297
2013	38579	100714	117218
2014	30316	2939365	105262
2015	89250	148876	91556
2016	12577	25018	87984

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Підвищення рівня захищеності громадян від наслідків надзвичайних ситуацій, які можуть виникнути на об'єктах суб'єктів господарювання	Зменшення кількості осіб, здоров'ю яких заподіяна шкода внаслідок надзвичайних ситуацій
Альтернатива 2: саморегуляція	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Відсутність вимог щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються. Крім цього, вказаний спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання	Кількість загиблих та травмованих цивільних осіб під час пожеж та надзвичайних ситуацій залишається на високому рівні. Матеріальні збитки, завдані цивільним особам залишаються на високому рівні. У період з 2011 по 2016 роки щорічні прямі збитки тільки в житловому секторі складають 484 млн. 34 тис. грн*. Побічні щорічні збитки складають 1 млрд. 307 млн. 928 тис. грн*.

* за інформацією Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту

Рік	Прямі збитки, тис. грн.	Побічні збитки, тис. грн.
2011	268 150	764 387
2012	341 886	969 275
2013	296 900	895 760
2014	636 374	1 391 223
2015	578 931	2 352 446
2016	781 964	1 474 479

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до проекту наказу під дію регуляторного акта підпадають суб'єкти господарювання, які здійснюють роботи з вогнезахисту. За даними органу ліцензування – ДСНС під дію регулювання підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	499	-	-	499
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Зменшення фінансових ризиків, пов'язаних з неякісним виконанням робіт з вогнезахисту на об'єктах суб'єктів господарювання. Забезпечення виконання заходів у сфері пожежної безпеки на об'єктах суб'єкта господарювання, що підвищить рівень пожежної безпеки, а також дозволить зменшити збитки від пожеж. Забезпечення соціально гарантованого рівня захисту громадян від пожеж та надзвичайних ситуацій	58221823 гривні (499 суб'єктів господарювання за п'ять років)

Альтернатива 2: саморегуляція	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Відсутність вимог щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються, залишає значний рівень фінансового ризику, пов'язаного з неякісним виконанням робіт з вогнезахисту. Крім цього, вказаний спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання	З урахуванням підвищення ризику виникнення надзвичайних ситуацій збільшуються витрати на ліквідацію їх наслідків та проведення відновлювальних робіт
----------------------------------	--	--

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень. Придбання основних фондів сервісне обслуговування	5 616*	28 080*
2	Податки та збори (зміна розміру	0	0

	податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень	5 616	28 080
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	499	499
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	2 802 384	14 011 920

* Середньомісячна заробітна плата – 6848 грн. (22 робочі дні), – заробітна плата за 1 день (8 годин) складає 311 грн. або 39 грн. за 1 годину в день. Час, необхідний для розробки проектної документації на влаштування вогнезахисту, складає в середньому 3 години, тобто вартість розробки одного проекту складе $3 \times 39 = 117$ грн. Середня кількість проектів вогнезахисту відповідно до узагальненої звітної інформації, які розробляються суб'єктом господарювання, в місяць складає 4. Кількість проектів, які розробляються за рік, складає

$4 \times 12 = 36$. Витрати на розробку проекту за рік складають $39 \times 4 \times 36 = 5\,616$ грн. За п'ять років $5\,616 \times 5 = 28\,080$ гривень.

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. прийняття проекту акта Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	За перший рік 2 802 384 За п'ять років 14 011 920
Альтернатива 2. саморегуляція Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	За перший рік 13 053 840* За п'ять років 65 292 200*

* витрати обчислені з урахуванням середніх витрат на проведення додаткових робіт з вогнезахисту, пов'язаних із виправленням порушень вимог нормативних та нормативно-правових актів, які складають у середньому 2180 грн. на один об'єкт. Кількість об'єктів, на яких проводяться такі роботи, приймаємо один на місяць для одного суб'єкта господарювання. Витрати за рік складуть $2\,180 \times 12 = 26\,160$ грн. За п'ять років 130 800 грн. Загальні витрати за рік складуть $26\,160 \times 499 = 13\,053\,840$ грн. та за п'ять років складуть $13\,053\,840 \times 5 = 65\,269\,200$ гривень.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу
досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	4	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2: саморегуляція	1	Проблема продовжить існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Приведення нормативно- правових актів у відповідність із законодавством. Підвищення рівня пожежної безпеки в державі, захист життя та здоров'я громадян, зменшення витрат держави на ліквідацію пожеж та їх наслідків	У разі прийняття акта держава та громадяни не нести жодних матеріальних витрат. Для суб'єктів господарювання, які виконують роботи з вогнезахисту, витрати зменшуються за рахунок скасування необхідності розробки зайвих документів щодо вогнезахисних засобів. Сума витрат на виконання робіт з вогнезахисту значно менша суми витрат	Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих цілей, що повністю забезпечить потребу у розв'язанні проблеми, а саме: приведе нормативно- правовий акт у відповідність із законодавством

		держави, пов'язаних із гасінням пожеж та рятуванням людей і відшкодування матеріальних втрат, завданих пожежами	
Альтернатива 2: саморегуляція	Вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	Суб'єкти господарювання, які виконують роботи з вогнезахисту, будуть здійснювати невинновдані витрати при відсутності механізму правового регулювання у зазначеній сфері	Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Забезпечить повною мірою поставлені цілі: затвердження чітких та зрозумілих правил з вогнезахисту	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2: саморегуляція	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права	-

	створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Відсутність вимог щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються. Крім цього, вказаний спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання.	
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проекту наказу є виконання вимог законодавства України у сфері цивільного захисту та інших нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки.

Впровадження вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Головною мотивацією є встановлення вимог щодо виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів (просочення, облицювання) та виробів, що експлуатуються, спрямованих на підвищення рівня забезпечення пожежної безпеки в державі, захист життя та здоров'я громадян і зменшення кількості пожеж на об'єктах суб'єктів господарювання незалежно від форм власності, зниження ризиків передчасного руйнування та деформації будівельних конструкцій в умовах теплового впливу пожежі, що забезпечить позитивну динаміку зниження рівня загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників та цивільних осіб на пожежах, зменшення прямих та побічних матеріальних збитків від пожеж, а також приведення нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки у відповідність до принципів, визначених в Угоді про асоціацію.

Економічна мотивація

Збереження матеріальних ресурсів та національного надбання, життя та здоров'я громадян, зменшення витрат на ліквідацію наслідків та втрат від пожеж.

Загальнодержавною мотивацією регуляторного акта є підвищення рівня забезпечення пожежної безпеки у державі.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно: забезпечити інформування громадськості про встановлені ним вимоги шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті ДСНС.

Організаційні заходи, що необхідно здійснити для впровадження проекту наказу:

а) дії суб'єктів господарювання – визначення зрозумілих вимог щодо якісного виконання робіт з вогнезахисту матеріалів, виробів, будівельних конструкцій, а також вимог щодо вогнезахисних покривів та виробів, які експлуатуються, що забезпечує соціально гарантований рівень захисту від пожеж об'єктів, на яких суб'єкти господарювання здійснюють свою господарську діяльність та у державі в цілому;

б) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання та контроль за його виконанням суб'єктами господарювання під час перевірок, передбачених законодавством.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади викладено згідно з додатками 2, 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся. Регуляторний акт не стосується суб'єктів малого підприємництва.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

територіальні органи Державної служби України з надзвичайних ситуацій

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн./рік**	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	32,95	1	499	16442,05

2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні та виїзні	40*	32,95	1	499	657682
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	4	32,95	1	499	65768,2
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	32,95	1	499	16442,05
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1	32,95	1	499	16442,05
7. Інші	-	-	-	-	-
Разом за рік					772776,35
Сумарно за п'ять років					3863881,75

* тривалість планової перевірки визначається з урахуванням вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

** грошове місячне утримання інспекторського складу територіальних органів ДСНС визначається постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 «Про упорядкування структури та умов грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» та наказом МВС України від 23.04.2015 № 475 «Про затвердження Інструкції про виплату грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 травня 2015 р. за № 544/26989, та в середньому 5800,00 гривень/місяць (5800,00 грн./22 робочі дні/8 годин = 32,95 грн./год.);

*** відповідно до абзацу другого пункту 6 Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1043, планові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки з високим ступенем ризику здійснюються не частіше ніж один раз на два роки.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна строку дії акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект наказу.

Набуття чинності регуляторного акта – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта, – 499 суб'єктів господарювання.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС.

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням акта, – постійно.

5. Загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, за рік складуть – 2 802 384 грн., за п'ять років – 14 011 920 гривень.

6. Належний захист життя та здоров'я громадян і працюючого населення.

7. Узгодження інтересів бізнесу та держави; встановлення чітких і зрозумілих вимог до виконання робіт з вогнезахисту, правил утримання вогнезахисту, що забезпечить надійний захист об'єктів суб'єктів господарювання при виникненні пожежі.

8. Зменшення звернень (скарг) суб'єктів господарювання щодо виконання вимог до виконання робіт з вогнезахисту, умов його утримання для об'єктів і приміщень різного призначення.

9. Прямі витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання акта відсутні.

10. Забезпечення якісних робіт з вогнезахисту будівельних конструкцій підвищить рівень забезпечення пожежної безпеки в державі, забезпечить захист життя та здоров'я громадян і зменшення кількості пожеж на об'єктах суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та дозволить зменшити матеріальних втрат від пожеж.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у

строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками як зменшення кількості пожеж, загиблих та травмованих людей, а також зменшення матеріальних витрат, пов'язаних з ліквідацією пожеж та їх негативних наслідків.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено з дня набрання чинності цим актом шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які надходитимуть до проекту наказу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, - апарат Державної служби України з надзвичайних ситуацій, 25 територіальних органів ДСНС.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

«___» _____ 2018 року

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Правил з вогнезахисту»

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Правил з вогнезахисту» розроблено відповідно до пункту 33 частини другої статті 17 Кодексу цивільного захисту України.

Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям 01024, м. Київ, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, тел. (044) 585-68-39 або (044) 585-68-37 ntv.ddpb@mns.gov.ua

Проект наказу та пояснювальну записку оприлюднено повторно на web-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/> з 22 січня 2018 року.

Зауваження та пропозиції до проекту наказу від фізичних та юридичних осіб приймаються до 22 лютого 2018 року на адресу ДСНС або на електронну адресу: ntv.ddpb@mns.gov.ua, а також на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, mail@dkrp.gov.ua.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій


М. Чечоткін

Пропозиції до Правил з вогнезахисту	
Регламент робіт з вогнезахисту – нормативний документ виробника ВЗ, у якому визначено технологічні вимоги щодо застосування ВЗ та утримання вогнезахисного покрову (просочення, облицювання)	Враховано
3. При фарбуванні застосовуються вогнезахисні фарби, лаки та пасти (обмазки), які наносяться (закріплюються) за допомогою пензля, щітки, валика, механічних пристроїв безповітряного розпилювання ...» (після слова «пристроїв» видалити слова «повітряного та»	Відхилено
2) «Технічні характеристики ВЗ», у якому зазначається: характеристики щодо взаємодії з антикорозійними покриттями 4) «Порядок застосування ВЗ», у якому зазначається: максимальна допустима товщина антикорозійного покриття на який наноситься ВЗ	Враховано
Розділ V доповнити пунктом «Виконавець робіт проводить періодичний контроль робіт з вогнезахисту із застосуванням вимірювального технічного обладнання та устаткування. Після завершення робіт з вогнезахисту проводиться контрольні заміри товщин ВЗ. Вимірювальне обладнання та устаткування, яке чинить значний вплив на результати замірів ВЗ, повинно бути відкаліброване перед його застосуванням і надалі відповідно до встановленої програми проходити калібрування».	Відхилено
Викласти в такій редакції Х. Підтвердження відповідності вогнезахисту 2. Для підтвердження відповідності вогнезахисту замовником робіт може створити комісію. До складу комісії можуть входити представники замовника, виконавця робіт, проектної організації, виробника або уповноваженого представника виробника ВЗ, органу з інспектування, який має атестат акредитації та доповнити 3. Під час проведення перевірки відповідності перевіряється відповідність вогнезахисту вимогам проектної документації, Регламенту, нормативним документам та якість виконаних робіт. Під час перевірки вогнезахисту застосовується вимірювальне технічне обладнання та устаткування. Вимірювальне обладнання та устаткування, яке чинить значний вплив на результати підтвердження відповідності ВЗ, повинно бути відкаліброване перед його застосуванням і надалі відповідно до встановленої програми проходити калібрування.	Відхилено
АКТ підтвердження відповідності вогнезахисту 4. Результати замірів товщини вогнезахисного покрову (заповнюється залежно від застосованого вогнезахисного засобу): _____ тип та марка вимірювального приладу	Відхилено
АКТ перевірки технічного стану вогнезахисного покрову (просочення, облицювання) та виробу 1. Здійснила перевірки технічного стану вогнезахисного покрову (просочення, облицювання) та виробу тип та марка вимірювального приладу: _____	Відхилено