



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

**Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сфері
зв'язку та інформатизації**

*Про розгляд проекту
рішення Комісії*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про внесення змін до Положення про радіочастотний моніторинг у смугах радіочастот загального користування» (далі – проект рішення Комісії) та документи, що надані до нього листом НКРЗІ від 03.10.2017 № 01-6999/1321, з урахуванням результатів робочих зустрічей в ДРС 13.11.2017 та 11.12.2017, та повідомляє.

Проектом рішення Комісії пропонується затвердити зміни до Положення про радіочастотний моніторинг у смугах радіочастот загального користування, затвердженого рішенням НКРЗІ від 16.07.2009 № 1599.

Зокрема, пунктом 3 проекту Змін пропонується викласти в новій редакції пункт 4.11. Положення, згідно з яким «за результатами технічного радіоконтролю УДЦР надає до НКРЗІ для виконання визначених законом функцій протокол інструментальної оцінки характеристик виявленого незаконно діючого РЕЗ (ВП).

Уповноважені НКРЗІ посадові особи за результатами *опрацювання* протоколу інструментальної оцінки характеристик виявленого незаконно діючого РЕЗ (ВП) при виявленні адміністративного правопорушення, передбаченого статтями 145 та 146 Кодексу України про адміністративні правопорушення, складають в установленому законодавством порядку протокол про відповідне адміністративне правопорушення.».

Однак, у зв'язку з неоднозначним трактуванням положень запропонованих змін, зокрема щодо відсутнього механізму «опрацювання протоколу інструментальної оцінки», можливо дійти висновку, що під час практичного застосування лише на підставі протоколу інструментальної оцінки характеристик виявленого незаконно діючого РЕЗ (ВП) посадові особи НКРЗІ будуть складати протокол про адміністративні правопорушення та застосовувати санкції.



Разом з тим, діючою редакцією пункту 4.11 Положення передбачається, що за результатами радіоконтролю УДЦР надає до НКРЗІ інформацію, необхідну для виконання функцій з державного нагляду за користуванням РЧР.

Тобто, незаконно діючі РЕЗ (ВП) на сьогодні виявляються за результатами *державного нагляду у встановлений законом порядок*.

Так, згідно із Законом України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» діє до 31.12.17 мораторій на проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, а також передбачено обмеження для проведення позапланових заходів.

Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначено правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Виключень для проведення державного нагляду (контролю) за користуванням радіочастотного ресурсу не передбачено вказаними Законами.

Крім того, відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» (далі – Закон) радіочастотний моніторинг здійснюється з метою захисту присвоєнь радіочастот, визначення наявного для використання радіочастотного ресурсу України, ефективності використання розподілених смуг радіочастот та розроблення науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття відповідних рішень щодо підвищення ефективності використання та задоволення потреб користувачів радіочастотного ресурсу України.

У свою чергу, частиною другою та п'ятою вказаної статті передбачено, що радіочастотний моніторинг здійснюється УДЦР та Генеральним штабом Збройних Сил України у смугах радіочастот загального та спеціального користування відповідно.

УДЦР подає до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, *за наслідками проведення радіочастотного моніторингу відповідні пропозиції* стосовно ефективності використання розподілених смуг радіочастот і внесення змін до Плану використання радіочастотного ресурсу України та Національної таблиці розподілу смуг радіочастот України.

Тобто, Законом України «Про радіочастотний ресурс України» визначена мета здійснення радіочастотного моніторингу, ким здійснюється радіочастотний моніторинг та які можуть наслідки його проведення (до таких наслідків не віднесено застосування адміністративної відповідальності на підставі протоколу інструментальної оцінки характеристик виявленого незаконно діючого РЕЗ (ВП)).

Таким чином, в зв'язку з недотриманням вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності» щодо необхідності викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта, *можливо дійти висновку*, що проектом рішення Комісії передбачається виведення з-під сфери дії Законів України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» здійснення відповідних державних наглядових функцій.

У зв'язку з цим, наголошуємо на необхідності доопрацювання редакції відповідних положень проекту рішення Комісії щодо приведення їх у відповідність до норм законодавства, а також щодо викладення відповідних положень у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

В доповнення зазначаємо, що з метою отримання можливості у повному обсязі оцінити, як безпосередньо проблему, так і ефективність запропонованого способу її вирішення, розробнику необхідно доопрацювати Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Комісії, привівши його у відповідність з вимогами Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), зокрема, необхідно:

- чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема *навести дані у цифровому чи кількісному вимірі*, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив, *а також обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів*.

- чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми (необхідно визначити індикатори зменшення масштабів проблеми, що характеризувало б досягнення мети регулювання);

- описати механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог (розробнику необхідно врахувати, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто яким чином будуть діяти норми проекту та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності).

Таким чином, розробку проекту рішення Комісії здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 5 в частині

необхідності викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта, та вимог статті 8 в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

З огляду на викладене, керуючись абзацом шостим частини другої статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», повідомляється *про невідповідність принципам державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності проекту рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про внесення змін до Положення про радіочастотний моніторинг у смугах радіочастот загального користування».*

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна